



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. lokakuuta 2023
(OR. en)

14283/23

LIMITE

UD 229
POLCOM 242

Toimielinten välinen asia:
2023/0360(NLE)

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. lokakuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 589 final
Asia:	Ehdotus — NEUVOSTON PÄÄTÖS etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yleissopimuksen muuttamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 589 final.

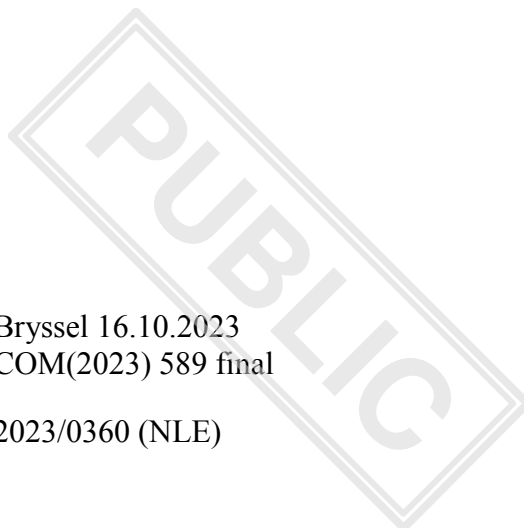
Liite: COM(2023) 589 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.10.2023
COM(2023) 589 final

2023/0360 (NLE)



Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yleissopimuksen muuttamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa-Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen sekakomitea, jäljempänä 'PEM-sekakomitea', aikoo hyväksyä päätöksen yleissopimuksen muuttamisesta. Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi koskee komiteassa unionin puolesta otettavaa kantaa

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa-Välimeri-alkuperäsääntöjä koskeva alueellinen yleissopimus

Etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa-Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevassa alueellisessa yleissopimuksessa¹ vahvistetaan sellaisten tavaroiden alkuperää koskevat määräykset, joilla käydään kauppaa sopimuspuolten välillä tehtyjen asiaankuuluvien sopimusten nojalla.

Paneurooppa-Välimeri-alkuperäkumulaatiojärjestelmä mahdollistaa diagonaalisen kumulaation soveltamisen yleissopimuksen 25 sopimuspuolen välillä. Näitä sopimuspuolia ovat Euroopan unioni, Islanti, Liechtenstein, Norja, Sveitsi, Algeria, Egypti, Israel, Jordania, Libanon, Marokko, Palestiina², Syyria, Tunisia, Turkki, Albania, Bosnia ja Hertsegovina, Pohjois-Makedonia, Montenegro, Serbia, Kosovo^{*}, Färsaaret, Moldovan tasavalta, Georgia ja Ukraina. Siinä vahvistetaan vapaakauppasopimusten verkostolle alkuperäsääntöjä koskeva monenvälinen kehys, ja sitä sovelletaan rajoittamatta kyseisissä sopimuksissa määrättyjen periaatteiden noudattamista. Yleissopimus tuli unionissa voimaan 1. toukokuuta 2012.

2.2. PEM-SEKAKOMITEA

Yleissopimuksen 3 artiklan 1 kohdalla perustettu PEM-sekakomitea hyväksyy muutoksia yleissopimukseen ja sen lisäyksiin, hallinnoi sitä ja varmistaa sen asianmukaisen täytäntöönpanon yleissopimuksen 4 artiklan mukaisesti. PEM-sekakomitean työjärjestyksen 12 artiklan mukaisesti sekakomitean päätökset tehdään sellaisten sopimuspuolten yksimielisellä päätöksellä, joissa yleissopimus on tullut voimaan ja jotka ovat läsnä tai edustettuina PEM-sekakomitean kokouksessa.

Sopimuspuolilla, joissa yleissopimus on tullut voimaan, on äänioikeus. Kullakin sopimuspuolella on yksi ääni.

2.3. Suunniteltu PEM-sekakomitean säädös

Yleissopimuksen muuttamisprosessi alkoi vuonna 2012, ja sitä on jatkettu PEM-työryhmässä, joka on kokoontunut vähintään kaksi kertaa vuodessa. Tämän prosessin aikana jäsenvaltiot ovat olleet säännöllisesti mukana eri foorumeilla (tulliasioiden asiantuntijaryhmä – alkuperäjaosto, neuvoston tulliliittotyöryhmä ja kauppapoliittinen komitea).

