



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. marraskuuta 2021
(OR. en)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

Toimielinten välinen asia:
2021/0371 (NLE)

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	19. marraskuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 930 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Liechtensteinissa tietosuojan osalta vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 930 final.

Liite: COM(2021) 930 final

Bryssel 19.11.2021
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Liechtensteinissa
tietosuojan osalta vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden
korjaamiseksi**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Neuvosto antoi 7. lokakuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten. Komissio on asetuksen mukaisesti laatinut monivuotisen arviointiohjelman vuosiksi 2020–2024² ja vuotta 2020 koskevan vuotuisen arviointiohjelman³, johon kuuluu tarkat suunnitelmat arviointikäynneistä arvioitaviin jäsenvaltioihin, arvioitavista aloista ja paikoista, joissa on tarkoitus käydä.

Arviointi kattaa kaikki Schengenin säännösten näkökohdat: ulkorajojen valvonnan, viisumipolitiikan, Schengenin tietojärjestelmän, henkilötietojen suojan, poliisiyhteistyön, rikosoikeudellisen yhteistyön sekä sen, että sisärajoilla ei suoriteta rajavalvontaa. Lisäksi kaikissa arvioinneissa kiinnitetään huomiota perusoikeuskysymyksiin sekä niihin liittyviä Schengenin säännösten osia soveltavien viranomaisten toimintaan.

Jäsenvaltioiden ja komission asiantuntijoista muodostettu ryhmä arvioi 8.–11. maaliskuuta 2021 monivuotisen ja vuotuisen ohjelman perusteella Schengenin säännösten soveltamista henkilötietojen suojan osalta Liechtensteinissa. Ryhmän laatimassa arviointikertomuksessa⁴ esitetään ryhmän havainnot ja arviot sekä arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja mahdolliset puutteet.

Kertomuksen lisäksi ryhmä antoi suosituksia toimenpiteistä puutteiden korjaamiseksi. Tämä ehdotus perustuu ainoastaan kyseisiin suosituksiin.

Tätä taustaa vasten ehdotuksella suosituksen sisältäväksi neuvoston täytäntöönpanopäätökseksi pyritään varmistamaan, että Liechtenstein soveltaa kaikkia tietosuojaa koskevia Schengenin sääntöjä oikein ja tuloksellisesti.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Suosituksilla pannaan täytäntöön tällä politiikan alalla voimassa olevat säännökset.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Näillä suosituksilla ei ole yhtymäkohtia muihin keskeisiin unionin politiikan aloihin.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

² Komission täytäntöönpanopäätös C(2020) 8045, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, monivuotisen arviointiohjelman laatimisesta vuosiksi 2020–2024 annetun täytäntöönpanopäätöksen C(2019) 3692 muuttamisesta.

³ Komission täytäntöönpanopäätös C(2019) 7969, annettu 31 päivänä lokakuuta 2019, vuotta 2020 koskevan vuotuisen arviointiohjelman ensimmäisen osuuden laatimisesta arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 6 artiklan mukaisesti, sellaisena kuin päätös on muutettuna 14 päivänä joulukuuta 2020 annetulla komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2020) 8047.

⁴ C(2021) 9300.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Neuvoston asetus (EU) N:o 1053/2013, annettu 7 päivänä lokakuuta 2013, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1053/2013 pyydetään tekemään Schengen-arviointi ennen kuin voidaan tehdä päätös Schengenin säännösten täysimääräisestä täytäntöönpanosta liittymisasiakirjan mukaisesti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 2 kohta kuvastaa neuvoston erityistä toimivaltaa vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta koskevien unionin politiikkojen täytäntöönpanon vastavuoroisessa arvioinnissa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Jäsenvaltiot antoivat neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013 14 artiklan 5 kohdan ja 21 artiklan 2 kohdan mukaisesti arviointikertomuksesta myönteisen lausunnon kirjallisella menettelyllä 15. lokakuuta 2021.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Arvioinnissa kiinnitettiin huomiota perusoikeuksien suojeluun Schengenin säännösten soveltamisen yhteydessä.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta

5. LISÄTIEDOT

Ei sovelleta

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

suosituksen antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Liechtensteinissa tietosuojan osalta vuonna 2021 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013⁵ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Liechtensteinissa suoritettiin maaliskuussa 2021 Schengen-arviointi henkilötietojen suojan osalta. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2021) 9300.
- (2) Arvioinnin tulosten perusteella on aiheellista suositaa Liechtensteinille tiettyjä korjaavia toimia havaittujen puutteiden korjaamiseksi.
- (3) Koska on tärkeää noudattaa Schengenin säännöstöä, erityisesti, kun kyseessä ovat Liechtensteinin tietosuojaviranomaisen harjoittama tehokas valvonta ja maahantulon yhteydessä suoritettavia henkilöiden tarkastuksia koskevat menettelyt, etusijalle olisi asetettava tässä päätöksessä esitettyjen suositusten 1 ja 12 täytäntöönpano.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Liechtensteinin olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, joka sisältää luettelon kaikista suosituksista arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle. Liechtensteinin olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 8 kohdan nojalla toimitettava komissiolle arvio parannussuosituksen mahdollisesta täytäntöönpanosta ja kuvattava vaaditut toimet,

