



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 25 november 2021
(OR. en)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

Interinstitutioneel dossier:
2021/0371 (NLE)

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	19 november 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 930 final
Betreft:	Voorstel voor een UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2021 verrichte evaluatie van de wijze waarop Liechtenstein het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 930 final.

Bijlage: COM(2021) 930 final

Brussel, 19.11.2021
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2021 verrichte evaluatie van de wijze waarop Liechtenstein het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Raad heeft op 7 oktober 2013 Verordening (EU) nr. 1053/2013¹ betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis vastgesteld. Overeenkomstig die verordening heeft de Commissie een meerjarig evaluatieprogramma voor 2020–2024² en een jaarlijks evaluatieprogramma voor 2020³ opgesteld. In deze programma's zijn gedetailleerde plannen vastgelegd met betrekking tot plaatsbezoeken in de te evalueren lidstaten, de te evalueren gebieden en de te bezoeken locaties.

De te evalueren gebieden bestrijken alle aspecten van het Schengenacquis: het beheer van de buitengrenzen, het visumbeleid, het Schengeninformatiesysteem, gegevensbescherming, politieke samenwerking, justitiële samenwerking in strafzaken en afwezigheid van grenscontroles aan de binnengrenzen. Daarnaast wordt bij alle evaluaties aandacht besteed aan kwesties in verband met de grondrechten en aan het functioneren van de instanties die de relevante onderdelen van het Schengenacquis toepassen.

Op basis van het meerjarige programma en het jaarlijkse programma heeft een team van deskundigen van de lidstaten en de Commissie van 8 tot 11 maart 2021 geëvalueerd hoe Liechtenstein het Schengenacquis op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens toepast. In het evaluatieverslag⁴ worden de bevindingen en de beoordelingen weergegeven, met aandacht voor de beste praktijken en tekortkomingen die bij de evaluatie aan het licht zijn gekomen.

Behalve het verslag heeft het team aanbevelingen opgesteld voor maatregelen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Alleen die aanbevelingen zijn in dit voorstel verwerkt.

Tegen deze achtergrond beoogt dit voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling ervoor te zorgen dat Liechtenstein alle Schengenvoorschriften op het gebied van gegevensbescherming correct en doeltreffend toepast.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Deze aanbevelingen zijn gericht op de tenuitvoerlegging van de bestaande bepalingen op het beleidsterrein.

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

Deze aanbevelingen staan niet in verband met andere belangrijke beleidsterreinen van de Unie.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

² Uitvoeringsbesluit C(2020) 8045 van de Commissie van 14 december 2020 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit C(2019) 3692 tot vaststelling van het meerjarig evaluatieprogramma voor 2020–2024.

³ Uitvoeringsbesluit C(2019) 7969 van de Commissie van 31 oktober 2019 tot vaststelling van het eerste deel van het jaarlijks evaluatieprogramma voor 2020 overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis, gewijzigd bij Uitvoeringsbesluit C(2020) 8047 van de Commissie van 14 december 2020.

⁴ C(2021) 9300.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

In Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad wordt bepaald dat een Schengenevaluatie moet worden uitgevoerd voordat overeenkomstig de toetredingsakte een besluit kan worden genomen inzake de volledige tenuitvoerlegging van het Schengenacquis.

- **Evenredigheid**

Artikel 15, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad is in overeenstemming met de specifieke bevoegdheden die de Raad heeft op het gebied van de wederzijdse evaluatie van de uitvoering van het Uniebeleid in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Niet van toepassing.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Volgens de procedure van artikel 14, lid 5, en artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad hebben de lidstaten in het Schengencomité op 15 oktober 2021 een gunstig advies uitgebracht over het evaluatieverslag.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Niet van toepassing.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Bij de evaluatie is rekening gehouden met de bescherming van de grondrechten in het kader van de toepassing van het Schengenacquis.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

Niet van toepassing.

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2021 verrichte evaluatie van de wijze waarop Liechtenstein het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie⁵, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In maart 2021 is met betrekking tot Liechtenstein een Schengenevaluatie op het gebied van de bescherming van persoonsgegevens verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2021) 9300 een verslag vastgesteld met de bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Gezien de resultaten van de evaluatie moeten aan Liechtenstein bepaalde corrigerende maatregelen worden aanbevolen om de geconstateerde tekortkomingen te verhelpen.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis, met name wat betreft doeltreffend toezicht door de gegevensbeschermingsautoriteit van Liechtenstein en de procedures voor de controle van personen bij binnenkomst, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1 en 12, zoals uiteengezet in dit besluit.
- (4) Dit besluit moet worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van het besluit moet Liechtenstein krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met vermelding van alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen. Overeenkomstig artikel 16, lid 8, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 moet Liechtenstein de Commissie zijn voorstellen voor een mogelijke opvolging van de aanbevelingen bezorgen, met een beschrijving van de vereiste maatregelen.

