



Svet
Evropske unije

Bruselj, 16. oktober 2023
(OR. en)

14283/23

LIMITE

UD 229
POLCOM 242

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0360(NLE)

PREDLOG

| | |
|----------------|---|
| Pošiljatelj: | za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ |
| Datum prejema: | 16. oktober 2023 |
| Prejemnik: | Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije |
| Št. dok. Kom.: | COM(2023) 589 final |
| Zadeva: | Predlog - SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, v zvezi s sprejetjem spremembe Konvencije |

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 589 final.

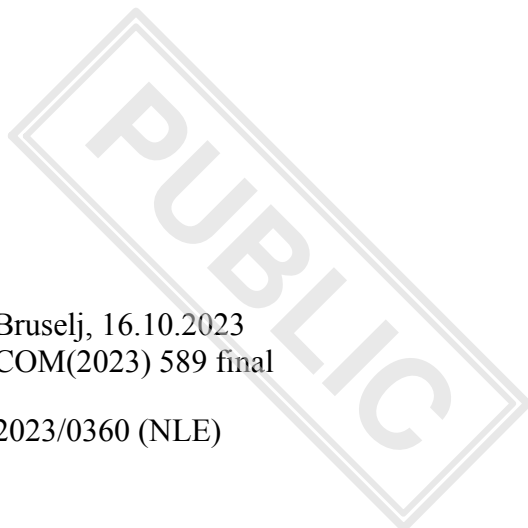
Priloga: COM(2023) 589 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.10.2023
COM(2023) 589 final

2023/0360 (NLE)



Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, v zvezi s sprejetjem spremembe Konvencije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Skupni odbor Regionalne konvencije o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor PEM) namerava sprejeti sklep o spremembi Konvencije. Ta predlog sklepa Sveta se nanaša na stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Regionalna konvencija o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu

Regionalna konvencija o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu¹ vsebuje določbe o poreklu blaga, s katerim se trguje v okviru posameznih sporazumov, sklenjenih med pogodbenicami.

Sistem pan-evro-mediteranske kumulacije porekla omogoča uporabo diagonalne kumulacije med 25 pogodbenicami Konvencije: Evropska unija, Islandija, Lihtenštajn, Norveška, Švica, Alžirija, Egipt, Izrael, Jordanija, Libanon, Maroko, Palestina², Sirija, Tunizija, Turčija, Albanija, Bosna in Hercegovina, Severna Makedonija, Črna gora, Srbija, Kosovo*, Ferski otoki, Republika Moldavija, Gruzija in Ukrajina. Določa večstranski okvir pravil o poreklu za mrežo sporazumov o prosti trgovini in se uporablja brez poseganja v načela, ki so določena v teh sporazumih. Za Unijo je začela Konvencija veljati 1. maja 2012.

2.2. Skupni odbor PEM

Skupni odbor PEM, ustanovljen s členom 3(1) Konvencije, sprejema spremembe Konvencije in njenih dodatkov, jo upravlja in zagotavlja njeno pravilno izvajanje v skladu s členom 4 Konvencije. V skladu s členom 12 poslovnika Skupnega odbora PEM se sklepi Skupnega odbora sprejmejo s soglasjem pogodbenic, za katere je Konvencija začela veljati in ki so navzoče ali zastopane na sestanku Skupnega odbora PEM.

Pogodbenice, za katere je Konvencija začela veljati, imajo pravico do glasovanja. Vsaka pogodbenica ima en glas.

2.3. Predvideni akt Skupnega odbora PEM

Proces spreminjanja Konvencije se je začel leta 2012, potekal pa je v okviru delovne skupine PEM, ki se je sestajala vsaj dvakrat letno. Med tem procesom so države članice redno sodelovale v okviru različnih forumov (skupina carinskih strokovnjakov – sekcija za poreklo, delovna skupina Sveta za carinsko unijo, Odbor za trgovinsko politiko).

S predvidenim aktom se bo zaključila revizija pravil o poreklu iz Konvencije PEM. Po prvem poskusu na 9. sestanku 27. novembra 2019 je Skupni odbor PEM sklenil preložiti glasovanje za doseglo soglasja na pozneje, saj so nekatere pogodbenice izrazile pridržke. EU bo te pridržke še naprej obravnavala na dvostranski ravni in dosegla dogovor pred začetkom veljavnosti revidirane konvencije. Vzrok za te pridržke je možnost uporabe nekaterih omejenih odstopanj od pravil o poreklu.

