

Bryssel den 25 november 2021
(OR. en)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

Interinstitutionellt ärende:
2021/0371(NLE)

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 november 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 930 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2021 års utvärdering av Liechtensteins tillämpning av Schengenregelverket i fråga om skydd av personuppgifter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 930 final.

Bilaga: COM(2021) 930 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.11.2021
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2021 års utvärdering av Liechtensteins tillämpning av Schengenregelverket i fråga om skydd av personuppgifter

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Den 7 oktober 2013 antog rådet förordning (EU) nr 1053/2013¹ om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket. Kommissionen har i enlighet med den förordningen inrättat ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024² och ett årligt utvärderingsprogram för 2020³ med detaljerade planer för besök i de medlemsstater som ska utvärderas, för de områden som ska utvärderas och för de platser som ska besökas.

De områden som ska utvärderas omfattar samtliga aspekter av Schengenregelverket: förvaltning av de yttre gränserna, viseringspolitik, Schengens informationssystem, skydd av personuppgifter, polissamarbete, straffrättsligt samarbete samt avsaknaden av gränskontroller vid de inre gränserna. Vid alla utvärderingar beaktas dessutom frågor om grundläggande rättigheter och hur de myndigheter som tillämpar relevanta delar av Schengenregelverket fungerar.

Med utgångspunkt i de fleråriga och årliga programmen utvärderade en grupp experter från medlemsstaterna och kommissionen mellan den 8 februari och den 11 mars 2021 hur Liechtenstein tillämpar Schengenregelverket i fråga om skydd av personuppgifter. Deras utvärderingsrapport⁴ innehåller resultat och bedömningar, inbegripet en redogörelse för bästa praxis och eventuella brister som konstaterats vid utvärderingen.

I samband med rapporten rekommenderade expertgruppen åtgärder för att avhjälpa bristerna. Detta förslag avspeglar rekommendationerna.

Syftet med detta förslag till rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation är därför att säkerställa att Liechtenstein tillämpar alla Schengenbestämmelser om skydd av personuppgifter på ett korrekt och effektivt sätt.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Rekommendationerna ska understödja genomförandet av befintliga bestämmelser på området.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Dessa rekommendationer har inga kopplingar till annan viktig unionspolitik.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8045 av den 14 december 2020 om ändring av genomförandebeslut C(2019) 3692 om inrättande av ett flerårigt utvärderingsprogram för 2020–2024.

³ Kommissionens genomförandebeslut C(2019) 7969 av den 31 oktober 2019 om inrättande av den första delen av ett årligt utvärderingsprogram för 2020 i enlighet med artikel 6 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket, ändrat genom kommissionens genomförandebeslut C(2020) 8047 av den 14 december 2020.

⁴ C(2021) 9300.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Enligt rådets förordning (EU) nr 1053/2013 är det nödvändigt att utföra en Schengenutvärdering innan ett beslut om huruvida Schengenregelverket kan genomföras helt kan antas i enlighet med anslutningsakten.

- **Proportionalitetsprincipen**

Artikel 15.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 återspeglar rådets specifika befogenheter när det gäller ömsesidig utvärdering av hur unionens politik genomförs inom området med frihet, säkerhet och rättvisa.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

I enlighet med artiklarna 14.5 och 21.2 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 yttrade sig medlemsstaterna positivt om utvärderingsrapporten i Schengenkommittén den 15 oktober 2021.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Skyddet av de grundläggande rättigheterna vid tillämpningen av Schengenregelverket beaktades under utvärderingen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

5. ÖVRIGA INSLAG

Ej tillämpligt.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2021 års utvärdering av Liechtensteins tillämpning av Schengenregelverket i fråga om skydd av personuppgifter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen⁵, särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenutvärdering i fråga om skydd av personuppgifter utfördes avseende Liechtenstein i mars 2021. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2021)9300 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.
- (2) Med beaktande av resultatet av utvärderingen är det lämpligt att rekommendera åtgärder som Liechtenstein bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats.
- (3) Mot bakgrund av vikten av att följa Schengenregelverket, särskilt när det gäller effektiv tillsyn genom Liechtensteins dataskyddsmyndighet och förfaranden för personkontroller vid inresa, bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 1 och 12 i detta beslut.
- (4) Detta beslut om fastställande av en rekommendation bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas nationella parlament. Inom tre månader från beslutets antagande bör Liechtenstein i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan för hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet. Liechtenstein bör, i enlighet med artikel 16.8 i förordning (EU) nr 1053/2013, förse kommissionen med sin bedömning av möjligheten att genomföra rekommendationerna till förbättringar, tillsammans med en beskrivning av de nödvändiga åtgärderna.

