



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 25 Νοεμβρίου 2021
(OR. en)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

**Διοργανικός φάκελος:
2021/0371 (NLE)**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	19 Νοεμβρίου 2021
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2021) 930 final
Θέμα:	Πρόταση ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 σχετικά με την εφαρμογή από το Λιχτενστάιν του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της προστασίας των δεδομένων

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2021) 930 final.

συνημμ.: COM(2021) 930 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 19.11.2021
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 σχετικά με την εφαρμογή από το Λιχτενστάιν του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της προστασίας των δεδομένων

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Στις 7 Οκτωβρίου 2013 το Συμβούλιο εξέδωσε τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013¹, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν. Σύμφωνα με τον κανονισμό, η Επιτροπή θέσπισε πολυετές πρόγραμμα αξιολόγησης για την περίοδο 2020-2024² και ετήσιο πρόγραμμα αξιολόγησης για το 2020³ με λεπτομερή σχέδια για επιτόπιες επισκέψεις στα κράτη μέλη προς αξιολόγηση, τους τομείς που πρέπει να αξιολογηθούν και τους χώρους στους οποίους πρόκειται να πραγματοποιηθούν επισκέψεις.

Οι τομείς που θα αξιολογηθούν καλύπτουν όλες τις πτυχές του κεκτημένου του Σένγκεν: τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, την πολιτική θεωρήσεων, το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν, την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, την αστυνομική συνεργασία, τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, καθώς και την απουσία ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα. Επιπλέον, σε όλες τις αξιολογήσεις λαμβάνονται υπόψη τα ζητήματα που αφορούν τα θεμελιώδη δικαιώματα, καθώς και η λειτουργία των αρχών οι οποίες εφαρμόζουν τα σχετικά μέρη του κεκτημένου του Σένγκεν.

Με βάση το πολυετές και το ετήσιο πρόγραμμα, ομάδα εμπειρογνομόνων των κρατών μελών και της Επιτροπής διενήργησε, μεταξύ της 8ης και της 11ης Μαρτίου 2021, αξιολόγηση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν από το Λιχτενστάιν στον τομέα της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Στην έκθεση αξιολόγησης⁴ της ομάδας εμπειρογνομόνων παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις τους, συμπεριλαμβανομένων των βέλτιστων πρακτικών και τυχόν ελλείψεων που εντοπίστηκαν στη διάρκεια της αξιολόγησης.

Παράλληλα με την έκθεση, η ομάδα διατύπωσε συστάσεις για μέτρα αποκατάστασης με σκοπό την αντιμετώπιση των ελλείψεων. Στην παρούσα πρόταση αποτυπώνονται μόνο οι εν λόγω συστάσεις.

Στο παραπάνω πλαίσιο, η παρούσα πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση επιδιώκει να εξασφαλίσει ότι το Λιχτενστάιν εφαρμόζει ορθά και αποτελεσματικά όλους τους κανόνες του Σένγκεν σχετικά με την προστασία των δεδομένων.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Οι παρούσες συστάσεις αποσκοπούν στην εφαρμογή των διατάξεων που ισχύουν στον τομέα πολιτικής.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

² Εκτελεστική απόφαση C(2020) 8045 της Επιτροπής, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για την τροποποίηση της εκτελεστικής απόφασης C(2019) 3692 για τη θέσπιση του πολυετούς προγράμματος αξιολόγησης για την περίοδο 2020-2024.

³ Εκτελεστική απόφαση C(2019) 7969 της Επιτροπής, της 31ης Οκτωβρίου 2019, για τη θέσπιση του πρώτου τμήματος του ετήσιου προγράμματος αξιολόγησης για το 2020 σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν, όπως τροποποιήθηκε με την εκτελεστική απόφαση C(2020) 8047 της Επιτροπής, της 14ης Δεκεμβρίου 2020.

⁴ C(2021) 9300.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Οι παρούσες συστάσεις δεν συνδέονται με άλλες βασικές πολιτικές της Ένωσης.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου επιβάλλει τη διεξαγωγή αξιολόγησης Σένγκεν προτού ληφθεί απόφαση για την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν σύμφωνα με την πράξη προσχώρησης.

