



Brüssel, 13. aprill 2021  
(OR. en)

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2018/0231(COD)

---

14281/1/20  
REV 1 ADD 1

COMPET 658  
MI 594  
IND 286  
CONSOM 227  
JUSTCIV 158  
AGRI 491  
AGRIFIN 133  
VETER 63  
AGRILEG 178

SAN 497  
DENLEG 92  
PHYTOSAN 38  
SEMENCES 23  
STATIS 66  
ECOFIN 1209  
CADREFIN 485  
CODEC 1398  
PARLNAT 152

## NÕUKOGU PÕHJENDUSED

Teema: Nõukogu esimese lugemise seisukoht eesmärgiga võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse siseturu, ettevõtete, sealhulgas väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate konkurentsivõime, taimede, loomade, toidu ja sööda valdkonna ja Euroopa statistika programm („ühtse turu programm“) ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EL) nr 99/2013, (EL) nr 1287/2013, (EL) nr 254/2014, ja (EL) nr 652/2014

- Nõukogu põhjendused
- Vastu võetud nõukogus 13. aprillil 2021

## I. SISSEJUHATUS

1. Komisjon esitas 7. juunil 2018 Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse kohta, millega luuakse siseturu, ettevõtete, sealhulgas väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate konkurentsivõime ja Euroopa statistika programm ning tunnistatakse kehtetuks määrused (EL) nr 99/2013, (EL) nr 1287/2013, (EL) nr 254/2014, (EL) nr 258/2014, (EL) nr 652/2014 ja (EL) nr 2017/826<sup>1</sup> (edaspidi „programm“).
2. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee esitas oma arvamuse 17. oktoobril 2018<sup>2</sup> ning Regioonide Komitee võttis oma arvamuse vastu 5. detsembri 2018. aasta täiskogu istungjärgul<sup>3</sup>.
3. Nõukogu (konkurentsivõime) võttis oma 29. novembri 2018. aasta istungil ettepaneku suhtes vastu osalise üldise lähenemisviisi.<sup>4</sup> Osaline üldine lähenemisviis ei hõlmanud mitut elementi, eelkõige eelarvemõjuga ja horisontaalseid sätteid ning sätteid, mis on seotud teistes nõukogu ettevalmistavates organites muude seadusandlike ettepanekute üle peetavate aruteludega. Sellised elemendid märgiti tekstis nurksulgudega. Läbirääkimiste selles etapis jäeti need elemendid kõrvale, sest horisontaalsel tasandil oli vaja teha rohkem edusamme, muu hulgas oli nõukogul vaja nende osade suhtes oma seisukoha kujundamiseks saada Euroopa Ülemkogult poliitilisi suuniseid mitmeaastase finantsraamistiku (2021–2027) kohta.

---

<sup>1</sup> Dok 9890/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> Dok 13680/18.

<sup>3</sup> Dok 15555/18.

<sup>4</sup> Dok 14257/1/18 REV 1.