Suunnitellulla säädöksellä saatetaan päätökseen PEM-yleissopimuksen alkuperäsääntöjen tarkistaminen. PEM-sekakomitea päätti 27. marraskuuta 2019 pidetyssä 9. kokouksessa tehdyn ensimmäisen yrityksen jälkeen lykätä äänestystä päästäkseen yksimielisyyteen myöhemmässä vaiheessa joidenkin sopimuspuolten esittämien varaumien perusteella. EU

¹ EUVL L 54, 26.2.2013, s. 4.

² Tätä nimitystä ei pidä tulkita Palestiinan valtion tunnustamiseksi, eikä se vaikuta asiaa koskeviin jäsenvaltioiden yksittäisiin kantoihin.

^{*} Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

jatkaa näiden varaumien käsittelyä kahdenvälisesti ja pääsee sopimukseen ennen tarkistetun yleissopimuksen voimaantuloa. Nämä varaukset perustuvat mahdollisuuteen hyötyä alkuperäsääntöjen joistakin rajoitetuista poikkeuksista.

Samaan aikaan toiset PEM-sopimuspuolet sisällyttivät kaavaillut alkuperäsääntöjen tarkistukset väliaikaisesti alkuperäsääntöjä koskeviin kahdenvälisiin pöytäkirjoihinsa odottaessaan PEM-yleissopimuksen uusien alkuperäsääntöjen hyväksymistä.

PEM-sekakomitean on määrä 29. marraskuuta 2023 pidettävässä 15. kokouksessa hyväksyä päätös yleissopimuksen muuttamisesta, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on muuttaa alkuperäsääntöjä niin, että ne vastaavat paremmin nykyistä taloustilannetta. Suunnitellusta säädöksestä tulee sopimuspuolia sitova 4 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti. Kyseisessä kohdassa määrätään seuraavaa: "Sekakomitea tekee päätökset tähän yleissopimukseen ja sen lisäyksiin tehtävistä muutoksista". Sen 4 artiklan 3 kohdan a alakohdan viimeisessä virkkeessä määrätään seuraavaa: "Sopimuspuolet saattavat tässä kohdassa tarkoitettut päätökset voimaan oman lainsäädäntönsä mukaisesti."

Yleissopimukseen tehtävien muutosten olisi tultava voimaan 1. tammikuuta 2025.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Yleissopimukseen ehdotetuilla muutoksilla otetaan käyttöön useita joustavuutta ja ajantasaisuutta parantavia tekijöitä. Nämä muutokset ovat yhdenmukaisia niiden muutosten kanssa, jotka unioni on jo hyväksynyt muissa hiljattain tehdyissä vapaakauppasopimuksissa (EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppa- ja yhteistyösopimus, EU:n ja Uuden-Seelannin vapaakauppasopimus, EU:n ja Japanin talouskumppanuussopimus, EU:n ja Eteläisen Afrikan kehitysyhteisön kumppanuusvaltioiden välinen talouskumppanuussopimus) ja etuuskohtelujärjestelmässä (GSP). Parannuksilla otettaisiin käyttöön yleisesti joustavampia, ajantasaisempia ja yksinkertaisempia sääntöjä, joiden avulla EU:n teollisuuden on helpompi täyttää alkuperävaatimukset ja jotka näin ollen parantavat sen mahdollisuuksia kilpailla vientimarkkinoilla. Muutetulla tekstillä ei muuteta nykyisen yleissopimuksen toimielimiä koskevia määräyksiä.

3.1. Muutettujen alkuperäsääntöjen yksityiskohdat

a) Poikkeukset

Muutetulla yleissopimuksella kodifioidaan ja lisätään avoimuutta verrattuna nykykäytäntöön, jossa sopimuspuolet voivat sopia kahdenvälisesti säännöistä, jotka poikkeavat yleissopimuksen yhteisistä säännöistä. Muutosten myötä tällaisista poikkeuksista olisi pakko ilmoittaa (tarkistetun PEM-yleissopimuksen uuden 1 artiklan 3 kohta). Jo voimassa olevat poikkeukset jäisivät voimaan eikä niihin sovellettaisi ilmoitusvelvollisuutta (tarkistetun PEM-yleissopimuksen uuden 1 artiklan 2 kohta).