⁵ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

SUOSITTAA:

Liechtensteinin olisi

Lainsäädäntö

1. annettava valvontaviranomaiselleen direktiivin (EU) 2016/680⁶ 47 artiklan 2 kohdan mukaiset tehokkaat korjaavat toimivaltuudet sen lisäksi, että sillä on valtuudet ilmoittaa rekisterinpitäjälle henkilötietojen käsittelyyn liittyvistä sääntöjen rikkomisista tai puutteista;

Tietosuojaviranomainen

2. täsmennettävä edelleen tietosuojaviranomaisen johtajan ja apulaisjohtajan mahdollisia erottamisperusteita, jotta voidaan välttää se riski, että jäsenten toimikausi päättyy ennenaikaisesti muutoin kuin vakavan väärinkäytöksen tapauksessa tai sen vuoksi, että he eivät enää täytä tehtäviensä hoitamisen edellytyksiä;
3. varmistettava, että sen tietosuojalain (*Datenschutzgesetz*) 10 §:ssä säädettyä poikkeusta sovelletaan suppeasti siten, että se kattaa henkilötietojen käsittelyn ainoastaan hallituksen kollegiaalisena elimenä käymien keskustelujen yhteydessä;
4. laadittava valvontasuunnitelma, joka koskee Liechtensteinin toimivaltaisten viranomaisten suorittamaa Schengenin tietojärjestelmään (SIS) ja viisumitietojärjestelmään (VIS) liittyvää henkilötietojen käsittelyä;
5. varmistettava, että tietosuojaviranomaisen suorittamat SIS- ja VIS-järjestelmiin liittyvien käsittelytoimien tulevat tarkastukset ovat kattavia, myös näitä järjestelmiä käyttävien viranomaisten osalta;

Rekisteröityjen oikeudet

6. vastattava rekisteröityjen pyyntöihin, jotka koskevat heidän SIS- ja VIS-järjestelmien perustamissäädösten mukaisten oikeuksiensa käyttämistä, suoraan sellaisessa muodossa, johon voidaan hakea muutosta hallinto-oikeudessa, edellyttämättä rekisteröidyltä vastauksen pyytämistä sellaisen päätöksen muodossa, johon voidaan hakea muutosta;
7. annettava rekisteröidyille tietoja poliisin verkkosivustolla (saksaksi ja mielellään myös englanniksi), minkä lisäksi sivustolla olisi oltava mallikirjeet SIS-järjestelmän perustamissäädösten mukaisia rekisteröityjen pyyntöjä varten;
8. varmistettava, että maahanmuutto- ja passivirasto vastaa SIS- ja VIS-järjestelmien perustamissäädösten mukaisiin rekisteröityjen pyyntöihin, jotka koskevat heidän VIS- ja SIS-järjestelmiin tallennettuja henkilötietojaan, samassa muodossa kuin pyynnöt vastaanotettiin, myös sähköisesti;
9. varmistettava, että maahanmuutto- ja passiviraston verkkosivustolla on saatavilla, mielellään myös englanniksi, mallikirjeitä, joiden avulla rekisteröidyt voivat esittää SIS- ja VIS-järjestelmien perustamissäädösten mukaisia pyyntöjä;
10. varmistettava, että maahanmuutto- ja passivirasto antaa verkkosivustollaan rekisteröidyille tietoja mielellään myös englanniksi;

⁶ EUVL L 119, 4.5.2016, s. 89.

11. oltava perimättä maksuja rekisteröityjen pyyntöjen käsittelystä, paitsi jos se on unionin lainsäädännön mukaan mahdollista;

Viisumitietojärjestelmä

12. saatettava kehittämishanke päätökseen mahdollisimman pian sen varmistamiseksi, että kaikki etuoikeutettujen käyttäjien toimet VIS-järjestelmässä kirjataan asianmukaisesti lokiin, ja myös lokien sisällön parantamiseksi, jotta voidaan varmistaa, että muiden käyttäjien toimet kirjataan niihin asianmukaisesti;
13. saatettava päätökseen lokien analysointiin tarkoitetun graafisen käyttöliittymän kehittämishanke ja tihennettävä maahanmuutto- ja passiviraston suorittamia VIS-järjestelmään liittyvien lokien tarkistuksia;
14. jos turvaudutaan edelleen ulkopuoliseen palveluntarjoajaan, tehtävä kyseisen palveluntarjoajan kanssa henkilötietojen käsittelijän sopimus, joka täyttää asetuksen (EU) 2016/679 28 artiklan vaatimukset;
15. noudatettava neuvoston päätöksen 2008/633/YOS 9 artiklan 2 kohdan k alakohdan mukaista velvoitettaan ottaa käyttöön VIS-järjestelmän käyttöä kansallisessa poliisissa koskeva tarvittava sisäinen valvonta, myös lokitietojen analysointi;

Schengenin tietojärjestelmä

16. tarkistettava toimintamallia, jonka mukaan hotellivieraiden rekisteröintilomakkeet toimitetaan keskusrekisteriin ja tarkistetaan ristiin, sen varmistamiseksi, että noudatetaan direktiiviä (EU) 2016/680, joka oli saatettava osaksi kansallista lainsäädäntöä edellisen arvioinnin jälkeen.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*