¹ UL L 54, 26.2.2013, str. 4.

² To poimenovanje ne pomeni priznanja države Palestine in ne posega v stališča posameznih držav članic glede tega vprašanja.

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

Hkrati so druge pogodbenice PEM, medtem ko so čakale na sprejetje novih pravil o poreklu v okviru Konvencije PEM, prehodno uvedle revidirano vsebino pravil o poreklu v svoje dvostranske protokole o pravilih o poreklu.

Skupni odbor PEM bo na svojem 15. sestanku 29. novembra 2023 sprejel sklep o spremembi Konvencije (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je spremeniti pravila o poreklu, da bi boljje ustrezala gospodarskim razmeram. Predvideni akt bo za pogodbenice zavezujoč v skladu s členom 4(3)(a), ki določa: „Skupni odbor s sklepom sprejema [...] spremembe te konvencije, vključno s spremembami dodatkov“. Poleg tega zadnji stavek člena 4(3)(a) določa: „Pogodbenice sklepe iz tega odstavka uveljavijo v skladu s svojo zakonodajo.“

Spremembe Konvencije bi morale začeti veljati 1. januarja 2025.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Predlagane spremembe Konvencije zagotavljajo več dodatne prožnosti in posodobitvenih elementov. Te spremembe so skladne s tistimi, ki jih je Unija že sprejela v drugih nedavnih sporazumih o prosti trgovini (Sporazum o trgovini in sodelovanju med EU in Združenim kraljestvom, Sporazum o prosti trgovini med EU in Novo Zelandijo, Sporazum o gospodarskem partnerstvu med EU in Japonsko, Sporazum o gospodarskem partnerstvu med EU in Južnoafriško razvojno skupnostjo ali preferencialne sheme (GSP)). Izboljšave vključujejo uvedbo na splošno prožnejših, posodobljenih in poenostavljenih pravil, zaradi katerih bo industrija EU lažje izpolnjevala zahteve glede porekla, s čimer se bo izboljšala konkurenčnost izvoza. Spremenjeno besedilo ne spreminja institucionalnih določb sedanje Konvencije.

3.1 Podrobnosti o spremenjenih pravilih o poreklu

(a) Odstopanja

Spremenjena Konvencija kodificira in uvaja večjo preglednost v sedanjo prakso, v skladu s katero se lahko pogodbenice dvostransko dogovorijo o pravilih, ki odstopajo od skupnih pravil Konvencije, in sicer določa, da je potrebno uradno obvestilo o takih odstopanjih (novi člen 1, odstavek 3, revidirane Konvencije PEM). Odstopanja, ki že obstajajo, bodo ostala v veljavi in obveznost glede obveščanja (novi člen 1, odstavek 2, revidirane Konvencije PEM) nanje ne bo vplivala.

(b) V celoti pridobljeni izdelki – „pogoji za plovila“:

„Pogoji za plovila“ iz spremenjenega sklopa pravil so enostavnejši in omogočajo večjo prožnost (člen 3, odstavek 2). V primerjavi s sedanjim besedilom so bili nekateri pogoji črtani (npr. posebne zahteve v zvezi s posadko), nekateri pa so bili spremenjeni, da bi bila pravila manj stroga (npr. lastništvo).

(c) Zadostni postopki obdelave ali predelave – povprečna osnova

Predlagani spremenjeni sklop pravil izvozniku omogoča prožnost, da carinske organe zaprosi za dovoljenje za izračun cene franko tovarna izdelka in vrednosti uporabljenih materialov brez porekla na povprečni osnovi, da se upoštevajo nihanja v stroških in menjalnih tečajih (člen 4(3)–(6)). To bi moralo izvoznikom zagotoviti večjo predvidljivost.

(d) Dovoljeno odstopanje

Trenutno dovoljeno odstopanje je določeno na 10 % cene izdelka franko tovarna (člen 5).

Predlagano besedilo določa, da je za kmetijske proizvode dovoljeno odstopanje v višini 15 % neto mase proizvoda, za industrijske proizvode pa odstopanje v višini 15 % cene izdelka franko tovarna (člen 5).