b) Kokonaan tuotetut tuotteet – aluksia koskevat edellytykset

Muutetuissa säännöissä olevat 'aluksia' koskevat edellytykset ovat yksinkertaisempia ja joustavampia (3 artiklan 2 kohta). Nykyisestä tekstistä on poistettu tiettyjä edellytyksiä (esim. erityiset miehistöä koskevat vaatimukset), kun taas muita edellytyksiä on muutettu joustavuuden lisäämiseksi (esim. omistajuus).

c) Riittävä valmistus tai käsittely – keskiarvo

Muutetuissa säännöissä viejälle annetaan mahdollisuus pyytää tulliviranomaisilta lupaa laskea tuotteen noudettuna-hinta ja käytettyjen ei-alkuperäainesten arvo keskiarvon perusteella kustannusten ja valuuttakurssien vaihtelujen huomioon ottamiseksi (4 artiklan 3–6 kohta). Tämä auttaisi viejiä ennakoimaan tilanteet helpommin.

d) Toleranssi

Nykyinen poikkeama on 10 prosenttia tuotteen noudettuna-hinnasta (5 artikla).

Ehdotetussa tekstissä maataloustuotteille myönnettäisiin 15 prosentin poikkeama tuotteen nettopainosta ja teollisuustuotteille 15 prosentin poikkeama tuotteen noudettuna-hinnan arvosta (5 artikla).

Painoa koskeva poikkeama tekee arviointiperusteesta objektiivisemmän, ja 15 prosentin kynnyksarvon katsotaan saavan aikaan riittävän lievennyksen. Sillä varmistetaan myös, että hyödykkeiden kansainvälinen hintavaihtelu ei vaikuta maataloustuotteiden alkuperään.

e) Kumulaatio

Ehdotettu teksti (7 artikla) sisältää edelleen nykyisen kaikkia tuotteita koskevan alkuperäainesten diagonaalisen kumulaation.

Lisäksi siinä määrätään kaikkia muita tuotteita kuin harmonoidun järjestelmän (HS) 50–63 ryhmän tekstiilituotteita ja vaatteita koskevasta yleisestä diagonaalisesta täyskumulaatiosta.

Ehdotettu teksti sisältää HS:n 50–63 ryhmän tuotteiden osalta vain kahdenvälisen täyskumulaation. Sopimuspuolet voivat myöhemmin laajentaa yleisen diagonaalisen täyskumulaation koskemaan myös HS:n 50–63 ryhmän tuotteita.

f) Kirjanpidollinen erottelu

Nykyisissä säännöissä (20 artikla) tulliviranomaiset voivat antaa luvan kirjanpidolliseen erotteluun, jos ”erillisvarastointi aiheuttaa huomattavia kustannuksia tai merkittäviä vaikeuksia”. Muutetun säännön (12 artikla) mukaan tulliviranomaiset voivat antaa luvan kirjanpidolliseen erotteluun, ”jos keskenään korvattavissa olevia alkuperä- ja ei-alkuperäaineita käytetään”.

Viejän, joka pyytää lupaa kirjanpidolliseen erotteluun, ei enää tarvitse perustella, että erillisvarastointi aiheuttaisi huomattavia kustannuksia tai merkittäviä vaikeuksia; keskenään korvattavissa olevien aineiden käyttö on riittävä peruste.

Alkuperäaseman saanutta sokeria ei tarvitse enää varastoida fyysisesti erillään muusta sokerista riippumatta siitä, katsotaanko sokeri ainekseksi vai valmiiksi tuotteeksi.

g) Alueperiaate

Nykyisten sääntöjen (11 artikla) mukaan tietty valmistus tai käsittely voidaan tehdä alueen ulkopuolella tietyin edellytyksin. Tämä ei kuitenkaan koske HS:n 50–63 ryhmän tuotteita. Tämä tekstiilejä koskeva rajoitus on poistettu ehdotetuista säännöistä (13 artikla).

h) Muuttumattomuus

Ehdotettu muuttumattomuussääntö (14 artikla) korvaa suoraa kuljetusta koskevat säännökset. Tämän uskotaan myös saavan aikaan osapuolten välillä tapahtuvissa alkuperätuotteiden siirroissa tarvittavat lievennykset. Sen myötä poistuisivat tilanteet, joissa tuotteille, joiden alkuperäasemasta ei ole epäilystä, ei myönnetä tuontietuustullia, koska suoraa kuljettamista koskevat viralliset vaatimukset eivät täyty.

