



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. oktober 2023
(OR. en)

14283/23

LIMITE

UD 229
POLCOM 242

Interinstitutionel sag:
2023/0360(NLE)

FORSLAG

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 16. oktober 2023

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2023) 589 final

Vedr.: Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er oprettet ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændring af konventionen

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 589 final.

Bilag: COM(2023) 589 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.10.2023
COM(2023) 589 final

2023/0360 (NLE)

PUBLIC

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er oprettet ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændring af konventionen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Det Blandede Udvalg for den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("Det Blandede Udvalg") agter at vedtage en afgørelse om ændring af konventionen. Forslaget til Rådets afgørelse vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse

I den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler¹ for præferenceoprindelse fastsættes der bestemmelser om oprindelsen for de varer, der handles med inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter.

Pan-Euro-Middelhavsordningen for oprindelseskumulation giver konventionens 25 kontraherende parter mulighed for at anvende diagonal kumulation; det drejer sig om Den Europæiske Union, Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz, Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Palæstina², Syrien, Tunesien, Tyrkiet, Albanien, Bosnien-Hercegovina, Nordmakedonien, Montenegro, Serbien, Kosovo*, Færøerne, Republikken Moldova, Georgien og Ukraine. Den fastlægger en multilateral ramme for oprindelsesregler for et netværk af frihandelsaftaler uden derved at berøre principperne i de relevante aftaler. Konventionen trådte i kraft for Unionen den 1. maj 2012.

2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, som er oprettet i henhold til konventionens artikel 3, stk. 1, træffer afgørelse om ændringer af konventionen og dens bilag, varetager administrationen heraf og sikrer, at den anvendes korrekt, i overensstemmelse med konventionens artikel 4. I henhold til artikel 12 i Det Blandede Udvalgs forretningsorden vedtages afgørelser med enstemmighed blandt de kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, som enten er til stede eller er repræsenteret på et møde i Det Blandede Udvalg.

De kontraherende parter, for hvilke konventionen er trådt i kraft, har stemmeret. Hver kontraherende part har én stemme.

2.3. Det Blandende Udvalgs påtænkte retsakt

Forløbet med at ændre konventionen blev indledt i 2012 og er foregået i Det Blandede Udvalgs arbejdsgruppe, som er blevet samlet mindst to gange om året. Medlemsstaterne er regelmæssigt blevet holdt ajour under forløbet gennem diverse fora (oprindelsesafdelingen i toldekspertgruppen, Rådets Toldunionsgruppe, Handelspolitikudvalget).

Den påtænkte retsakt vil afslutte revisionen af oprindelsesreglerne i konventionen. Efter et første forsøg på dets 9. møde den 27. november 2019 besluttede Det Blandede Udvalg at udsætte afstemningen for at opnå enstemmighed på et senere tidspunkt i betragtning af de forbehold, som visse af de kontraherende parter gav udtryk for. EU vil fortsat forsøge at

¹ EUT L 54 af 26.2.2013, s. 4.

² Denne betegnelse må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstaters holdninger til dette spørgsmål.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

imødegå disse forbehold på bilateralt grundlag og vil nå til enighed, før den reviderede konvention træder i kraft. Disse forbehold er baseret på muligheden for at drage fordel af visse begrænsede undtagelser fra oprindelsesreglerne.

Sideløbende hermed indførte andre kontraherende parter indhold fra de reviderede oprindelsesregler i deres bilaterale protokoller om oprindelsesregler i en overgangsperiode i afventning af vedtagelsen af konventionens nye oprindelsesregler.

Den 29. november 2023 vil Det Blandede Udvalg på sit 15. møde vedtage en afgørelse om ændring af konventionen ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre oprindelsesreglerne, så de bedre afspejler de økonomiske forhold. Den påtænkte retsakt bliver bindende for de kontraherende parter i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 3, litra a), som fastsætter følgende: "Det Blandende Udvalg træffer afgørelser om ændringer af denne konvention, herunder ændringer af tillæggene". I artikel 4, stk. 3, litra a), sidste punktum, fastsættes det ydermere, at: "De kontraherende parter sætter de afgørelser, der henvises til i dette stykke, i kraft i overensstemmelse med deres egen lovgivning."

