



Bruxelles, den 13. april 2021  
(OR. en)

---

---

Interinstitutionel sag:  
2018/0231(COD)

---

---

14281/1/20  
REV 1 ADD 1

COMPET 658	SAN 497
MI 594	DENLEG 92
IND 286	PHYTOSAN 38
CONSOM 227	SEMENCES 23
JUSTCIV 158	STATIS 66
AGRI 491	ECOFIN 1209
AGRIFIN 133	CADREFIN 485
VETER 63	CODEC 1398
AGRILEG 178	PARLNAT 152

## RÅDETS BEGRUNDELSE

Vedr.: Rådets førstebehandlingsholdning med henblik på vedtagelse af EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af et program for det indre marked, virksomheders, herunder små og mellemstore virksomheders, konkurrenceevne, plante-, dyre-, fødevarer- og foderområdet og europæiske statistikker (programmet for det indre marked) og om ophævelse af forordning (EU) nr. 99/2013, (EU) nr. 1287/2013, (EU) nr. 254/2014 og (EU) nr. 652/2014

- Rådets begrundelse
- Vedtaget af Rådet den 13. april 2021

## I. INDLEDNING

1. Kommissionen forelagde den 7. juni 2018 sit forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af programmet for det indre marked, virksomheders konkurrenceevne, herunder små og mellemstore virksomheders, og europæiske statistikker og om ophævelse af forordning (EU) nr. 99/2013, (EU) nr. 1287/2013, (EU) nr. 254/2014, (EU) nr. 258/2014, (EU) nr. 652/2014 og (EU) 2017/826<sup>1</sup> for Europa-Parlamentet og Rådet ("programmet").
2. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg afgav udtalelse den 17. oktober 2018<sup>2</sup>, mens Regionsudvalget vedtog sin udtalelse på plenarmødet den 5. december 2018<sup>3</sup>.
3. Rådet (konkurrenceevne) vedtog på samlingen den 29. november 2018 en delvis generel indstilling til forslaget<sup>4</sup>. En række elementer var ikke med i den delvise generelle indstilling, navnlig bestemmelser med indvirkning på budgettet, horisontale bestemmelser eller bestemmelser vedrørende igangværende drøftelser i andre af Rådets forberedende organer om andre lovgivningsforslag. Sådanne elementer var i teksten angivet i skarp parentes. Disse elementer blev ikke omfattet af forhandlingerne på det tidspunkt, da der først var behov for yderligere fremskridt på horisontalt plan, herunder Det Europæiske Råds politiske retningslinjer for den flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2021-2027, for at Rådet kunne fastlægge sin holdning til disse dele.

---

<sup>1</sup> Dok. 9890/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> Dok. 13680/18.

<sup>3</sup> Dok. 15555/18.

<sup>4</sup> Dok. 14257/1/18 REV 1.

4. I Europa-Parlamentet blev betænkningen om Kommissionens forslag sat til afstemning i Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (IMCO) den 22. januar 2019 og bekræftet på plenarmødet den 12. februar 2019. På det tidspunkt vedtog Europa-Parlamentet sin førstebehandlingsholdning<sup>5</sup>. Europa-Parlamentet lod sagen gå videre til næste valgperiode. Den 8. oktober 2019 vedtog IMCO-udvalget formelt mandatet til at indlede interinstitutionelle forhandlinger om forslaget.
5. Trepartsmøder fandt sted den 23. oktober 2019 og den 18. november 2019 med det formål at nå frem til en fælles forståelse af de dele af forslaget, der ikke var i skarp parentes. Formandskabet deltog i disse trepartsmøder med den delvise generelle indstilling, der blev vedtaget i november 2018, som dets mandat.
6. Den 3. december 2019 underrettede Europa-Parlamentet Rådet om sin beslutning om midlertidigt at fastfryse forhandlingerne på politisk plan. Forhandlingerne blev genoptaget i andet halvår af 2020, og et tredje trepartsmøde fandt sted den 28. oktober 2020.
7. Den 18. november 2020 gav De Faste Repræsentanters Komité formandskabet et revideret mandat som grundlag for forhandlingerne på et fjerde trepartsmøde den 25. november 2020 og et femte trepartsmøde den 8. december 2020.
8. Medlovgiverne nåede til foreløbig enighed om en kompromistekst på trepartsmødet den 8. december 2020. De Faste Repræsentanters Komité bekræftede på mødet den 18. december 2020 denne endelige kompromistekst med henblik på at nå til enighed<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Dok. 6212/19.

<sup>6</sup> Dok. 14258/20.

9. Den 11. januar 2021 godkendte Europa-Parlamentets IMCO-udvalg den endelige kompromistekst. Derefter sendte formanden for IMCO-udvalget den 15. januar 2021 en skrivelse til formanden for De Faste Repræsentanternes Komité, hvori det anførtes, at hvis Rådet formelt sendte Europa-Parlamentet sin holdning som aftalt under treparts møderne, ville hun henstille til plenarforsamlingen, at den vedtager Rådets holdning uden ændringer, med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen, ved Parlamentets andenbehandling.