i) Tullinpalautuksen tai tulleista vapauttamisen kieltäminen

Nykyisissä säännöissä (14 artikla) tullinpalautuksen kieltämistä koskevaa yleistä periaatetta sovelletaan kaikkien tuotteiden valmistuksessa käytettäviin aineksiin. Muutetuissa säännöissä (16 artikla) kaikkia tuotteita koskeva kielto poistetaan, lukuun ottamatta HS:n 50–63 ryhmän tuotteiden (tekstiilituotteet ja vaatteet) valmistuksessa käytettäviä aineksia. Tekstissä on kuitenkin myös eräitä poikkeuksia näitä tuotteita koskevaan tullinpalautuskieltoon.

j) Alkuperäselvitys

Muutettujen sääntöjen (17 artiklan 1 kohta) mukaan jatkossa tarvitsisi käyttää vain yhtä alkuperäselvitystyyppiä (EUR.1-tavaratodistus tai alkuperäilmoitus) sen sijaan, että olisi esitettävä sekä EUR.1- että EUR.MED-tavaratodistus. Tämä yksinkertaistaisi järjestelmää huomattavasti. Sen uskotaan myös parantavan sääntöjen noudattamista talouden toimijoiden keskuudessa, koska monimutkaisista säännöistä johtuvat virheet poistuisivat, ja helpottavan tulliviranomaisten hallinnointityötä. Sillä ei kuitenkaan uskota olevan vaikutuksia alkuperäselvitysten tarkastuskapasiteettiin, vaan se säilyisi ennallaan.

Muutetut säännöt (17 artiklan 3 kohta) sisältävät myös mahdollisuuden ottaa käyttöön rekisteröityjen viejien järjestelmä (REX). Tällaiset yhteiseen tietokantaan rekisteröidyt viejät laativat itse alkuperävaluutukset eikä valtuutettuja viejiä koskevaa menettelyä tarvitse noudattaa. Alkuperävaluutuksella on sama oikeudellinen arvo kuin alkuperäilmoituksella tai EUR.1-tavaratodistuksella. Muutetuissa säännöissä säädetään myös mahdollisuudesta soveltaa tulevaisuudessa sähköisesti annettuja alkuperätodistuksia (17 artiklan 4 kohta).

k) Alkuperäselvityksen voimassaolo

Alkuperäselvityksen voimassaoloa ehdotetaan pidennettäväksi 4 kuukaudesta 10 kuukauteen (23 artikla). Tämän uskotaan myös saavan aikaan osapuolten välillä tapahtuvissa alkuperätuotteiden siirroissa tarvittavat lievennykset.

3.2. Yksityiskohdat muutetuista säännöistä

3.2.1. Maataloustuotteet

a) Arvo ja paino

Aiemmin alkuperäainesten rajat ilmaistiin ainoastaan arvona. Uudet rajat ilmaistaan painona, jotta hintojen ja valuuttakurssien vaihtelun vaikutukset vältettäisiin (esim. HS:n ex 19 ja 20 ryhmä sekä nimikkeet 2105 ja 2106) ja tietyt ei-alkuperäsokeria koskevat rajat poistettaisiin (esim. 8 ryhmä ja nimike 2202).

Muutetuissa säännöissä ei-alkuperäainesten enimmäispainorajaa korotetaan nykyisestä 20 prosentista 40 prosenttiin, ja niillä annettaisiin tiettyjen nimikkeiden osalta toimijoille mahdollisuus valita rajojen ilmaiseminen joko arvona tai painona. Muutokset koskevat erityisesti seuraavia HS-ryhmiä ja -nimikkeitä: ex 1302, 1704 (raja voidaan ilmaista joko arvona tai painona), 1806 (raja voidaan ilmaista joko arvona tai painona) ja 1901.

b) Hankintamallien mukauttaminen

Muita maataloustuotteita (eli kasviöljyjä, pähkinöitä ja tupakkaa) koskevat joustavammat säännöt, jotka on mukautettu nykyiseen taloustilanteeseen. Tämä koskee erityisesti HS:n 14, 15, 20 (myös nimike 2008), 23 ja 24 ryhmää. Muutetuilla säännöillä saavutetaan tasapaino alueellisten ja globaalien hankintojen välillä (HS:n 9 ja 12 ryhmä). Sääntöjä on myös yksinkertaistettu (poikkeusten vähentäminen) HS:n 4, 5, 6, 8 ja 11 ryhmässä sekä ex 13 ryhmässä.