Ændringen af konventionen bør træde i kraft fra den 1. januar 2025.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

De foreslåede ændringer af konventionen medfører yderligere muligheder for fleksibilitet og en række moderniseringselementer. Disse ændringer er i overensstemmelse med dem, som Unionen allerede er nået til enighed om i andre nylige frihandelsaftaler (handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige, frihandelsaftalen mellem EU og New Zealand, den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Japan, den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Det Sydafrikanske Udviklingsfællesskab og præferenceordninger (GSP'er)). Forbedringerne består i en indførelse af generelt mere fleksible, ajourførte og forenklede regler, som vil gøre det lettere for virksomhederne i EU at opfylde oprindelseskravene, og de vil derfor øge deres eksportkonkurrenceevne. Den nye tekst ændrer ikke den nuværende konventions institutionelle bestemmelser.

3.1. Nærmere beskrivelse af de ændrede oprindelsesregler

a) Undtagelser

I den ændrede konvention kodificeres den nuværende praksis, hvorved de kontraherende parter bilateralt kan vedtage undtagelsesbestemmelser til konventionens almindelige regler, idet der indføres et krav om meddelelse af sådanne undtagelsesbestemmelser (den reviderede konventions nye artikel 1, stk. 3), hvilket også vil øge gennemsigtigheden. Allerede gældende undtagelsesbestemmelser vil forblive i kraft og berøres ikke af meddelelsespligten (den reviderede konventions nye artikel 1, stk. 2).

b) Produkter, der er fuldt ud fremstillet — betingelser vedrørende skibe

Betingelserne vedrørende skibe i de ændrede regler er enklere og giver mere fleksibilitet (artikel 3, stk. 2). Sammenlignet med de nuværende regler er nogle af betingelserne blevet slettet (f.eks. særlige krav vedrørende besætningen), mens andre er blevet lempet (f.eks. ejerskab).

c) Tilstrækkelig bearbejdning eller forarbejdning — gennemsnitligt grundlag

De ændrede regler giver eksportøren mulighed for at anmode toldmyndighederne om tilladelse til at beregne et produkts pris ab fabrik og værdien af anvendte materialer uden

oprindelsesstatus på et gennemsnitligt grundlag for at tage hensyn til udsving i omkostninger og valutakurser (artikel 4, stk. 3-6). Det bør medføre større forudsigelighed for eksportørerne.

d) Tolerancer:

Den nuværende tolerance er sat til 10 % af det færdige produkts pris ab fabrik (artikel 5).

Med de foreslåede regler fastsættes en tolerance for landbrugsprodukter på 15 % af produktets nettovægt og for industriprodukter på 15 % af produktets værdi ab fabrik (artikel 5).

En tolerance baseret på vægt udgør et mere objektive kriterie, mens grænsen på 15 % bør udgøre en tilstrækkelig lempelse. Det sikrer samtidig, at de internationale prisudsving på råvarer ikke påvirker landbrugsprodukternes oprindelse.

e) Kumulation:

De foreslåede regler (artikel 7) bibeholder den eksisterende diagonale kumulation for materialer med oprindelsesstatus i forbindelse med alle produkter.

Derudover indføres der generaliseret diagonal fuld kumulation for alle produkter undtagen for tekstiler og beklædning henhørende under kapitel 50-63 i det harmoniserede system (HS).

