



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. november 2021
(OR. en)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

Interinstitutionel sag:
2021/0371(NLE)

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	19. november 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 930 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2021 af Liechtensteins anvendelse af Schengenreglerne på området databeskyttelse

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 930 final.

Bilag: COM(2021) 930 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.11.2021
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2021 af Liechtensteins anvendelse af Schengenreglerne på området databeskyttelse

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Den 7. oktober 2013 vedtog Rådet forordning (EU) nr. 1053/2013¹ om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne. I overensstemmelse med forordningen har Kommissionen fastlagt et flerårigt evalueringsprogram for 2020-2024² og et årligt evalueringsprogram for 2020³ med detaljerede planer for besøg på stedet i de medlemsstater, der skal evalueres, de områder, der skal evalueres, og de steder, der skal besøges.

De områder, der skal evalueres, omfatter alle aspekter af Schengenreglerne: forvaltning af de ydre grænser, visumpolitik, Schengeninformationssystemet, beskyttelse af personoplysninger, politisamarbejde, strafferetligt samarbejde samt fravær af grænsekontrol ved de indre grænser. I forbindelse med alle evalueringer tages der desuden hensyn til spørgsmål vedrørende de grundlæggende rettigheder og den måde, hvorpå de myndigheder, der anvender de relevante dele af Schengenreglerne, fungerer.

På grundlag af det flerårige og det årlige program foretog et hold eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionen i tidsrummet 8.-11. marts 2021 en evaluering af Liechtensteins anvendelse af Schengenreglerne på området beskyttelse af personoplysninger. Deres evalueringsrapport⁴ indeholder resultaterne af evalueringen og deres vurdering heraf, herunder bedste praksis og eventuelle mangler, der er konstateret under evalueringen.

I forbindelse med rapporten fremsatte holdet en række henstillinger for at afhjælpe manglerne. Dette forslag afspejler kun disse henstillinger.

På den baggrund har nærværende forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling til formål at sikre, at Liechtenstein anvender alle Schengenreglerne på området databeskyttelse korrekt og effektivt.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Disse henstillinger har til formål at få gennemført de gældende regler på samme område.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Der er ingen forbindelse mellem disse henstillinger og andre vigtige EU-politikker.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

² Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 8045 af 14.12.2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse C(2019) 3692 om fastlæggelse af det flerårige evalueringsprogram for 2020-2024.

³ Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2019) 7969 af 31.10.2019 om fastlæggelse af første del af det årlige evalueringsprogram for 2020, jf. artikel 6 i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013, om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne, som ændret ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2020) 8047 af 14. december 2020.

⁴ C(2021) 9300.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I henhold til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 skal der foretages en Schengenevaluering, inden der kan træffes afgørelse om fuld anvendelse af Schengenreglerne, jf. tiltrædelsesakten.

- **Proportionalitetsprincippet**

Artikel 15, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 afspejler Rådets specifikke beføjelser med hensyn til gensidig evaluering af gennemførelsen af Unionens politikker inden for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Den 15. oktober 2021 afgav medlemsstaterne positiv udtalelse om evalueringsrapporten ved skriftlig procedure, jf. artikel 14, stk. 5, og artikel 21, stk. 2, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ved evalueringen er der taget hensyn til, om de grundlæggende rettigheder er overholdt i forbindelse med anvendelsen af Schengenreglerne.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

Ikke relevant

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2021 af Liechtensteins anvendelse af Schengenreglerne på området databeskyttelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne⁵, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Der blev foretaget en Schengenevaluering af Liechtenstein på området beskyttelse af personoplysninger i marts 2021. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2021) 9300 en rapport om resultaterne og vurderingen af dem samt bedste praksis og mangler, der er konstateret under evalueringen.
- (2) På baggrund af resultaterne af evalueringen bør der fremsættes henstillinger til Liechtenstein om foranstaltninger til afhjælpning af de mangler, der er konstateret.
- (3) I betragtning af hvor vigtigt det er at overholde Schengenreglerne, navnlig hvad angår den liechtensteinske databeskyttelsesmyndigheds effektive tilsyn og procedurerne for personkontrol ved indrejse, bør det prioriteres at gennemføre henstilling 1 og 12 som fastsat i denne afgørelse.
- (4) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder fra vedtagelsen af denne afgørelse skal Liechtenstein i henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet. Liechtenstein skal i henhold til artikel 16, stk. 8, i forordning (EU) nr. 1053/2013 forelægge Kommissionen sin vurdering af mulighederne for at gennemføre henstillingerne til forbedringer, samt en beskrivelse af de nødvendige foranstaltninger,

⁵ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

HENSTILLER

til Liechtenstein:

Lovgivning

1. at give sin tilsynsmyndighed effektive korrigerende beføjelser i henhold til artikel 47, stk. 2, i direktiv (EU) 2016/680⁶ ud over beføjelserne til at underrette den dataansvarlige om en overtrædelse eller mangel i forbindelse med behandling af personoplysninger

Databeskyttelsesmyndighed

2. yderligere at præcisere de mulige årsager til afskedigelsen af chefen og vicechefen for den liechtensteinske databeskyttelsesmyndighed for at undgå risikoen for, at disses mandat ophører før tid i andre tilfælde, end når der er tale om en alvorlig forseelse, eller hvis de ikke længere opfylder de betingelser, der er nødvendige for, at de kan udføre deres hverv
3. at sikre en restriktiv anvendelse af undtagelsen i artikel 10 i Liechtensteins databeskyttelseslov (Datenschutzgesetz), således at kun behandling af personoplysninger i forbindelse med regeringens drøftelser som kollegialt organ er omfattet
4. at udarbejde en plan for tilsynet med Liechtensteins kompetente myndigheders behandling af personoplysninger i forbindelse med Schengeninformationssystemet (SIS) og visuminformationssystemet (VIS)
5. at sikre, at databeskyttelsesmyndighedens fremtidige revisioner af behandlingsaktiviteter i forbindelse med SIS og VIS har et bredt anvendelsesområde, herunder med hensyn til de myndigheder, der anvender disse systemer

De registreredes rettigheder

6. at besvare de registreredes anmodninger om udøvelse af deres rettigheder i henhold til retsakterne om oprettelse af SIS og VIS direkte i en form, der kan påklages ved forvaltningsdomstolen, uden at de registrerede skal anmode om et svar i form af en afgørelse, der kan påklages
7. at stille oplysninger til rådighed for de registrerede på det nationale politis websted (på tysk og helst også på engelsk), herunder standardbreve til besvarelse af de registreredes anmodninger i henhold til retsakterne om oprettelse af SIS
8. at sikre, at Liechtensteins migrations- og paskontor (Ausländer- und Passamt) besvarer de registreredes anmodninger i henhold til retsakterne om oprettelse af SIS og VIS vedrørende deres i SIS og VIS lagrede personoplysninger i samme format, som anmodningerne blev modtaget, herunder elektronisk

⁶ EUT L 119 af 4.5.2016, s. 89.

9. at sikre, at migrations- og paskontoret på sit websted stiller standardbreve til rådighed til de registreredes anmodninger i henhold til retsakterne om oprettelse af SIS og VIS, helst også på engelsk
10. at sikre, at migrations- og paskontoret på sit websted også stiller oplysninger til rådighed til registrerede, helst også på engelsk
11. ikke at opkræve gebyrer for behandling af de registreredes anmodninger, medmindre EU-retten giver mulighed herfor

Visuminformationssystemet

12. at afslutte forbedringsprojektet så hurtigt som muligt for at sikre, at alle relevante handlinger foretaget af privilegerede brugere i VIS logføres korrekt, og også forbedre logfilerens indhold for at sikre, at andre brugeres handlinger logføres korrekt
13. at afslutte projektet til udvikling af en grafisk brugergrænseflade til loganalyse og øge hyppigheden af de af migrations- og paskontoret udførte kontroller af logfiler vedrørende VIS
14. at indgå en databehandlerkontrakt, som opfylder kravene i artikel 28 i forordning (EU) 2016/679, hvis der fortsat samarbejdes med en ekstern tjenesteyder
15. at opfylde sin forpligtelse i henhold til artikel 9, stk. 2, litra k), i Rådets afgørelse 2008/633/RIA til at træffe de nødvendige organisatoriske foranstaltninger vedrørende intern kontrol af det nationale politis anvendelse af VIS, herunder loganalyse

Schengeninformationssystemet

16. at gennemgå fremgangsmåden for fremsendelse af registreringsblanketter for hotelgæster til et centralt register og krydstjekke dem for at sikre overensstemmelse med direktiv (EU) 2016/680, hvilket ved den seneste evaluering endnu ikke var gennemført.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*