3.2.2. *Teollisuustuotteet (lukuun ottamatta tekstiilejä)*

Ehdotettu kompromissiratkaisu sisältää huomattavia muutoksia nykyisiin PEM-sääntöihin niiden mukauttamiseksi EU:n hiljattain tekemiin vapaakauppasopimuksiin:

Nykyisessä ryhmäsäännössä asetetaan kaksi kumulatiivista edellytystä useille tuoteluokille. Vastedes tällaisia edellytyksiä on vain yksi (HS:n 74, 75, 76, 78 ja 79 ryhmä).

Useat ryhmäsäännöstä poikkeavat erityissäännöt on poistettu (HS:n 28, 35, 37, 38 ja 83 ryhmä). Tällainen horisontaalisempi lähestymistapa helpottaa sekä toimijoiden että tullin toimintaa;

Useimmista säännöistä on tehty joustavampia useampien ei-alkuperäainesten hyväksymiseksi ottaen huomioon uudet taloudelliset realiteetit ja PEM-maiden teollisuuden asteittainen yhdentyminen globaaleihin arvoketjuihin samalla varmistaen, että PEM-alueella tapahtuu huomattavaa käsittelyä. Teollisuustuotteissa ei-alkuperäainesten osuus voi yleisesti ottaen olla nyt jopa 50 prosenttia. Osuus ilmaistaan prosenttiosuutena tuotteen noudettuna-hinnasta, kun nykyisessä PEM-yleissopimuksessa sallittu osuus on 25–40 prosenttia. Autojen ei-alkuperäaineisiin sovellettavaa kynnystä on lievennetty 40 prosentista 45 prosenttiin.

Myös vaihtoehtoisia sääntöjä on lisätty tarpeen mukaan. Ne ovat yleisesti ottaen muutoksia luokittelusääntöihin ja kemiallisia tuotteita koskeviin käsittelysääntöihin. Näin ollen alkuperäasema saadaan, kun yksi tai kaksi tai useampi vaihtoehtoinen vaatimus täyttyy, jolloin viejällä on enemmän valinnanvaraa alkuperävaatimuksen täyttämiseksi (27, 28–40, 42, 44, 70, 83, 84 ja 85 ryhmä).

Kaikki nämä muutokset johtavat ajantasaistettuihin ja joustavampiin nimikekohtaisiin sääntöihin, minkä ansiosta talouden toimijoiden (erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten) on yleisesti ottaen helpompi noudattaa alkuperäsääntöjä. Lisäksi edellä mainittu mahdollisuus käyttää tietyn ajan keskiarvoa voisi yksinkertaistaa viejien tilannetta entisestään.

3.2.3. *Tekstiilit*

Uusissa säännöissä säilytetään tekstiilien ja vaatteiden osalta nykyiset mahdollisuudet saada alkuperäasema, vaikka ne on muotoiltu uudelleen erityistoimien huomioon ottamiseksi. Uusia vaihtoehtoja on otettu käyttöön ulkoisen jalostuksen ja poikkeamien osalta. Tekstiin on lisätty myös uusia alkuperän saamiseen oikeuttavia prosesseja. Tämä koskee erityisesti kankaita, joiden saatavuuden uskotaan helpottuvan. Kahdenvälistä täyskumulaatiota sovellettaisiin vastedes myös näihin tuotteisiin. Tällaisessa kumulaatiossa tekstiiliaineiksille suoritettut käsittelyt (esim. neulominen ja kehrääminen) voidaan ottaa huomioon kumulaatiovyöhykkeellä tapahtuvassa tuotantoprosessissa.

3.3 Voimaantulo

Yleissopimukseen tehtävät muutokset tulevat voimaan 1. tammikuuta 2025 tai PEM-sekakomitean sopimana päivänä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. *Periaatteet*

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu 'säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia' käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka "voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa"³.

4.1.2. *Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

PEM-sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka PEM-sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti kansainvälisen oikeuden nojalla sitova.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. **Aineellinen oikeusperusta**

4.2.1. *Periaatteet*

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

4.2.2. *Soveltaminen käsillä olevassa asiassa*

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö koskevat yhteistä kauppapolitiikkaa.