For produkter henhørende under HS-kapitel 50-63 indføres der med de foreslåede regler kun bilateral fuld kumulation. Endelig vil de kontraherende parter have mulighed for at aftale at udvide den generaliserede diagonale fulde kumulation til at omfatte produkter henhørende under HS-kapitel 50-63.

f) Regnskabsmæssig adskillelse:

Ifølge de nuværende regler (artikel 20) kan toldmyndighederne tillade regnskabsmæssig adskillelse, hvis der er "betydelige omkostninger eller materielle vanskeligheder forbundet med at opretholde særskilte lagre". I de ændrede regler (artikel 12) fastslås det, at toldmyndighederne kan tillade regnskabsmæssig adskillelse "(h)vis der anvendes fungible materialer med og uden oprindelsesmæssig status".

Ved anmodningen om tilladelse til regnskabsmæssig adskillelse vil eksportører ikke længere skulle begrunde, at opretholdelsen af særskilte lagre medfører betydelige omkostninger eller materielle vanskeligheder. Det vil være tilstrækkeligt at angive, at der er tale om fungible materialer.

Lagre af sukker med og uden oprindelsesstatus vil ikke længere skulle holdes fysisk adskilt, uanset om sukkeret er et materiale eller et slutprodukt.

g) Territorialitetsprincippet:

Ifølge de nuværende regler (artikel 11) kan en vis bearbejdning eller forarbejdning på visse betingelser foretages uden for territoriet, undtagen for produkter henhørende under HS-kapitel 50-63. De nye regler (artikel 13) udelukker ikke længere tekstiler.

h) Uændret tilstand:

Den foreslåede regel om uændret tilstand (artikel 14) erstatter bestemmelserne om direkte transport. Den medfører ligeledes lempelser for bevægelsen af produkter med oprindelsesstatus mellem de kontraherende parter. Den bør forhindre situationer, hvor produkter, for hvilke der ikke hersker nogen tvivl med hensyn til deres oprindelsesstatus, ikke omfattes af præferencetold ved import, fordi de formelle krav i bestemmelserne om direkte transport ikke er opfyldt.

i) Forbud mod toldgodtgørelse eller -fritagelse:

Ifølge de nuværende regler (artikel 14) gælder det generelle princip om forbud mod godtgørelse for materialer, der anvendes til fremstilling af ethvert produkt. Med de ændrede regler (artikel 16) fjernes forbuddet for alle produkter, bortset fra materialer, der anvendes til fremstilling af produkter henhørende under HS-kapitel 50-63 (tekstiler og beklædning). Reglerne indeholder imidlertid visse undtagelser til forbuddet mod toldgodtgørelse for disse produkter.

j) Oprindelsesbevis:

De ændrede regler (artikel 17, stk. 1) indfører ét enkelt bevis for oprindelse (EUR.1 eller en oprindelseserklæring) i stedet for den nuværende dobbelte tilgang med EUR.1 og EUR-MED, hvilket indebærer en betydelig forenkling af ordningen. Det bør også øge de økonomiske operatørers overholdelse af reglerne ved at forhindre fejl som følge af komplekse regler og lette toldmyndighedernes forvaltning. Samtidig bør det ikke påvirke kapaciteten til at kontrollere oprindelsesbeviser, som forbliver uændret.

De ændrede regler (artikel 17, stk. 3) indfører også en mulighed for at aftale at anvende et system med registrerede eksportører (REX-system). Disse eksportører, som er registreret i en fælles database, vil være ansvarlige for selv at udarbejde udtalelser om oprindelse uden at skulle gennemgå proceduren for godkendt eksportør. Udtalelsen om oprindelse vil have samme juridiske værdi som en oprindelseserklæring eller et varecertifikat EUR.1. De ændrede regler indeholder desuden en mulighed for i fremtiden at anvende elektronisk udstedte oprindescertifikater (artikel 17, stk. 4).

k) Oprindelsesbevisets gyldighed:

Det foreslås at forlænge gyldighedsperioden for oprindelsesbeviser fra 4 til 10 måneder (artikel 23). Den medfører ligeledes lempelser for bevægelsen af produkter med oprindelsesstatus mellem parterne.

