



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 ноември 2021 г.
(OR. en)

14277/21

LIMITE

SCH-EVAL 147
DATAPROTECT 266
COMIX 579

Междуетноститутуционално досие:
2021/0371(NLE)

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	19 ноември 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 930 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на прилагането от Лихтенщайн на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 930 final.

Приложение: COM(2021) 930 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.11.2021 г.
COM(2021) 930 final

2021/0371 (NLE)
SENSITIVE*

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при
оценката от 2021 г. на прилагането от Лихтенщайн на достиженията на правото от
Шенген в областта на защитата на данните**

* Distribution only on a 'Need to know' basis - Do not read or carry openly in public places. Must be stored securely and encrypted in storage and transmission. Destroy copies by shredding or secure deletion. Full handling instructions <https://europa.eu/db43PX>

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

На 7 октомври 2013 г. Съветът прие Регламент (ЕС) № 1053/2013¹ за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген. В съответствие с посочения регламент Комисията изготви многогодишна програма за оценка за периода 2020—2024 г.² и годишна програма за оценка за 2020 г.³ с подробни планове за проверките на място в оценяваните държави членки, областите — предмет на оценка, и обектите, които да бъдат посетени.

Областите, които са предмет на оценка, обхващат всички аспекти на достиженията на правото от Шенген: управлението на външните граници, визовата политика, Шенгенската информационна система, защитата на личните данни, полицейското сътрудничество, съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, както и отсъствието на граничен контрол на вътрешните граници. Освен това при всички оценки се вземат под внимание въпросите, свързани с основните права, и функционирането на органите, прилагащи съответните части от достиженията на правото от Шенген.

Въз основа на многогодишната и годишната програма в периода 8—11 март 2021 г. екип от експерти от държавите членки и от Комисията извърши оценка на прилагането от Лихтенщайн на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на личните данни. В изготвения от екипа доклад за оценка⁴ са изложени направените от него констатации и оценки, в това число установените при оценката най-добри практики и недостатъци.

Успоредно с доклада екипът отправи препоръки за корективни действия за отстраняване на недостатъците. Настоящото предложение отразява само тези препоръки.

В този контекст целта на настоящото предложение за решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка е да се гарантира, че Лихтенщайн прилага правилно и ефективно всички шенгенски правила, свързани със защитата на данните.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Настоящите препоръки имат за цел прилагането на действащите разпоредби в тази област на политиката.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Настоящите препоръки не са свързани с други ключови политики на Съюза.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

² Решение за изпълнение C(2020) 8045 на Комисията от 14 декември 2020 г. за изменение на Решение за изпълнение C(2019) 3692 за установяване на многогодишната програма за оценка за периода 2020—2024 г.

³ Решение за изпълнение C(2019) 7969 на Комисията от 31 октомври 2019 г. за изготвяне на първия раздел на годишната програма за оценка за 2020 г. в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген, изменено с Решение за изпълнение C(2020) 8047 на Комисията от 14 декември 2020 г.

⁴ C(2021) 9300.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

С Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета се въвежда изискване за извършването на оценка по Шенген, преди да може да бъде взето решение относно пълното прилагане на достиженията на правото от Шенген в съответствие с Акта за присъединяване.

- **Пропорционалност**

Член 15, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета отразява специфичните правомощия на Съвета в областта на взаимната оценка на прилагането на политиките на Съюза в рамките на пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо.

- **Консултации със заинтересованите страни**

В съответствие с член 14, параграф 5 и член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета държавите членки дадоха положително становище относно доклада чрез писмена процедура на 15 октомври 2021 г.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо.

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо.