Dovoljeno odstopanje pri masi uvaja objektivnejše merilo, 15-odstotni prag pa bi moral zagotavljati zadostno stopnjo prizanesljivosti. Zagotavlja tudi, da mednarodno nihanje cen blaga ne vpliva na poreklo kmetijskih proizvodov.

(e) Kumulacija

Predlagano besedilo (člen 7) ohranja obstoječo diagonalno kumulacijo za materiale s poreklom za vse izdelke.

Poleg tega določa splošno polno diagonalno kumulacijo za vse izdelke, razen za tekstil in oblačila iz poglavij 50 do 63 harmoniziranega sistema (HS).

Za izdelke iz poglavij HS 50 do 63 predlagano besedilo določa le dvostransko polno kumulacijo. Poleg tega bodo imele pogodbenice možnost, da se dogovorijo o razširitvi splošne polne diagonalne kumulacije tudi na izdelke iz poglavij HS 50 do 63.

(f) Ločeno knjigovodsko izkazovanje

V skladu z veljavnimi pravili (člen 20) lahko carinski organi dovolijo ločeno računovodsko izkazovanje, „[č]e pri ločenem skladiščenju zalog [...] nastanejo precejšnje stroškovne ali materialne težave“. Spremenjeno pravilo (člen 12) določa, da lahko carinski organi dovolijo ločeno računovodsko izkazovanje „[č]e so bili [...] uporabljeni zamenljivi materiali s poreklom in zamenljivi materiali brez porekla“.

Izvozniku, ki zaprosi za dovoljenje za ločeno knjigovodsko izkazovanje, tega ne bo več treba utemeljiti s tem, da pri ločenem skladiščenju zalog nastanejo precejšnje stroškovne ali materialne težave; zadostovala bo navedba, da se uporabljajo zamenljivi materiali.

Zalog sladkorja s poreklom in brez porekla ne bo več treba fizično ločiti, ne glede na to, ali je sladkor material ali končni izdelek.

(g) Načelo teritorialnosti

Veljavna pravila (člen 11) omogočajo, da se nekatere obdelave ali predelave pod določenimi pogoji opravijo zunaj ozemlja, z izjemo izdelkov iz poglavij HS 50 do 63. V skladu s predlaganimi pravili (člen 13) tekstilni izdelki niso več izključeni.

(h) Nespreminjanje izdelkov

Predlagano pravilo o nespreminjanju izdelkov (člen 14) nadomešča določbe o neposrednem prevozu. To zagotavlja tudi večjo prizanesljivost v zvezi z gibanjem izdelkov s poreklom med pogodbenicami. Preprečilo naj bi situacije, v katerih so izdelki, katerih status porekla ni vprašljiv, izključeni iz preferencialne stopnje pri uvozu, ker formalne zahteve iz določbe o neposrednem prevozu niso izpolnjene.

(i) Prepoved povračila ali izvzetja od carin

V skladu z veljavnimi pravili (člen 14) se splošno načelo prepovedi povračila uporablja za materiale, ki se uporabljajo pri proizvodnji katerega koli izdelka. V skladu s spremenjenimi pravili (člen 16) je prepoved odpravljena za vse izdelke, razen za materiale, ki se uporabljajo za proizvodnjo izdelkov, ki spadajo na področje uporabe poglavij HS 50 do 63 (tekstil in oblačila). Kljub temu besedilo določa tudi nekatere izjeme od prepovedi povračila dajatev za te izdelke.

(j) Dokazilo o poreklu

Spremenjena pravila (člen 17(1)) uvajajo eno samo vrsto dokazila o poreklu (EUR.1 ali izjava o poreklu) namesto dvojnega pristopa (EUR.1 in EUR.MED), kar bistveno poenostavlja sistem. To bi moralo izboljšati skladnost gospodarskih subjektov, saj bi se izognili napakam zaradi zapletenih pravil, in olajšati upravljanje s strani carinskih organov. Poleg tega to ne bi smelo vplivati na zmožnost preverjanja dokazil o poreklu, ki ostaja enaka.