4. Euroopa Parlamendis hääletati siseturu- ja tarbijakaitsekomisjonis komisjoni ettepanekut käsitleva raporti üle 22. jaanuaril 2019 ja raport kinnitati 12. veebruari 2019. aasta täiskogu istungil. Sel ajal võttis Euroopa Parlament vastu oma esimese lugemise seisukoha.<sup>5</sup> Euroopa Parlament edastas toimiku järgmisele koosseisule. Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon võttis 8. oktoobril 2019 ametlikult vastu volitused, et alustada ettepaneku üle institutsioonidevahelisi läbirääkimisi.
5. Kolmepoolsed kohtumised toimusid 23. oktoobril 2019 ja 18. novembril 2019 eesmärgiga saavutada nurksulgudes mitteolevate osade suhtes ühine arusaamine. Eesistujariik osales nendel kolmepoolsetel kohtumistel osalise üldise lähenemisviisi alusel, mis võeti tema volitustena vastu 2018. aasta novembris.
6. Euroopa Parlament teavitas 3. detsembril 2019 nõukogu oma otsusest läbirääkimised poliitilisel tasandil ajutiselt peatada. Läbirääkimised jätkusid 2020. aasta teisel poolaastal ja kolmas kolmepoolne kohtumine toimus 28. oktoobril 2020.
7. Alaliste esindajate komitee andis 18. novembril 2020 eesistujariigile muudetud volitused, mis olid aluseks läbirääkimistele 25. novembril 2020 toimunud neljandal ja 8. detsembril 2020 toimunud viiendal kolmepoolsel kohtumisel.
8. Kaasseadusandjad jõudsid 8. detsembril 2020 toimunud kolmepoolsel kohtumisel kompromissteksti suhtes esialgsele kokkuleppele. Kokkuleppe sõlmimiseks kinnitas alaliste esindajate komitee selle lõpliku kompromissteksti oma 18. detsembri 2020. aasta koosolekul.<sup>6</sup>

---

<sup>5</sup> Dok 6212/19.

<sup>6</sup> Dok 14258/20.

9. Euroopa Parlamendi siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon kiitis 11. jaanuaril 2021 lõpliku kompromissteksti heaks. Seejärel saatis siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni esimees 15. jaanuaril 2021 alaliste esindajate komitee eesistujale kirja, milles ta teatas, et kui nõukogu edastab Euroopa Parlamendile ametlikult oma seisukoha sellisel kujul, nagu lepiti kokku kolmepoolsetel kohtumistel, siis soovib ta parlamendi täiskogul õiguskeelisel viimistletud nõukogu seisukoha teisel lugemisel muudatusteta heaks kiita.

## **II. EESMÄRK**

10. Ettepaneku kohaselt kehtestatakse programm järgmise mitmeaastase finantsraamistiku ajavahemikuks ehk aastateks 2021–2027. See on osa valdkondlikest ettepanekutest, millega täiendatakse selle perioodi mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevate horisontaalsete ettepanekute paketti.
11. Programmi eesmärk on tugevdada siseturu juhtimist ning võimaldada kodanikel, tarbijatel, ettevõtetel ja avaliku sektori asutustel turgude integreerimisest ja avamisest täiel määral kasu saada, tagades liidu õiguse täitmise, hõlbustades turulepääsu ja standardite kehtestamist ning edendades inimeste, loomade ja taimede tervist ja loomade heaolu, austades samal ajal kestliku arengu põhimõtteid ning tagades kõrgetasemelise tarbijakaitse, toetada ettevõtete, eelkõige mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate konkurentsivõimet ning luua Euroopa statistika programmitöö ja rahastamisraamistik.
12. Programmi on koondatud meetmed, mida eelmise mitmeaastase finantsraamistiku vältel rahastati kuue varasema programmi (Euroopa statistikaprogramm; COSME; tarbijakaitseprogramm; teatavaid tegevusi finantsaruandluse ja auditeerimise valdkonnas toetav programm; toiduahela, loomade tervise ja heaolu ning taimetervise ja taimse paljundusmaterjaliga seonduv määrus; tarbijate ja muude finantsteenuste lõppkasutajate kaasatust toetav määrus) alusel, ning see sisaldab ka mõningaid uusi algatusi.

### **III. NÕUKOGU ESIMISE LUGEMISE SEISUKOHA ANALÜÜS**

#### **A. Üldised tähelepanekud**

13. Nõukogu ja Euroopa Parlament pidasid läbirääkimisi eesmärgiga saavutada varane teise lugemise kokkulepe, võttes aluseks nõukogu esimese lugemise seisukoha, mille Euroopa Parlament võiks ilma muudatusteta heaks kiita. Nõukogu esimese lugemise seisukoha tekst kajastab täielikult kaasseadusandjate vahel saavutatud kompromissi.