Sen vuoksi päätösehdotuksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. **Päätelmä**

Päätösehdotuksen oikeusperustan olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. **TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

PEM-yleissopimukseen tehdyt muutokset perustuvat alkuperäsääntöjen uudistamisen periaatteeseen, ja niiden tarkoituksena on saattaa kyseiset säännöt vastaamaan hiljattain tehdyissä vapaakauppasopimuksissa määrättyjä uusia suuntauksia. PEM-yleissopimuksen muutetuilla säännöillä lähinnä yksinkertaistetaan ja nykyaikaistetaan tullimenettelyjä, kuten

- Riittävä valmistus tai käsittely – keskiarvo: koska noudettuna-hinta ja ei-alkuperäainesten arvo lasketaan keskiarvon perusteella markkinoiden vaihtelut huomioon ottaen, viejien on helpompi ennakoida tilanteita;
- Alkuperäselvitys: alkuperäselvityksiä yksinkertaistetaan, koska vastedes vain EUR.1-tavaratodistusta käytetään alkuperätodistuksena;

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

- Alkuperäselvityksen voimassaolo: alkuperätuotteiden siirtoja kevennetään pidentämällä alkuperäselvitysten voimassaoloaikaa 4 kuukaudesta 10 kuukauteen.

Näillä PEM-yleissopimukseen tehtävillä muutoksilla ei ole mitattavissa olevaa vaikutusta EU:n talousarvioon, koska niiden soveltamisala koskee pääasiassa kaupan helpottamista ja tulliviranomaisten nykyaikaisten käytäntöjen vahvistamista. Niillä otettaisiin käyttöön valinnaisia helpotuksia aloilla, jotka kuuluvat edelleen viranomaisten toimivaltaan, vaikuttamatta sääntöjen sisältöön (kirjanpidollinen erottelu, alkuperäselvitykset, keskiarvotus). Jotkin yksinkertaistukset (kuten alusten arviointiperusteiden lieventäminen) parantavat ennustettavuutta poistamalla edellytykset, joita tulliviranomaisten on tällä hetkellä vaikea valvoa. Muut yksinkertaistukset, kuten muuttamattomuus, koskevat logistiikkaa vaikuttamatta sääntöjen sisältöön.

Vaikka tullinpalautusta koskevia määräyksiä muutetaan, tullinpalautuskieltoa sovelletaan edelleen tekstiili- ja vaatetusalalla, joka on jatkossakin yksi tärkeimmistä PEM-vyöhykkeen kaupan aloista. Muutetuilla säännöillä kodifioitaisiin nykyinen tilanne säilyttämällä joidenkin sopimuspuolten tällä hetkellä soveltama kielto. Täyskumulaatio ehdotetaan otettavaksi yleisesti käyttöön PEM-vyöhykkeen sisällä. Tämän tarkoituksena on vahvistaa vyöhykkeen nykyisiä kaupparakenteita ja niiden täydentävyyttä. Sen ei uskota vaikuttavan merkittäväällä tavalla EU:ssa kannettaviin tulleihin, koska kumulaation soveltamisalaan kuuluvien tuotteiden on nykyiseen tapaan täytettävä omalla vyöhykkeellä saavutettua arvonlisäystä koskeva vaatimuksensa saadakseen etuudet.

Maatalousalan ja jalostettujen maataloustuotteiden alan nimikekohtaisten sääntöjen muutokset ovat lähinnä menetelmien mukauttamista, joka ei vaikuta sääntöjen sisältöön. Nykyiset arvoina ilmaistavat rajat ilmaistaan vastedes painona. Tämä arviointiperuste objektiivisempi, ja tulliviranomaisten on helpompi tarkastaa se. Teollisuustuotteiden tuotekohtaisten sääntöjen yksinkertaistaminen vaikuttanee vain vähän tulleista saataviin tuloihin, Tämä johtuu siitä, että monissa tapauksissa ne saattavat johtaa pikemminkin muutoksiin hankintalähteissä eikä niinkään siihen, että PEM-maista tuleva etuuskohteluun oikeutettu tuonti lisääntyisi sellaisen tuonnin kustannuksella, josta kannettiin aiemmin tuontitulleja. Näiden muutosten vaikutusta tuontitulleista saataviin tuloihin ei näin ollen voida ilmaista määrällisesti.