⁵ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Liechtenstein bör göra följande:

Lagstiftning

1. Ge sin tillsynsmyndighet effektiva korrigerande befogenheter i enlighet med artikel 47.2 i direktiv 2016/680/EU⁶, utöver befogenheten att underrätta den personuppgiftsansvarige om överträdelsen eller bristen i samband med behandlingen av personuppgifter.

Dataskyddsmyndighet

2. Närmare ange möjliga skäl för uppsägning av chefen och den biträdande chefen för landets dataskyddsmyndighet, för att undvika att ledamöternas mandat upphör i förtid annat än vid allvarlig försummelse eller om de inte längre uppfyller de villkor som krävs för att de ska kunna utföra sina uppgifter.
3. Säkerställa en snäv tillämpning av undantaget i artikel 10 i *Datenschutzgesetz* så att endast behandling av personuppgifter i samband med regeringens överläggningar som kollegialt organ omfattas.
4. Upprätta en övervakningsplan för Liechtensteins behöriga myndigheters behandling av personuppgifter i samband med Schengens informationssystem (SIS) och Informationssystemet för viseringar (VIS).
5. Säkerställa att dataskyddsmyndighetens framtida granskningar av behandling av personuppgifter i samband med SIS och VIS har ett omfattande tillämpningsområde, även när det gäller de myndigheter som använder dessa system.

Rättigheter för registrerade

6. Svara på registrerades begäranden om utövande av sina rättigheter enligt rättsakterna om inrättande av SIS och VIS direkt i en form som kan överklagas till förvaltningsdomstolen, utan att kräva att de registrerade begär att svaret ska utformas som ett beslut mot vilket talan kan väckas.
7. Tillhandahålla information till registrerade på den nationella polisens webbplats (på tyska och helst även på engelska), inbegripet brevmallar för de registrerades begäranden enligt rättsakterna om inrättande av SIS.
8. Säkerställa att migrations- och passkontoret besvarar registrerades begäranden enligt rättsakterna om inrättande av SIS och VIS rörande deras personuppgifter i VIS och SIS i samma format som de mottagits, inbegripet elektroniskt.
9. Säkerställa att migrations- och passkontoret (MPO) på sin webbplats tillhandahåller brevmallar för de registrerades begäranden enligt rättsakterna om inrättande av SIS och VIS, helst även på engelska.
10. Säkerställa att migrations- och passkontoret på sin webbplats också tillhandahåller information till registrerade, helst även på engelska.
11. Inte ta ut avgifter för behandling av registrerades begäranden, utom i de fall där unionsrätten tillåter detta.

⁶ EUT L 119, 4.5.2016, s. 89.

Informationssystemet för viseringar

12. Slutföra förbättringsprojektet så snart som möjligt för att säkerställa att alla relevanta åtgärder som vidtas av privilegierade användare i VIS registreras på lämpligt sätt, och även förbättra innehållet i loggarna för att säkerställa att andra användares åtgärder registreras på lämpligt sätt.
13. Slutföra projektet för utveckling av ett grafiskt användargränssnitt för logganalys och öka antalet loggkontroller rörande VIS som utförs av MPO.
14. Om företaget fortsätter att anlita en extern tjänsteleverantör, ingå ett personuppgiftsbiträdeskontrakt med den tjänsteleverantören som uppfyller kraven i artikel 28 i förordning (EU) 2016/679.
15. Fullgöra sin skyldighet enligt artikel 9.2 k i rådets beslut 2008/633/RIF för att införa nödvändig intern övervakning av den nationella polisens användning av VIS, inbegripet logganalys.

Schengens informationssystem

16. Se över tillvägagångssättet för vidarebefordran av registreringsblanketter för hotellgäster till ett centralt arkiv och dubbelkontrollera dem för att säkerställa överensstämmelse med direktiv (EU) 2016/680, som skulle införlivas sedan den senaste utvärderingen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*