3.2. Nærmere beskrivelse af de ændrede listeregler

3.2.1. Landbrugsprodukter

a) Værdi og vægt

Grænseværdierne for materialer uden oprindelsesstatus var kun udtrykt i værdi. De nye grænseværdier er udtrykt i vægt for at undgå udsving i priser og valutakurser (f.eks. ex-kapitel 19, 20 eller pos. 2105, 2106), og visse grænseværdier for sukker uden oprindelsesstatus (f.eks. kapitel 8 eller pos. 2202) er slettet.

Med de ændrede regler er de øvre vægtbaserede grænseværdier for materialer uden oprindelsesstatus blevet hævet (fra 20 % til 40 %), mens der for nogle toldpositioner er indført mulighed for, at økonomiske operatører vælge at anvende enten værdi- eller vægtbaserede grænseværdier. Især følgende HS-kapitler og -positioner berøres af ændringerne: ex-1302, 1704 (valg mellem vægt eller værdi), 1806 (valg mellem vægt eller værdi) og 1901.

b) Tilpasning til forsyningsmønstre

For andre landbrugsprodukter (bl.a. vegetabiliske olier, nødder, tobak) gælder mere fleksible regler, der er tilpasset de økonomiske forhold, navnlig HS-kapitel 14, 15, 20 (inklusive pos. 2008), 23, 24. De ændrede regler skaber balance mellem regional og global forsyning (HS-kapitel 9 og 12). Reglerne er også blevet forenklet (færre undtagelser) for kapitel 4, 5, 6, 8, 11 og ex 13.

3.2.2. *Industriprodukter (undtagen tekstiler)*

Det foreslåede kompromis indeholder betydelige ændringer i forhold til de nuværende regler, der skal bringe dem i overensstemmelse med EU's seneste frihandelsaftaler:

De nuværende regler for de pågældende kapitler indeholder en dobbelt kumulativ betingelse for en række produkter. Dette ændres til én enkelt betingelse (HS-kapitel 74, 75, 76, 78 og 79).

En lang række specifikke regler, som fraviger reglerne for det pågældende kapitel, er blevet slettet (HS-kapitel 28, 35, 37, 38 og 83). Denne mere horisontale tilgang vil lette arbejdet for de økonomiske operatører og toldmyndighederne.

De fleste regler er blevet gjort mere fleksible og giver mulighed for større input uden oprindelsesstatus for at afspejle de nye økonomiske realiteter og den gradvise integration af industrien i de lande, der er omfattet af konventionen, med de globale værdikæder, samtidig med at det sikres, at der foretages en væsentlig forarbejdning inden for det område, der er omfattet af konventionen. Generelt kan producenter i forbindelse med industriprodukter nu tilføre op til 50 % materialer uden oprindelsesstatus, udtrykt som en procentdel af produktets pris ab fabrik, sammenlignet med de 25-40 %, der er tilladt i henhold til den nuværende konvention. Grænseværdien for materialer uden oprindelsesstatus til biler er blevet lempet fra 40 % til 45 %.

Hvor det er relevant, er der desuden medtaget alternative regler, generelt i form af ændrede klassificeringsregler og for kemiske produkters vedkommende forarbejdningsregler. Som følge heraf opnås der oprindelsesstatus ved at opfylde et eller flere alternative kriterier, hvilket giver eksportøren flere valgmuligheder med hensyn til, hvordan oprindelseskriteriet skal opfyldes (kapitel 27, 28-40, 42, 44, 70 og 83, 84 og 85).

Alle disse ændringer resulterer i ajourførte og mere fleksible listeregler, som generelt vil gøre det lettere for økonomiske aktører, navnlig små og mellemstore virksomheder, at overholde oprindelsesreglerne. Den tidligere nævnte mulighed for at anvende et gennemsnitligt grundlag over en bestemt tidsperiode vil også kunne forenkle arbejdet for eksportørerne.