- **Αναλογικότητα**

Το άρθρο 15 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου αποτυπώνει τις συγκεκριμένες αρμοδιότητες που ανατίθενται στο Συμβούλιο στο πεδίο της αμοιβαίας αξιολόγησης της υλοποίησης των πολιτικών της Ένωσης εντός του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 5 και το άρθρο 21 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, τα κράτη μέλη διατύπωσαν θετική γνώμη σχετικά με την έκθεση αξιολόγησης στο πλαίσιο γραπτής διαδικασίας στις 15 Οκτωβρίου 2021.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν ελήφθη υπόψη κατά τη διαδικασία αξιολόγησης.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Άνευ αντικειμένου

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Άνευ αντικειμένου

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2021 σχετικά με την εφαρμογή από το Λιχτενστάιν του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της προστασίας των δεδομένων

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν⁵, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Μάρτιο του 2021 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν στον τομέα της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα όσον αφορά το Λιχτενστάιν. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2021) 9300 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.
- (2) Με βάση τα αποτελέσματα της αξιολόγησης, είναι σκόπιμο να συστηθούν στο Λιχτενστάιν ορισμένα μέτρα αποκατάστασης για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν.
- (3) Δεδομένης της σημασίας της συμμόρφωσης με το κεκτημένο του Σένγκεν, ιδίως όσον αφορά την αποτελεσματική εποπτεία από την αρχή προστασίας δεδομένων του Λιχτενστάιν και τις διαδικασίες σχετικά με τους ελέγχους προσώπων κατά την είσοδο, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων 1 και 12, όπως ορίζεται στην παρούσα απόφαση.
- (4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, το Λιχτενστάιν θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 8 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, το Λιχτενστάιν θα πρέπει να διαβιβάσει στην Επιτροπή την εκτίμησή του για την

⁵ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

ενδεχόμενη υλοποίηση των συστάσεων για βελτιώσεις, περιγράφοντας τις απαιτούμενες ενέργειες.

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Το Λιχτενστάιν θα πρέπει:

Νομοθεσία

1. να αναθέσει στην εποπτική αρχή του αποτελεσματικές διορθωτικές εξουσίες σύμφωνα με το άρθρο 47 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2016/680⁶, επιπλέον της εξουσίας να ενημερώνει τον υπεύθυνο επεξεργασίας για την παραβίαση ή την ανεπάρκεια όσον αφορά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα·

Αρχή προστασίας δεδομένων

2. να διευκρινίσει περαιτέρω τους πιθανούς λόγους για την απόλυση του επικεφαλής και του αναπληρωτή επικεφαλής της αρχής προστασίας δεδομένων (ΑΠΔ), ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος πρόωρης παύσης της θητείας των μελών εκτός από την περίπτωση σοβαρού παραπτώματος ή εάν δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις που απαιτούνται για την άσκηση των καθηκόντων τους·
3. να διασφαλίσει τη στενή εφαρμογή της παρέκκλισης του άρθρου 10 του νόμου του για την προστασία των δεδομένων (Datenschutzgesetz), ώστε να καλύπτεται μόνο η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο των συζητήσεων της κυβέρνησης ως συλλογικού οργάνου·
4. να καταρτίσει σχέδιο εποπτείας για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τις αρμόδιες αρχές του Λιχτενστάιν σε σχέση με το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS) και το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS)·
5. να διασφαλίσει ότι οι μελλοντικοί έλεγχοι από την ΑΠΔ των πράξεων επεξεργασίας σε σχέση με το SIS και το VIS θα καλύπτουν ευρύ πεδίο, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις αρχές που χρησιμοποιούν τα συστήματα αυτά·

Δικαιώματα υποκειμένων των δεδομένων

6. να απαντά στα αιτήματα των υποκειμένων των δεδομένων για την άσκηση των δικαιωμάτων τους δυνάμει των νομικών πράξεων με τις οποίες θεσπίζονται το SIS και το VIS απευθείας σε μορφή που μπορεί να προσβληθεί ενώπιον του διοικητικού δικαστηρίου, χωρίς να απαιτείται από τα υποκείμενα των δεδομένων να ζητούν απάντηση με τη μορφή απόφασης δεκτικής προσφυγής·
7. να παρέχει πληροφορίες στα υποκείμενα των δεδομένων στον ιστότοπο της εθνικής αστυνομίας (στα γερμανικά και, κατά προτίμηση, και στα αγγλικά), καθώς και υποδείγματα επιστολών για τα αιτήματα των υποκειμένων των δεδομένων δυνάμει των νομικών πράξεων με τις οποίες θεσπίστηκε το SIS·
8. να διασφαλίσει ότι η Υπηρεσία Μετανάστευσης και Διαβατηρίων απαντά στα αιτήματα των υποκειμένων των δεδομένων δυνάμει των νομικών πράξεων με τις οποίες θεσπίστηκαν το SIS και το VIS όσον αφορά τα δεδομένα τους προσωπικού

⁶ ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 89.

χαρακτήρα που είναι αποθηκευμένα στο VIS και στο SIS στην ίδια μορφή με την οποία ελήφθησαν τα αιτήματα αυτά, μεταξύ άλλων και σε ηλεκτρονική μορφή·

9. να διασφαλίσει ότι η Υπηρεσία Μετανάστευσης και Διαβατηρίων (ΜΠΟ) παρέχει στον ιστότοπό της υποδείγματα επιστολών για τα αιτήματα των υποκειμένων των δεδομένων δυνάμει των νομικών πράξεων με τις οποίες θεσπίστηκαν το SIS και το VIS, κατά προτίμηση και στα αγγλικά·
10. να διασφαλίσει ότι η Υπηρεσία Μετανάστευσης και Διαβατηρίων παρέχει επίσης στον ιστότοπό της πληροφορίες στα υποκείμενα των δεδομένων κατά προτίμηση και στα αγγλικά·
11. να μην επιβάλλει τέλη για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων των υποκειμένων των δεδομένων, εκτός εάν το επιτρέπει το δίκαιο της Ένωσης·

Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις

12. να ολοκληρώσει το σχέδιο βελτίωσης το συντομότερο δυνατόν ώστε να διασφαλιστεί ότι όλες οι σχετικές δράσεις των προνομιούχων χρηστών στο VIS καταγράφονται κατάλληλα και επίσης να βελτιωθεί το περιεχόμενο των καταχωρίσεων ώστε να διασφαλιστεί ότι οι ενέργειες των άλλων χρηστών καταγράφονται κατάλληλα·
13. να ολοκληρώσει το έργο για την ανάπτυξη γραφικής διεπαφής χρήστη για την ανάλυση των καταχωρίσεων και την αύξηση της συχνότητας των ελέγχων των καταχωρίσεων σχετικά με το VIS που διενεργούνται από την Υπηρεσία Μετανάστευσης και Διαβατηρίων·
14. εάν εξακολουθήσει να βασίζεται σε εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών, να συνάψει σύμβαση εκτελούντος την επεξεργασία με τον εν λόγω πάροχο υπηρεσιών η οποία να συμμορφώνεται με τις απαιτήσεις του άρθρου 28 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/679·
15. να συμμορφωθεί με την υποχρέωση που υπέχει δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 στοιχείο ια) της απόφασης 2008/633/JHA του Συμβουλίου να θέσει σε εφαρμογή τον αναγκαίο εσωτερικό έλεγχο της χρήσης του VIS από την εθνική αστυνομία, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης των καταχωρίσεων·

Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS)

16. να επανεξετάσει την προσέγγιση σχετικά με τη διαβίβαση των εντύπων καταχώρισης των πελατών ξενοδοχείων σε κεντρικό αποθετήριο και τη διασταύρωσή τους με σκοπό τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με την οδηγία (ΕΕ) 2016/680, η οποία έπρεπε να μεταφερθεί στο εθνικό δίκαιο μετά την τελευταία αξιολόγηση.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*