## **II. FORMÅL**

10. Programmet foreslås oprettet for perioden for FFR 2021-2027. Det er en del af de sektorspecifikke forslag, der supplerer pakken af horisontale forslag om FFR for denne periode.
11. Formålet med programmet er at styrke styringen af det indre marked og sætte borgere, forbrugere, virksomheder og offentlige myndigheder i stand til at fuldt ud at drage fordel af markedsintegrationen og -åbningen ved at håndhæve EU-retten, lette markedsadgangen, fastsætte standarder og fremme menneskers, dyrs og planter sundhed og dyrevelfærd, samtidig med at principperne om bæredygtig udvikling respekteres, og der sikres et højt forbrugerbeskyttelsesniveau, at støtte virksomheders konkurrenceevne, navnlig mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheders, og at fastlægge en ramme for programmering og finansiering af europæiske statistikker.
12. Programmet samler de aktiviteter, der blev finansieret i den foregående FFR-periode under seks foregående programmer (det europæiske statistiske program, Cosme, forbrugerprogrammet, programmet til støtte for særlige aktiviteter i forbindelse med regnskabsaflæggelse og revision, forordningen vedrørende fødevarekæden, dyrsundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og planteforneringsmateriale samt forordningen til støtte for inddragelsen af forbrugere og andre slutbrugere af finansielle tjenesteydelser), og indeholder desuden nogle nye initiativer.

### **III. ANALYSE AF RÅDETS FØRSTEBEHANDLINGSHOLDNING**

#### **A. Generelle bemærkninger**

13. Rådet og Europa-Parlamentet førte forhandlinger med henblik på at indgå en tidlig andenbehandlingsaftale på grundlag af Rådets førstebehandlingsholdning, som Europa-Parlamentet kunne godkende som sådan. Teksten til Rådets førstebehandlingsholdning afspejler fuldt ud det kompromis, som medlovgiverne er nået frem til.

#### **B. Særlige bemærkninger**

14. Under forhandlingerne i november og december 2020 var medlovgiverne i stand til at nå frem til et kompromis om følgende udestående spørgsmål:
- **Programmets varighed:** Rådet og Europa-Parlamentet blev enige om, at programmet oprettes for perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027, og at programmets varighed tilpasses FFR's varighed.
  - **Teknisk og administrativ bistand i forbindelse med programmets gennemførelse:** Medlovgiverne var enige om, at de samlede omkostninger til administrativ og teknisk bistand højst må udgøre 5 % af værdien af den samlede finansieringsramme, der er til rådighed for programmets gennemførelse.
  - **Udpegede støttemodtagere, der repræsenterer forbrugernes interesser på EU-plan:** Det blev aftalt, at Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter vedrørende repræsentation af forbrugernes interesser på EU-plan for at ændre listen over enheder, der kan tildeles tilskud i henhold til programmet uden indkaldelse af forslag.

- **Nationale referencelaboratorier, der er udpegede støttemodtagere, og deres akkreditering:** Der blev opnået enighed om muligheden for, at nationale referencelaboratorier for plantesundhed og nationale referencelaboratorier for dyresundhed kan modtage støtte i henhold til programmet som udpegede støttemodtagere, hvis de foranstaltninger, der gennemføres af de nationale laboratorier, der støttes af programmet, udgør en EU-merværdi, og hvis der er tilstrækkelige midler til rådighed i programmet til at støtte disse foranstaltninger. Der er fastsat sammenlignelige betingelser for fastlæggelsen af de udpegede støttemodtagere og for deres akkreditering.
- **Samfinansieringsregler på plante-, dyre-, fødevarer- og foderområdet:** Rådet og Europa-Parlamentet nåede til enighed om en fast samfinansieringssats på 50 %, som undtagelsesvis forhøjes til 75 % og 100 % på visse betingelser. Det vil være muligt for Kommissionen at vedtage en gennemførelsesretsakt for at fastsætte en lavere samfinansieringssats, hvis det er nødvendigt på grund af størrelsen af disponible budgetmidler, utilstrækkelig gennemførelse af programmet eller hasteforanstaltningen eller udfasning af samfinansieringen af foranstaltninger til bekæmpelse af dyresygdomme eller planteskadegørere.
- **Delegerede retsakter, gennemførelsesretsakter og udvalg:** Medlovgiverne var enige om, at arbejdsprogrammerne vedtages ved gennemførelsesretsakter, som har til formål at gennemføre de regler, der allerede er fastsat i basisretsakten, og i overensstemmelse med tilknyttet sektorspecifik lovgivning, hvor det er relevant. Foranstaltningerne i bilag II gennemføres i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 223/2009 om europæiske statistikker. For så vidt angår delegerede retsakter blev det aftalt, at beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter tillægges Kommissionen for en periode på 7 år, og at den stiltiende forlænges for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse.
- **Tilbagevirkende kraft:** Det blev aftalt, at forordningen træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende, og at den finder anvendelse fra den 1. januar 2021.

#### IV. KONKLUSION

15. Rådets førstebehandlingsholdning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et program for det indre marked, virksomheders, herunder små og mellemstore virksomheders, konkurrenceevne, plante-, dyre-, fødevare- og foderområdet og europæiske statistikker afspejler fuldt ud det kompromis, der blev opnået under forhandlingerne mellem repræsentanter for Rådet og Europa-Parlamentet med støtte fra Kommissionen. Kompromiset bekræftes ved den skrivelse, som formanden for IMCO-udvalget den 15. januar 2021 sendte til formanden for De Faste Repræsentanters Komité.
-