3.2.3. *Tekstiler*

For så vidt angår tekstiler og beklædningsgenstande, bevarer de nye regler de eksisterende muligheder for at opnå oprindelsesstatus, om end de er blevet omformuleret for at afspejle specifikke processer. Der er indført nye muligheder vedrørende passiv forædling og tolerancer. Samtidig er der indført nye behandlinger, som giver disse produkter oprindelsesstatus, navnlig for stof, som vil blive lettere tilgængeligt. Endelig vil der også gælde fuld bilateral kumulation for disse produkter. En sådan kumulation vil give mulighed for at tage hensyn til behandlingen af tekstilmaterialer (f.eks. vævning, spinding, etc.) i forbindelse med fremstillingen i kumulationsområdet.

3.3 Ikrafttræden

Ændringerne af konventionen træder i kraft den 1. januar 2025 eller på den dato, der vedtages af Det Blandede Udvalg.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. *Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på

Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig konventionen om pan-Euro-Middelhavsregler for oprindelse.

Den retsakt, som Det Blandende Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 4, stk. 3, i den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for oprindelse.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ændringen af konventionen er baseret på et princip om modernisering af oprindelsesreglerne for at bringe dem på linje med den seneste udvikling i de nyere frihandelsaftaler. De ændrede regler i konventionen omfatter primært elementer af forenkling af toldprocedurerne og moderniseringselementer, f.eks.:

- Tilstrækkelig bearbejdning eller forarbejdning — gennemsnitligt grundlag: Da prisen af fabrik og værdien af materialer uden oprindelsesstatus vil blive beregnet på et gennemsnitligt grundlag under hensyntagen til markedsudsving, vil eksportørerne nyde godt af større forudsigelighed
- Oprindelsesbevis: Det bliver forenklet, idet der nu kun anvendes én type af oprindelsescertifikat, nemlig EUR.1

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

- Oprindelsesbevisets gyldighed: Idet gyldigheden hæves fra 4 til 10 måneder, medfører det lempelser for bevægelsen af produkter med oprindelsesstatus.

Disse ændringer af konventionen har ingen mærkbar virkning for EU-budgettet, eftersom de primært vedrører en lettelse af samhandelen og en konsolidering af toldmyndighedernes moderne praksis. De giver mulighed for frivillige lettelser på områder, der er under myndighedernes kompetence, uden at dette berører reglernes indhold (regnskabsmæssig adskillelse, oprindelsesbeviser, gennemsnitlig beregning). Nogle forenklingsaspekter (såsom lempelsen af betingelserne vedrørende skibe) medfører større forudsigelighed, eftersom de betingelser, der i dag er vanskelige for toldmyndighederne at kontrollere, udgår. Andre aspekter, såsom reglen om uændret tilstand, vedrører logistik og berører ikke reglernes materielle indhold.

Selv om der ændres i reglerne om toldgodtgørelse, opretholdes forbuddet mod toldgodtgørelse inden for tekstil- og beklædningssektoren, som fortsat er en af de vigtigste sektorer i det handelsområde, der er omfattet af konventionen. De ændrede regler kodificerer status quo ved at bibeholde forbud, der i øjeblikket anvendes af nogle kontraherende parter. Den foreslåede generelle anvendelse af fuld kumulation i det handelsområde, der er omfattet af konventionen, har til formål at styrke de eksisterende handelsmønstre i området og deres komplementaritet. Dette bør ikke have nogen betydning for de opkrævede EU-toldafgifter, eftersom de produkter, der er omfattet af kumulation, vil skulle opfylde deres egne betingelser om værditilførsel i området, for at de kan blive omfattet af præferenceordningen, ligesom i dag.