Spremenjena pravila (člen 17(3)) vključujejo tudi možnost dogovora o uporabi sistema registriranih izvoznikov (sistem REX). Ti izvozniki, ki so registrirani v skupni podatkovni zbirki, bodo sami odgovorni za sestavo navedb o poreklu, ne da bi šli skozi postopek odobrenega izvoznika. Navedba o poreklu bo imela enako pravno veljavo kot izjava o poreklu ali potrdilo o gibanju blaga EUR.1. Spremenjena pravila določajo tudi prihodnjo možnost elektronskega izdajanja dokazil o poreklu (člen 17(4)).

(k) Veljavnost dokazila o poreklu

Predlaga se, da se obdobje veljavnosti dokazila o poreklu podaljša s 4 na 10 mesecev (člen 23). Tudi to zagotavlja večjo prizanesljivost v zvezi z gibanjem izdelkov s poreklom med pogodbenicami.

3.2 Podrobnosti o spremenjenih pravilih iz seznama

3.2.1 Kmetijski proizvodi

(a) Vrednost in masa

Omejitev materialov brez porekla je bila izražena samo v vrednosti. Novi pragovi so izraženi v masi, da bi se preprečilo nihanje cen in valut (npr. ex poglavja 19, 20, 2105 in 2106), nekatere omejitve za sladkor brez porekla (npr. poglavje HS 8 ali 2202) pa se črtajo.

S spremenjenim sklopom pravil se povečuje prag največje dovoljene mase materialov brez porekla (z 20 % na 40 %), uvedena pa je tudi možnost, da gospodarski subjekti za nekatere tarifne številke kot prag izberejo vrednost ali maso. Poglavja in tarifne številke HS, ki jih zadeva sprememba, so zlasti: ex 1302, 1704 (alternativno pravilo glede mase ali vrednosti), 1806 (alternativno pravilo glede mase ali vrednosti) in 1901.

(b) Prilagoditev vzorcem iskanja virov

Za druge kmetijske proizvode (npr. rastlinska olja, oreške, tobak) veljajo prožnejša pravila, ki so prilagojena ekonomskim razmeram, zlasti za poglavja HS 14, 15, 20 (vključno s tarifno številko 2008), 23 in 24. Spremenjeni sklop pravil vzpostavlja ravnovesje med regionalnimi in svetovnimi viri (poglavji HS 9 in 12). Poenostavljena so bila tudi pravila (omejevanje izjem) v poglavjih HS 4, 5, 6, 8, 11 in ex 13.

3.2.2 Industrijski izdelki (razen tekstila)

Predlagani kompromis vsebuje znatne spremembe v primerjavi s sedanjimi pravili PEM, da bi se ta uskladila z nedavnimi sporazumi EU o prosti trgovini:

- Sedanje pravilo iz poglavja vsebuje dvojni kumulativni pogoj za številne izdelke. To je spremenjeno v en sam pogoj (poglavja HS 74, 75, 76, 78 in 79).
- Črtanih je bilo veliko posebnih pravil, ki odstopajo od pravila iz poglavja (poglavja HS 28, 35, 37, 38 in 83). Ta širši pristop bo omogočil enostavnejše okolje za gospodarske subjekte in carino.
- Večina pravil je zdaj prožnejših, kar omogoča, da več vhodnih materialov brez porekla odraža nove gospodarske razmere in postopno povezovanje industrije držav PEM z globalnimi vrednostnimi verigami, hkrati pa zagotavlja, da se na območju PEM izvaja obsežna predelava. Na splošno lahko proizvajalci v

primeru industrijskih izdelkov zdaj nabavljajo do 50 % materialov brez porekla, izraženih kot odstotek cene izdelka franko tovarna, v primerjavi s 25–40 %, ki jih dovoljuje sedanja Konvencija PEM. Prag za materiale brez porekla za avtomobile je bil zvišan s 40 na 45 %.

- Poleg tega so bila, kjer je to ustrezno, vključena alternativna pravila, večinoma spremenjena pravila uvrstitve in, v primeru kemičnih proizvodov, pravila predelave. Posledično se poreklo dodeli z izpolnjevanjem enega, dveh ali več alternativnih meril, s čimer se izvozniku omogoči več izbire glede tega, kako lahko izpolni merilo o poreklu (poglavja 27, 28 do 40, 42, 44, 70 ter 83, 84 in 85).

Posledica vseh teh sprememb so posodobljena in prožnejša pravila iz seznama, ki bodo na splošno olajšala skladnost s pravili o poreklu za gospodarske subjekte, zlasti mala in srednja podjetja. Poleg tega bo ta možnost uporabe povprečja v določenem obdobju zagotovila nadaljnjo poenostavitev za izvoznike.

