

Bruxelles, 25 noiembrie 2021
(OR. en)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

**Dosar interinstituțional:
2021/0371 (NLE)**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	19 noiembrie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 930 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de formulare a unei recomandări cu privire la soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2021 referitoare la aplicarea de către Liechtenstein a acquis-ului Schengen în domeniul protecției datelor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 930 final.

Anexă: COM(2021) 930 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.11.2021
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de formulare a unei recomandări cu privire la soluționarea deficiențelor identificate în
evaluarea din 2021 referitoare la aplicarea de către Liechtenstein a acquis-ului Schengen
în domeniul protecției datelor**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

La data de 7 octombrie 2013, Consiliul a adoptat Regulamentul (UE) nr. 1053/2013¹ de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen. În concordanță cu regulamentul menționat, Comisia a stabilit un program multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024² și un program anual de evaluare pentru 2020³, cu planuri detaliate ale vizitelor la fața locului în statele membre care urmează să fie evaluate, ale domeniilor care urmează să fie evaluate și ale locurilor care urmează să fie vizitate.

Domeniile care urmează să fie evaluate acoperă toate aspectele acquis-ului Schengen; gestionarea frontierelor externe, politica în domeniul vizelor, Sistemul informatic Schengen, protecția datelor cu caracter personal, cooperarea polițienească, cooperarea judiciară în materie penală și absența controalelor la frontierele interne. De asemenea, în toate evaluările se iau în considerare chestiuni legate de drepturile fundamentale și funcționarea autorităților care aplică părțile relevante din acquis-ul Schengen.

Pe baza programelor multianuale și anuale, o echipă de experți ai statelor membre și ai Comisiei a efectuat, în perioada 8-11 martie 2021, o evaluare a modului în care Liechtenstein aplică acquis-ul Schengen în domeniul protecției datelor cu caracter personal. Raportul de evaluare al acestei echipe⁴ include constatările și evaluările experților, precum și bunele practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.

Pe lângă raport, echipa a formulat o serie de recomandări referitoare la unele măsuri de remediere menite să soluționeze aceste deficiențe. Prezenta propunere reflectă doar recomandările respective.

În acest context, prezenta propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări urmărește să asigure aplicarea corectă și eficace de către Liechtenstein a tuturor normelor Schengen privind protecția datelor.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Aceste recomandări urmăresc punerea în aplicare a dispozițiilor existente în domeniul de politică vizat.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Aceste recomandări nu au legătură cu alte politici-cheie ale Uniunii.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

² Decizia de punere în aplicare C(2020) 8045 a Comisiei din 14 decembrie 2020 de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2019) 3692 de instituire a programului multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024.

³ Decizia de punere în aplicare C(2019) 7969 a Comisiei din 31 octombrie 2019 de stabilire a primei secțiuni a programului anual de evaluare pentru 2020, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen, astfel cum a fost modificată prin Decizia de punere în aplicare C(2020) 8047 a Comisiei din 14 decembrie 2020.

⁴ C(2021) 9300.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului impune efectuarea unei evaluări Schengen înainte de luarea unei decizii privind aplicarea integrală a acquis-ului Schengen în conformitate cu Actul de aderare.

- **Proporționalitatea**

Articolul 15 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului reflectă competențele specifice ale Consiliului în domeniul evaluării reciproce a punerii în aplicare a politicilor Uniunii în spațiul de libertate, securitate și justiție.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultările cu părțile interesate**

În concordanță cu articolul 14 alineatul (5) și cu articolul 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului, statele membre au emis, în cadrul procedurii scrise din 15 octombrie 2021, un aviz favorabil cu privire la raportul de evaluare.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

În cursul procesului de evaluare s-a ținut seama de protecția drepturilor fundamentale la aplicarea acquis-ului Schengen.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

Nu se aplică.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de formulare a unei recomandări cu privire la soluționarea deficiențelor identificate în evaluarea din 2021 referitoare la aplicarea de către Liechtenstein a acquis-ului Schengen în domeniul protecției datelor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen⁵, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În martie 2021 a fost efectuată o evaluare Schengen în domeniul protecției datelor cu caracter personal cu privire la Liechtenstein. În urma evaluării a fost adoptat, prin Decizia de punere în aplicare C(2021) 9300 a Comisiei, un raport care cuprinde constatări și analize și prezintă bune practici și deficiențele identificate în cursul evaluării.
- (2) Având în vedere rezultatele evaluării, este oportun să se recomande Liechtensteinului anumite măsuri de remediere pentru a soluționa deficiențele identificate.
- (3) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, în special în ceea ce privește supravegherea eficientă de către autoritatea pentru protecția datelor din Liechtenstein și procedurile privind verificările persoanelor la intrare, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor 1 și 12, astfel cum se prevede în prezenta decizie.
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea deciziei, Liechtenstein ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă o listă cu toate recomandările care vizează remedierea deficiențelor identificate în raportul de evaluare și să transmită Comisiei și Consiliului respectivul plan de acțiune. În temeiul articolului 16 alineatul (8) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, Liechtenstein ar trebui să furnizeze Comisiei evaluarea sa cu privire la o posibilă punere în aplicare a recomandărilor de îmbunătățire, însoțită de o descriere a acțiunilor necesare,

⁵ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

RECOMANDĂ:

Liechtenstein ar trebui:

Legislație

1. să confere autorității sale de supraveghere competențe coercitive efective în conformitate cu articolul 47 alineatul (2) din Directiva (UE) 2016/680⁶, pe lângă competența de a notifica operatorului încălcarea sau deficiența în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal;

Autoritatea pentru protecția datelor

2. să precizeze, de asemenea, posibilele motive pentru demiterea șefului și a șefului adjunct al autorității sale pentru protecția datelor (APD), astfel încât să se evite riscul unei încetări premature a mandatului membrilor, cu excepția cazului unei abateri grave sau în cazul în care aceștia nu mai îndeplinesc condițiile necesare pentru exercitarea atribuțiilor lor;
3. să asigure aplicarea strictă a derogării prevăzute la articolul 10 din *Datenschutzgesetz*, astfel încât, în contextul deliberărilor guvernului în calitate de organ colegial, să fie acoperită numai prelucrarea datelor cu caracter personal;
4. să stabilească un plan de supraveghere pentru prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente din Liechtenstein în legătură cu Sistemul de informații Schengen (SIS) și cu Sistemul de informații privind vizele (VIS);
5. să se asigure că viitoarele audituri efectuate de APD cu privire la operațiunile de prelucrare în legătură cu SIS și VIS au un domeniu de aplicare cuprinzător, inclusiv în ceea ce privește autoritățile care utilizează aceste sisteme;

Drepturile persoanelor vizate

6. să răspundă solicitărilor persoanelor vizate de a-și exercita drepturile în temeiul actelor juridice de instituire a SIS și VIS în mod direct, într-o formă care poate fi contestată în fața instanței administrative, fără a le impune persoanelor vizate să solicite ca răspunsul să ia forma unei decizii contestabile;
7. să ofere persoanelor vizate informații pe site-ul Poliției Naționale (în limba germană și, de preferință, și în limba engleză), inclusiv modele de scrisori pentru cererile persoanelor vizate în temeiul actelor juridice de instituire a SIS;
8. să se asigure că Oficiul pentru Migrație și Pașapoarte (OMP) răspunde solicitărilor persoanelor vizate în temeiul actelor juridice de instituire a SIS și VIS cu privire la datele lor cu caracter personal stocate în VIS și în SIS în același format în care au fost primite, inclusiv pe cale electronică;
9. să se asigure că Oficiul pentru Migrație și Pașapoarte pune la dispoziție pe site-ul său internet modele de scrisori pentru cererile persoanelor vizate în temeiul actelor juridice de instituire a SIS și VIS, de preferință și în limba engleză;
10. să se asigure că Oficiul pentru Migrație și Pașapoarte furnizează, de asemenea, informații persoanelor vizate pe site-ul său internet, de preferință și în limba engleză;

⁶ JO L 119, 4.5.2016, p. 89.

11. să nu perceapă taxe pentru prelucrarea cererilor persoanelor vizate, cu excepția cazului în care dreptul Uniunii permite acest lucru;

Sistemul de informații privind vizele

12. să finalizeze cât mai curând posibil proiectul de îmbunătățire pentru a se asigura că toate acțiunile relevante ale utilizatorilor privilegiați din VIS sunt înregistrate în mod corespunzător și, de asemenea, pentru a îmbunătăți conținutul log-urilor în așa fel încât să se asigure că acțiunile altor utilizatori sunt înregistrate în mod corespunzător;
13. să finalizeze proiectul de dezvoltare a unei interfețe grafice cu utilizatorul pentru analiza log-urilor și să mărească frecvența verificărilor log-urilor privind VIS efectuate de OMP;
14. în cazul în care se bazează în continuare pe un prestator extern de servicii, să încheie cu prestatorul de servicii respectiv un contract de persoană împuternicită de operator care respectă cerințele prevăzute la articolul 28 din Regulamentul (UE) 2016/679;
15. să își respecte obligația care îi revine în temeiul articolului 9 alineatul (2) litera (k) din Decizia 2008/633/JAI a Consiliului de a institui monitorizarea internă necesară a utilizării VIS de către poliția națională, inclusiv analiza log-urilor;

Sistemul de informații Schengen

16. să revizuiască abordarea privind transmiterea formularelor de înregistrare a clienților hotelurilor într-un registru central și verificarea încrucișată a acestora pentru a asigura conformitatea cu Directiva (UE) 2016/680, care trebuia să fie transpusă de la ultima evaluare.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*