Ændringerne af listereglerne vedrørende landbrugsvarer og forarbejdede landbrugsvarer består primært i en ændret metode og berører ikke reglernes materielle indhold. De gældende tærskler, der i dag er udtrykt i værdi, vil blive udtrykt i vægt. Dette kriterium er mere objektivt og lettere for toldmyndighederne at kontrollere. Forenklingen af de produktspecifikke regler for industriprodukter bør have en begrænset indvirkning på toldindtægterne. I mange tilfælde vil de nemlig snarere føre til en ændring af forsyningskilderne end til en stigning i præferenceimporten fra lande omfattet af konventionen, som erstatter import, der tidligere var omfattet af importafgifter. Ændringernes følger for indtægterne fra importafgifterne kan derfor ikke bestemmes præcist.

Med hensyn til samhandelen og dens indvirkning på anvendelsen af præferencer lægger lempelserne i de nye regler vægt på den økonomiske integration af hele handelsområdet, f.eks. inden for tekstilbranchen, hvor der allerede anvendes handelspræferencer i vidt omfang. De forbedrede regler vedrørende tekstiler og kumulation har primært til formål at styrke den allerede eksisterende regionale integration og tilgængelighed af materialer inden for handelsområdet, og ikke at give mulighed for at importere materialer uden oprindelsesstatus fra lande uden for handelsområdet.

6. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Det Blandede Udvalgs afgørelse medfører en ændring af konventionen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er oprettet ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, for så vidt angår ændring af konventionen**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2013/93/EU¹ og trådte for Unionens vedkommende i kraft den 1. maj 2012.
- (2) Pan-Euro-Middelhavsordningen for oprindelseskumulation giver konventionens 25 kontraherende parter mulighed for at anvende diagonal kumulation; det drejer sig om Den Europæiske Union, Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz, Algeriet, Egypten, Israel, Jordan, Libanon, Marokko, Palæstina², Syrien, Tunesien, Tyrkiet, Albanien, Bosnien-Hercegovina, Nordmakedonien, Montenegro, Serbien, Kosovo*, Færøerne, Republikken Moldova, Georgien og Ukraine.
- (3) I konventionen tages det i betragtning, at oprindelsesreglerne vil skulle ændres for bedre at svare til de økonomiske forhold, og der fastsættes procedurer herfor. I overensstemmelse med konventionens artikel 4 vedtages ændringer af konventionen ved afgørelse i Det Blandede Udvalg, der er oprettet efter konventionens artikel 3, stk. 1 ("Det Blandede Udvalg").
- (4) Forløbet med at ændre konventionen blev indledt i 2012 og er mundet ud i et sæt moderniserede og mere fleksible oprindelsesregler svarende til dem, der allerede er blevet vedtaget af Unionen i andre nyere aftaler (den samlede økonomi- og handelsaftale med Canada (CETA), frihandelsaftalen med Vietnam, den økonomiske partnerskabsaftale med Japan og den økonomiske partnerskabsaftale med Southern Africa Development Community) eller præferenceordninger (GSP).
- (5) Europa-Kommissionen, der fungerede som sekretariat for konventionen, ledede det 9. møde i Det Blandede Udvalg den 27. november 2019 og opfordrede alle de kontraherende parter til at tilkendegive deres holdning til den formelle vedtagelse af de reviderede oprindelsesregler i konventionen. De reviderede regler kunne imidlertid

¹ EUT L 54 af 26.2.2013, s. 3.

² Denne betegnelse må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstaters holdninger til dette spørgsmål.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

ikke vedtages i Det Blandede Udvalg i lyset af de forbehold, som nogle af de kontraherende parter gav udtryk for. På det 14. møde i Det Blandede Udvalg den 14. juni 2023 gav alle kontraherende parter udtryk for deres støtte, dog med forbehold for, at bilaterale spørgsmål skal gøres til genstand for tekniske drøftelser, der skal afsluttes, inden de nye regler træder i kraft.

- (6) Det Blandede Udvalg vil efter planen vedtage en afgørelse om ændring af konventionen på sit møde den 29. november 2023 eller på et senere tidspunkt.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, da afgørelsen vil være bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er oprettet ved den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, baseres på Det Blandende Udvalgs udkast til retsakt, som er vedlagt denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*