3.2.3 Tekstil

Za tekstil in oblačila nova pravila ohranjajo obstoječe možnosti za pridobitev statusa blaga s poreklom, vendar so bila preoblikovana tako, da odražajo specifične postopke. Uvedene so bile nove možnosti glede pasivnega oplemenitenja in dovoljenih odstopanj. Za te izdelke so bili uvedeni tudi novi postopki, ki omogočajo pridobitev porekla, zlasti za blago, ki bi postalo lažje dostopno. Poleg tega se bo tudi za te izdelke uporabljala polna dvostranska kumulacija. Takšna kumulacija bo omogočila, da se predelava, ki se izvaja na tekstilnih materialih (tj. tkanje, predenje itd.), upošteva v postopku proizvodnje na območju kumulacije.

3.3 Začetek veljavnosti

Spremembe Konvencije bodo začele veljati 1. januarja 2025 ali na datum, o katerem se bo dogovoril Skupni odbor PEM.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“³.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor PEM je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer z Regionalno konvencijo o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu.

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija proti Svetu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan Skupni odbor PEM, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč po mednarodnem pravu v skladu s členom 4(3) Regionalne konvencije o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep v skladu s členom 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep sta zato člen 207(3) in prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 207(3) in prvi pododstavek člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Spremembe Konvencije PEM temeljijo na načelu posodobitve pravil o poreklu, da se uskladijo z novimi trendi, določenimi v nedavnih sporazumih o prosti trgovini. Spremembe pravil iz Konvencije PEM obsegajo predvsem poenostavitve carinskih postopkov in posodobitve, na primer:

- Zadostni postopki obdelave ali predelave – povprečna osnova: ker se bosta cena franko tovarna in vrednost materialov brez porekla izračunali na povprečni osnovi ob upoštevanju nihanj na trgu, bo izvoznikom zagotovljena večja predvidljivost;
- dokazilo o poreklu: to bo poenostavljeno, saj se bo uporabljalo samo eno potrdilo o poreklu, tj. EUR.1;
- veljavnost dokazila o poreklu: to omogoča večjo prizanesljivost, kar zadeva gibanje izdelkov s poreklom, saj se obdobje njegove veljavnosti podaljša s 4 na 10 mesecev).

Te spremembe Konvencije PEM nimajo izmerljivega učinka na proračun EU, saj se njihovo področje uporabe nanaša predvsem na olajševanje trgovine in utrjevanje sodobnih praks carinskih organov. Zagotavljajo neobvezno poenostavitev na področjih, ki ostajajo v pristojnosti organov, ne da bi to vplivalo na vsebino pravil (ločeno računovodsko izkazovanje, dokazila o poreklu, povprečenje). Nekateri vidiki poenostavitve (na primer krčenje pravil za plovila) zagotavljajo večjo predvidljivost z odstranitvijo pogojev, ki jih carinski organi trenutno težko nadzirajo. Drugi, na primer nespreminjanje, pa se nanašajo na logistiko, ne da bi vplivali na vsebino pravil.

Kljub spremembi določb o povračilu dajatev se prepoved povračila dajatev ohrani v sektorju tekstila in oblačil, ki je še vedno eden od glavnih sektorjev trgovanja na območju PEM. Spremenjena pravila kodificirajo trenutno stanje, saj se ohrani prepoved, ki jo trenutno uporabljajo nekatere pogodbenice. Namen predlagane posplošitve polne kumulacije na

območju PEM je okrepiti obstoječe trgovinske tokove znotraj območja in njihovo dopolnjevanje. Ne bi smela pomembno vplivati na pobrane carinske dajatve EU, saj bodo morali izdelki, za katere velja kumulacija, izpolnjevati zahteve glede dodane vrednosti na območju, da bi bili upravičeni do preferencialne obravnave, kot so zdaj.