Mitä tulee kauppaan ja sen vaikutuksiin etuuskäytön, uusiin sääntöihin sisältyvät joustavuudet korostaisivat taloudellista yhdentymistä koko vyöhykkeellä ja esim. tekstiilialalla, jolla etuudet ovat jo nyt erittäin yleisiä. Tekstiilejä ja kumulaatiota koskevien sääntöjen parantamisen tarkoituksena on pääasiassa tehostaa alueellista yhdentymistä entisestään ja helpottaa ainesten saatavuutta vyöhykkeellä eikä se, että vastedes ei-alkuperäaineiksi saisi tuoda enemmän ulkopuolelta.

6. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska PEM-sekakomitean päätöksellä muutetaan yleissopimusta, se on aiheellista julkaista hyväksymisen jälkeen Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yleissopimuksen muuttamiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,
sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevan alueellisen yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', neuvoston päätöksellä 2013/93/EU¹, joka tuli voimaan 1 päivänä toukokuuta 2012.
- (2) Paneurooppa–Välimeri-alkuperäkumulaatiojärjestelmä mahdollistaa diagonaalisen kumulaation soveltamisen yleissopimuksen 25 osapuolen välillä. Näitä osapuolia ovat Euroopan unioni, Islanti, Liechtenstein, Norja, Sveitsi, Algeria, Egypti, Israel, Jordania, Libanon, Marokko, Palestiina², Syyria, Tunisia, Turkki, Albania, Bosnia ja Hertsegovina, Pohjois-Makedonia, Montenegro, Serbia, Kosovo*, Färösaaret, Moldovan tasavalta, Georgia ja Ukraina.
- (3) Yleissopimuksessa määrätään, että alkuperäsääntöjä on muutettava, jotta ne vastaavat paremmin nykyistä tilannetta, ja siinä vahvistetaan menettelyt siihen tehtäviä muutoksia varten. Yleissopimuksen 4 artiklan mukaisesti yleissopimuksen muutokset on hyväksyttävä yleissopimuksen 3 artiklan 1 kohdalla perustetun sekakomitean, jäljempänä 'sekakomitea', yksimielisellä päätöksellä.
- (4) Yleissopimuksen muuttamisprosessi alkoi vuonna 2012 ja johti uusiin nykyaikaistettuihin ja joustavampiin alkuperäsääntöihin, jotka ovat yhdenmukaiset niiden alkuperäsääntöjen kanssa, jotka unioni on jo hyväksynyt tietyissä muissa hiljattain tehdyissä sopimuksissa (EU:n ja Kanadan välinen laaja-alainen talous- ja kauppasopimus (CETA), EU:n ja Vietnamin vapaakauppasopimus, EU:n ja Japanin talouskumppanuussopimus, EU:n ja Eteläisen Afrikan kehitysyhteisön kumppanuusvaltioiden välinen talouskumppanuussopimus) ja etuuskohtelujärjestelmässä (GSP).

¹ EUVL L 54, 26.2.2013, s. 3–158.

² Tätä nimitystä ei pidä tulkita Palestiinan valtion tunnustamiseksi, eikä se vaikuta asiaa koskeviin jäsenvaltioiden yksittäisiin kantoihin.

* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

- (5) PEM-yleissopimuksen sihteeristön tehtäviä hoitava Euroopan komissio toimi 27. marraskuuta 2019 PEM-sekakomitean yhdeksännen kokouksen puheenjohtajana ja pyysi kaikkia sopimuspuolia ilmaisemaan kantansa yleissopimuksen tarkistettujen alkuperäsääntöjen viralliseen hyväksymiseen. Tarkistettuja sääntöjä ei kuitenkaan pystytty hyväksymään sekakomiteassa joidenkin sopimuspuolten esittämien varaumien vuoksi. PEM-sekakomitean 14. kokouksessa 14 päivänä kesäkuuta 2023 kaikki sopimuspuolet ilmaisivat tukensa varaumalle, jonka mukaan kahdenvälisistä kysymyksistä olisi käytävä teknisiä keskusteluja, jotka olisi saatava päätökseen ennen uusien sääntöjen soveltamisen aloittamista.
- (6) Sekakomitean odotetaan hyväksyvän päätös yleissopimuksen muuttamisesta 29 päivänä marraskuuta 2023 pidettävässä kokouksessaan tai jonain myöhempänä ajankohtana.
- (7) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska päätös sitoo unionia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Etuuskohteluun oikeuttavia Paneurooppa–Välimeri-alkuperäsääntöjä koskevalla alueellisella yleissopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta yleissopimuksen muuttamiseen perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*