- **Основни права**

Защитата на основните права при прилагането на достиженията на правото от Шенген беше взета предвид в процеса на оценка.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Не е приложимо.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

Не е приложимо.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2021 г. на прилагането от Лихтенщайн на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген⁵, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През март 2021 г. по отношение на Лихтенщайн беше извършена оценка по Шенген в областта на защитата на личните данни. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2021) 9300 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.
- (2) С оглед на резултатите от оценката е целесъобразно да се препоръчат на Лихтенщайн някои корективни действия за отстраняване на установените недостатъци.
- (3) Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген, по-специално по отношение на ефективния надзор от страна на органа за защита на данните на Лихтенщайн и процедурите във връзка с проверките на самоличността на лица при влизане, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 1 и 12, както е посочено в настоящото решение.
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Лихтенщайн следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета. Съгласно член 16, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 Лихтенщайн следва да представи на Комисията своята оценка за възможно прилагане на препоръките за подобрения с описание на необходимите действия,

⁵ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

ПРЕПОРЪЧВА:

Лихтенщайн следва:

Законодателство

1. да предостави на своя надзорен орган ефективни корективни правомощия в съответствие с член 47, параграф 2 от Директива (ЕС) 2016/680⁶, в допълнение към правомощието да уведомява администратора за нарушението или недостатъка във връзка с обработването на лични данни;

Орган за защита на данните

2. да уточни допълнително възможните причини за освобождаване от длъжност на ръководителя и заместник-ръководителя на своя орган за защита на данните (ОЗД), за да се избегне рискът от преждевременно прекратяване на мандата на членовете, освен в случай на тежко провинение или ако вече не отговарят на необходимите условия за изпълнение на служебните си задължения;
3. да осигури тясно прилагане на дерогацията по член 10 от своя закон за защита на данните (Datenschutzgesetz), така че да бъде обхванато само обработването на лични данни в контекста на разискванията на правителството в качеството му на колегиален орган;
4. да изготви план за надзор на обработването на лични данни от компетентните органи на Лихтенщайн във връзка с Шенгенската информационна система (ШИС) и Визовата информационна система (ВИС);
5. да гарантира, че бъдещите одити, извършвани от ОЗД на дейностите по обработване във връзка с ШИС и ВИС, ще са изчерпателни по обхват, включително по отношение на органите, които използват тези системи;

Права на субектите на данни

6. да отговаря на исканията на субектите на данни за упражняване на правата им съгласно правните актове за създаване на ШИС и ВИС директно под форма, която може да бъде оспорена пред Административния съд, без да е необходимо субектите на данни да изискват да им бъде отговорено под формата на обжалваемо решение;
7. да предоставя на субектите на данни информация на уебсайта на националната полиция (на немски, а за предпочитане и на английски език), включително образци на писма за искания на субектите на данни съгласно правните актове за създаване на ШИС;
8. да гарантира, че Миграционната и паспортна служба отговаря на исканията на субектите на данни съгласно правните актове за създаване на ШИС и ВИС относно техните лични данни, съхранявани във ВИС и ШИС, в същия формат, в който са получени, включително по електронен път;
9. да гарантира, че Миграционната и паспортна служба (МПС) предоставя на своя уебсайт образци на писмата за искания на субектите на данни съгласно

⁶ ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 89.

правните актове за създаване на ШИС и ВИС, за предпочитане също и на английски език;

10. да гарантира, че Миграционната и паспортна служба също така предоставя на субектите на данни информация на своя уебсайт, за предпочитане също и на английски език;
11. да не начислява такси за обработването на исканията на субектите на данни, освен ако това е позволено от правото на Съюза;

Визова информационна система

12. да завърши проекта за подобряване възможно най-скоро, за да се гарантира, че всички съответни действия на привилегированите потребители във ВИС се записват по подходящ начин, както и да подобри съдържанието на записите, за да се гарантира, че действията на другите потребители се записват по подходящ начин;
13. да завърши проекта за разработване на графичен потребителски интерфейс за анализ на записите и да увеличи честотата на извършваните от МПС проверки на записите във връзка с ВИС;
14. в случай че продължава да разчита на външен доставчик на услуги, да сключи с него договор, отговарящ на изискванията по член 28 от Регламент (ЕС) 2016/679, който се сключва с обработващо лични данни лице;
15. да изпълни задължението си по член 9, параграф 2, буква к) от Решение 2008/633/ПВР на Съвета да въведе необходимото вътрешно наблюдение на използването на ВИС от националната полиция, включително анализ на записите;

Шенгенска информационна система

16. да преразгледа подхода си по отношение на изпращането на формуляри за регистрация на гости на хотели в централен регистър и извършването на кръстосана проверка с тези формуляри, за да се осигури спазването на Директива (ЕС) 2016/680, която трябваше да бъде транспонирана след последната оценка.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател