

Bruksela, 25 listopada 2021 r.
(OR. pl)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0371 (NLE)

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	19 listopada 2021 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, sekretarz generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2021) 930 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI WYKONAWCZEJ RADY ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2021 r. oceny stosowania przez Liechtenstein dorobku Schengen w dziedzinie ochrony danych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2021) 930 final.

Załącznik: COM(2021) 930 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.11.2021 r.
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2021 r. oceny stosowania przez Liechtenstein dorobku Schengen w dziedzinie ochrony danych

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 7 października 2013 r. Rada przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1053/2013¹ w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen. Zgodnie z tym rozporządzeniem Komisja ustanowiła wieloletni program ocen na lata 2020–2024² i roczny program ocen na rok 2020³, który obejmuje szczegółowe plany kontroli na miejscu w państwach członkowskich mających podlegać ocenie, dziedziny mające podlegać ocenie i miejsca, gdzie zostaną przeprowadzone kontrole.

Dziedziny mające podlegać ocenie obejmują wszystkie aspekty dorobku Schengen: zarządzanie granicami zewnętrznymi, politykę wizową, system informacyjny Schengen, ochronę danych osobowych, współpracę policyjną, współpracę wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych oraz brak kontroli granicznej na granicach wewnętrznych. Ponadto we wszelkich ocenach brane są pod uwagę kwestie związane z prawami podstawowymi i funkcjonowaniem organów, które stosują poszczególne części dorobku Schengen.

W oparciu o programy wieloletnie i roczne zespół składający się z ekspertów z państw członkowskich i Komisji przeprowadził w dniach od 8 do 11 marca 2021 r. ocenę stosowania przez Liechtenstein dorobku Schengen w dziedzinie ochrony danych osobowych. W sprawozdaniu z oceny⁴ zespół przedstawił swoje ustalenia i opinie, a także wskazał najlepsze praktyki oraz wszelkie niedociągnięcia stwierdzone w toku oceny.

Wraz ze sprawozdaniem zespół przygotował zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie tych niedociągnięć. Niniejszy wniosek uwzględnia tylko te zalecenia.

W tym kontekście niniejszy wniosek dotyczący decyzji wykonawczej Rady ustanawiającej zalecenie ma na celu zapewnienie prawidłowego i skutecznego stosowania przez Liechtenstein wszystkich przepisów dorobku Schengen w dziedzinie ochrony danych.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Zalecenia te służą wdrożeniu przepisów obowiązujących w tym obszarze polityki.

• Spójność z innymi obszarami polityki Unii

Zalecenia te nie są powiązane z innymi kluczowymi obszarami polityki Unii.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

² Decyzja wykonawcza Komisji C(2020) 8045 z dnia 14 grudnia 2020 r. zmieniająca decyzję wykonawczą C(2019) 3692 ustanawiającą wieloletni program ocen na lata 2020–2024.

³ Decyzja wykonawcza Komisji C(2019)7969 z dnia 31 października 2019 r. ustanawiająca pierwszą część rocznego programu ocen na 2020 r. zgodnie z art. 6 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen, zmieniona decyzją wykonawczą Komisji C(2020) 8047 z dnia 14 grudnia 2020 r.

⁴ C(2021)9300

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 przewiduje konieczność przeprowadzenia oceny Schengen przed przyjęciem – zgodnie z aktem przystąpienia – decyzji w sprawie pełnego wdrożenia dorobku Schengen.

- **Proporcjonalność**

Art. 15 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 jest odzwierciedleniem uprawnień szczególnych nadanych Radzie w zakresie wzajemnej oceny wprowadzania w życie polityk Unii w obszarze wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Zgodnie z art. 14 ust. 5 i art. 21 ust. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 państwa członkowskie wyraziły pozytywną opinię na temat tego sprawozdania z oceny w drodze procedury pisemnej w dniu 15 października 2021 r.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

nie dotyczy

- **Ocena skutków**

nie dotyczy

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

W procesie oceny wzięto pod uwagę ochronę praw podstawowych podczas stosowania dorobku Schengen.

4. WPŁYW NA BUDŻET

nie dotyczy

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

nie dotyczy

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

ustanawiająca zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2021 r. oceny stosowania przez Liechtenstein dorobku Schengen w dziedzinie ochrony danych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylenia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen⁵, w szczególności jego art. 15,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Ocenę stosowania przez Liechtenstein dorobku Schengen w dziedzinie ochrony danych osobowych przeprowadzono w marcu 2021 r. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2021) 9300 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.
- (2) W świetle wyników tej oceny należy zalecić Liechtensteinowi pewne działania naprawcze mające na celu wyeliminowanie stwierdzonych niedociągnięć.
- (3) Z uwagi na znaczenie przestrzegania dorobku Schengen, w szczególności w zakresie sprawowania skutecznego nadzoru przez organ ochrony danych Liechtensteinu i procedur dotyczących kontroli osób przy wjeździe, priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 1 i 12 określonych w niniejszej decyzji.
- (4) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich. Zgodnie z art. 16 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 w terminie trzech miesięcy od jej przyjęcia Liechtenstein powinien opracować plan działania, w którym wyszczególnione zostają wszystkie zalecenia w celu wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny, i przekazać go Komisji i Radzie. Zgodnie z art. 16 ust. 8 rozporządzenia (UE) nr 1053/2013 Liechtenstein powinien przedstawić Komisji ocenę możliwości realizacji zaleceń dotyczących usprawnień oraz opis wymaganych działań.

⁵ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

ZALECA:

Liechtenstein powinien:

Prawodawstwo

1. zapewnić swojemu organowi nadzorczemu skuteczne uprawnienia naprawcze, zgodnie z art. 47 ust. 2 dyrektywy (UE)2016/680⁶, w uzupełnieniu uprawnienia do powiadamiania administratora o naruszeniach lub niedociągnięciach dotyczących przetwarzania danych osobowych;

Organ ochrony danych

2. doprecyzować możliwe powody odwołania prezesa i wiceprezesa organu ochrony danych, aby zapobiec ryzyku skrócenia kadencji członków tego organu z przyczyn innych niż poważne uchybienie lub niespełnianie warunków wymaganych do wykonywania ich obowiązków;
3. zapewnić wąskie stosowanie odstępstwa przewidzianego w art. 10 ustawy o ochronie danych (*Datenschutzgesetz*), tak aby obejmowało ono przetwarzanie danych osobowych wyłącznie w kontekście obrad rządu jako organu kolegialnego;
4. ustanowić plan nadzoru nad przetwarzaniem danych osobowych przez właściwe organy Liechtensteinu w kontekście połączenia z Systemem Informacyjnym Schengen (SIS) i wizowym systemem informacyjnym (VIS);
5. zapewnić, aby przyszłe kontrole operacji przetwarzania danych w kontekście połączenia z SIS i VIS prowadzone przez organ ochrony danych miały kompleksowy zakres, obejmujący m.in. organy korzystające z tych systemów;

Prawa podmiotów danych

6. odpowiadać na wnioski, które podmioty danych składają w sprawie wykonania praw przysługujących im na mocy aktów prawnych ustanawiających SIS i VIS, bezpośrednio w formie umożliwiającej zaskarżenie przed sądem administracyjnym, tak aby podmioty danych nie musiały występować o udzielenie odpowiedzi w formie decyzji podlegającej zaskarżeniu;
7. udostępniać informacje podmiotom danych na stronie internetowej policji krajowej (w języku niemieckim, a najlepiej również angielskim), w tym wzory pism na potrzeby wniosków składanych przez podmioty danych na podstawie aktów prawnych ustanawiających SIS;
8. zapewnić, by Biuro ds. Migracji i Paszportów odpowiadało na wnioski, które podmioty danych składają na podstawie aktów prawnych ustanawiających SIS i VIS w sprawie swoich danych osobowych przechowywanych w tych systemach, w takim samym formacie, w jakim sporządzono otrzymane wnioski, w tym drogą elektroniczną;
9. zapewnić, by Urząd ds. Migracji i Paszportów udostępniał na swojej stronie internetowej wzory pism na potrzeby wniosków składanych przez podmioty danych na podstawie aktów prawnych ustanawiających SIS i VIS, najlepiej również w języku angielskim;

⁶ Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 89.

10. zapewnić, by Biuro ds. Migracji i Paszportów udostępniało informacje podmiotom danych także na swojej stronie internetowej, najlepiej również w języku angielskim;
11. zaniechać pobierania opłat za rozpatrywanie wniosków podmiotów danych, chyba że zezwala na to prawo Unii;

Wizowy system informacyjny

12. jak najszybciej zakończyć projekt usprawnień w celu zapewnienia odpowiedniego rejestrowania wszelkich stosownych działań uprzywilejowanych użytkowników VIS oraz uzupełnienia zawartości rejestrów, aby rejestrować odpowiednio także działania pozostałych użytkowników;
13. zakończyć projekt mający na celu opracowanie graficznego interfejsu użytkownika służącego do analizy rejestrów i zwiększyć częstotliwość kontroli rejestrów dotyczących VIS przeprowadzanych przez Urząd ds. Migracji i Paszportów;
14. w przypadku dalszego korzystania z usług zewnętrznego dostawcy zawrzeć umowę z tym dostawcą usług jako podmiotem przetwarzającym, która będzie spełniać wymogi art. 28 rozporządzenia (UE) 2016/679;
15. wywiązać się z obowiązku spoczywającego na Liechtensteinie na mocy art. 9 ust. 2 lit. k) decyzji Rady 2008/633/WSiSW, dotyczącego sprawowania niezbędnego nadzoru wewnętrznego nad użytkowaniem VIS przez policję krajową, w tym analiz rejestrów;

System Informacyjny Schengen

16. dokonać przeglądu podejścia dotyczącego przekazywania formularzy rejestracji gości hotelowych do centralnego repozytorium i kontroli krzyżowej tych formularzy w celu zapewnienia zgodności z dyrektywą (UE) 2016/680, której transpozycji należało dokonać w okresie następującym po ostatniej ocenie.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*