#### **B. Konkreetset tähelepanekud**

14. Kaasseadusandjad jõudsid 2020. aasta novembris ja detsembris toimunud läbirääkimistel kompromissile järgmistes lahendamata küsimustes.
- **Programmi kestus:** Nõukogu ja Euroopa Parlament leppisid kokku, et programm kehtestatakse ajavahemikuks 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027 ning et programmi kehtivusaeg langeb kokku mitmeaastase finantsraamistiku kehtivusajaga.
  - **Tehniline ja haldusabi programmi rakendamiseks:** Kaasseadusandjad leppisid kokku, et halduskulud ja tehnilise abi maksumus kokku ei või olla üle 5% programmi rakendamiseks kasutada oleva rahastamispaketi väärtusest.
  - **Kindlaksmääratud toetusesaajad, kes esindavad tarbijate huve liidu tasandil:** Lepiti kokku, et komisjonil on õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte seoses tarbijate huvide esindamisega liidu tasandil, et muuta nende üksuste loetelu, kes võivad programmi alusel toetust saada ilma projektikonkursita.

- **Riiklikud referentlaboratooriumid kindlaksmääratud toetusesaajatena ja nende akrediteerimine:** Jõuti kokkuleppele selles, et riiklikel taime- ja loomatervise referentlaboritel on võimalik saada kindlaksmääratud toetusesaajatena kasu programmi raames antavatest toetustest, kui programmi raames toetatavad riiklike laborite meetmed annavad liidu lisaväärtust ja kui nende meetmete toetamiseks on programmis olemas piisavad rahalised vahendid. Kindlaksmääratud toetusesaajate kindlaksmääramiseks ja akrediteerimiseks on ette nähtud võrreldavad tingimused.
- **Kaasrahastamisreeglid taimede, loomade, toidu ja sööda valdkonnas:** Nõukogu ja Euroopa Parlament leppisid kokku 50%-lises fikseeritud kaasrahastamise määras, mida suurendatakse erandkorras teatavatel tingimustel 75%-ni ja 100%-ni. Komisjonil on võimalik võtta vastu rakendusakt, et kehtestada madalam kaasrahastamismäär, kui see on vajalik rahaliste vahendite puudumise, programmi või erakorralise meetme ebapiisava rakendamise või loomataudide või taimekahjustajate vastaste meetmete kaasrahastamise järkjärgulise lõpetamise tõttu.
- **Delegeeritud õigusaktid, rakendusaktid ja komiteed:** Kaasseadusandjad leppisid kokku, et tööprogrammid võetakse vastu rakendusaktidega, mille eesmärk on jõustada alusaktis juba sätestatud norme, ning vajaduse korral kooskõlas asjaomaste valdkondlike õigusaktidega. II lisas sätestatud meetmeid rakendatakse kooskõlas määrusega (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta. Seoses delegeeritud õigusaktidega lepiti kokku, et õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile seitsmeks aastaks ning volituste delegeerimist pikendatakse automaatselt samaks ajavahemikuks, välja arvatud juhul, kui Euroopa Parlament või nõukogu esitab pikendamise suhtes vastuväite.
- **Tagasiulatuvus:** Lepiti kokku, et määrus jõustub *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval ja seda hakatakse kohaldama alates 1. jaanuarist 2021.

#### IV. KOKKUVÕTE

15. Nõukogu esimese lugemise seisukoht, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust, millega luuakse siseturu, ettevõtete, sealhulgas väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate konkurentsivõime, taimede, loomade, toidu ja sööda valdkonna ja Euroopa statistika programm, kajastab täielikult kompromissi, milleni jõuti nõukogu ja Euroopa Parlamendi esindajate vahelistel läbirääkimistel, mida komisjon vahendas. Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni esimees kinnitas selle kompromissi alaliste esindajate komitee eesistujale 15. jaanuaril 2021 saadetud kirjas.
-