⁵ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

BEVEELT AAN:

dat Liechtenstein:

Wetgeving

1. zijn toezichthoudende autoriteit effectieve bevoegdheden tot het treffen van corrigerende maatregelen verleent overeenkomstig artikel 47, lid 2, van Richtlijn (EU) 2016/680⁶, naast de bevoegdheid om de verwerkingsverantwoordelijke in kennis te stellen van een overtreding of tekortkoming met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens;

Gegevensbeschermingsautoriteit

2. de mogelijke redenen voor het ontslag van het hoofd en het adjunct-hoofd van de gegevensbeschermingsautoriteit nader specificeert om het risico te vermijden dat hun ambtstermijn voortijdig wordt beëindigd in andere gevallen dan wanneer zij op ernstige wijze zijn tekortgeschoten of niet langer aan de vereisten voor de uitvoering van hun taken voldoen;
3. zorgt voor een restrictieve toepassing van de afwijking waarin is voorzien in artikel 10 van de Liechtensteinse Datenschutzgesetz, zodat die afwijking slechts van toepassing is op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van beraadslagingen van de regering als collegiaal orgaan;
4. een plan opstelt voor het toezicht op de verwerking van persoonsgegevens door de bevoegde autoriteiten van Liechtenstein in het kader van het Schengeninformatiesysteem (SIS) en het Visuminformatiesysteem (VIS);
5. ervoor zorgt dat toekomstige audits door de gegevensbeschermingsautoriteit van verwerkingsactiviteiten in het kader van het SIS en het VIS een breed toepassingsgebied hebben, ook wat betreft de instanties die deze systemen gebruiken;

Rechten van betrokkenen

6. verzoeken van betrokkenen om uitoefening van hun rechten uit hoofde van de rechtshandelingen tot oprichting van het SIS en het VIS rechtstreeks beantwoordt in een vorm waartegen beroep kan worden ingesteld bij het Verwaltungsgerichtshof (bestuursgericht), zonder dat de betrokkene moet verzoeken om een antwoord in de vorm van een voor beroep vatbaar besluit;
7. informatie voor betrokkenen verstrekt op de website van de Landespolizei (nationale politie), in het Duits en bij voorkeur ook in het Engels, met inbegrip van modelbrieven voor verzoeken van betrokkenen uit hoofde van de rechtshandelingen tot oprichting van het SIS;
8. ervoor zorgt dat het Ausländer- und Passamt (vreemdelingen- en paspoortdienst) verzoeken van betrokkenen uit hoofde van de rechtshandelingen tot instelling van het SIS en het VIS met betrekking tot hun in het VIS en het SIS opgeslagen persoonsgegevens beantwoordt in dezelfde vorm als die waarin die verzoeken zijn ontvangen, ook in elektronische vorm;
9. ervoor zorgt dat het Ausländer- und Passamt op zijn website modelbrieven aanbiedt voor verzoeken van betrokkenen uit hoofde van de rechtshandelingen tot oprichting van het SIS en VIS, bij voorkeur ook in het Engels;

⁶ PB L 119 van 4.5.2016, blz. 89.

10. ervoor zorgt dat het Ausländer- und Passamt op zijn website ook informatie verstrekt voor betrokkenen, bij voorkeur ook in het Engels;
11. geen kosten in rekening brengt voor het behandelen van verzoeken van betrokkenen, tenzij het Unierecht dit toestaat;

Visuminformatiesysteem

12. het verbeteringsproject zo spoedig mogelijk afrondt om ervoor te zorgen dat alle relevante handelingen van bevoorrechte gebruikers in het VIS op passende wijze worden geregistreerd en dat de inhoud van de logbestanden zodanig wordt verbeterd dat handelingen van andere gebruikers op passende wijze worden geregistreerd;
13. het project voor de ontwikkeling van een grafische gebruikersinterface voor de analyse van logbestanden afrondt en de frequentie van de door het Ausländer- und Passamt uitgevoerde controles van de logbestanden met betrekking tot het VIS verhoogt;
14. indien de samenwerking met een externe dienstverlener wordt voortgezet, met die dienstverlener een verwerkingscontract sluit dat voldoet aan de vereisten van artikel 28 van Verordening (EU) 2016/679;
15. voldoet aan de verplichting uit hoofde van artikel 9, lid 2, punt k), van Besluit 2008/633/JBZ van de Raad om het gebruik van het VIS door de Landespolizei te onderwerpen aan de noodzakelijke interne controle, met inbegrip van analyse van de logbestanden;

Schengeninformatiesysteem

16. de aanpak voor de doorzending van registratieformulieren voor hotelgasten naar een centraal register en het verrichten van kruiscontroles herzielt, teneinde ervoor te zorgen dat wordt voldaan aan Richtlijn (EU) 2016/680, die bij de vorige evaluatie nog niet was omgezet.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*