Spremembe pravil iz seznama v sektorju kmetijskih in predelanih kmetijskih proizvodov obsegajo v glavnem prilagoditev metodologije, ne da bi vplivale na vsebino pravil. Sedanji pragi, ki so trenutno izraženi v vrednosti, bodo izraženi v teži. Izpolnjevanje tega merila lahko carinski organi objektivneje in enostavneje nadzorujejo. Poenostavitev pravil za določene industrijske izdelke bi morala imeti omejen učinek na prihodke od carin. Njihov rezultat je lahko namreč v številnih primerih prej zamenjava virov kot pa povečanje preferencialnega uvoza iz držav PEM, ki bi nadomestil uvoz, za katerega so prej veljale uvozne dajatve. Učinek teh sprememb na prihodke od uvoznih dajatev zato ni količinsko opredeljiv.

Kar zadeva trgovino in njen učinek na uporabo preferencialov, je z bolj sproščenimi novimi pravili večji poudarek na gospodarskem povezovanju na celotnem območju, na primer v tekstilnem sektorju, kjer je uporaba preferencialov že zdaj zelo visoka. Izboljšana pravila o tekstilu in kumulaciji so namenjena predvsem okrepitvi že obstoječega regionalnega povezovanja in razpoložljivosti materialov znotraj območja, ne pa povečanju uvoza materialov brez porekla od zunaj.

6. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Skupnega odbora PEM spremenil Konvencijo, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, v zvezi s sprejetjem spremembe Konvencije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 207(3) in prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Regionalno konvencijo o panevro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je Unija sklenila s Sklepom Sveta 2013/93/EU¹, zanjo pa je začela veljati 1. maja 2012.
- (2) Sistem pan-evro-mediteranske kumulacije porekla omogoča uporabo diagonalne kumulacije med 25 pogodbenicami Konvencije: Evropska unija, Islandija, Lihtenštajn, Norveška, Švica, Alžirija, Egipt, Izrael, Jordanija, Libanon, Maroko, Palestina², Sirija, Tunizija, Turčija, Albanija, Bosna in Hercegovina, Severna Makedonija, Črna gora, Srbija, Kosovo*, Ferski otoki, Republika Moldavija, Gruzija in Ukrajina.
- (3) Konvencija upošteva, da bo treba pravila o poreklu spremeniti za boljši odziv na gospodarske razmere, ter določa postopke za spremembo Konvencije. V skladu s členom 4 Konvencije se spremembe Konvencije sprejmejo s sklepom Skupnega odbora, ustanovljenega s členom 3(1) Konvencije (v nadaljnjem besedilu: Skupni odbor).
- (4) Proces spremembe Konvencije se je začel leta 2012 in je privedel do novega sklopa posodobljenih in prožnejših pravil o poreklu, ki so skladna s tistimi, o katerih se je Unija že dogovorila v nekaterih drugih nedavnih sporazumih (celoviti gospodarski in trgovinski sporazum med EU in Kanado (CETA), sporazum o prosti trgovini med EU in Vietnamom, sporazum o gospodarskem partnerstvu med EU in Japonsko, sporazum o gospodarskem partnerstvu med EU in Južnoafriško razvojno skupnostjo) ali preferencialnih shemah (splošni sistem preferencialov).
- (5) Evropska komisija je 27. novembra 2019 kot sekretariat Konvencije PEM predsedovala 9. sestanku Skupnega odbora PEM, da bi pozvala vse pogodbenice, naj izrazijo svoje stališče o uradnem sprejetju revidiranih pravil o poreklu iz Konvencije PEM. Vendar zaradi pridržkov, ki so jih izrazile nekatere pogodbenice, v Skupnem

¹ UL L 54, 26.2.2013, str. 3.

² To poimenovanje ne pomeni priznanja države Palestine in ne posega v stališča posameznih držav članic glede tega vprašanja.

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

odboru revidiranih pravil ni bilo mogoče sprejeti. Na 14. sestanku Skupnega odbora PEM 14. junija 2023 so vse pogodbenice izrazile podporo s pridržkom, da bodo v zvezi z dvostranskimi vprašanji potekale tehnične razprave, ki bodo zaključene pred začetkom uporabe novih pravil.

- (6) Skupni odbor naj bi na sestanku 29. novembra 2023 ali pozneje sprejel sklep o spremembi Konvencije.
- (7) Primerno je določiti stališče, ki naj se zastopa v Skupnem odboru v imenu Unije, saj bo sklep zavezujoč za Unijo –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem z Regionalno konvencijo o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, bo temeljilo na osnutku sklepa Skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*