

Bruxelles, den 23. november 2021
(OR. en)

14276/21

IPCR 147
AG 106
RELEX 1011
JAI 1287
PROCIV 153
CSDP/PSDC 605
COCON 75
COTER 156
HYBRID 72
SAN 698
MI 878
CYBER 306

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14088/21 + REV 1
Vedr.:	Rådets konklusioner om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdygtigheden over for fremtidige kriser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdygtigheden over for fremtidige kriser, der blev vedtaget på 3829. samling i Rådet (almindelige anliggender) den 23. november 2021.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM STYRKELSE AF BEREDSKABET,
INDSATSKAPACITETEN OG MODSTANDSDYGTIGHEDEN OVER FOR FREMTIDIGE
KRISER**

1. Det Europæiske Råd opfordrede i juni 2021 formandskabet til i Rådet at arbejde videre med at forbedre vores kollektive beredskab, indsatskapacitet og modstandsdugtighed over for fremtidige kriser og beskytte det indre markeds funktion. Europaministrene støttede efterfølgende på deres uformelle møde i juli 2021 i Brdo formandskabets bestræbelser på at opnå en mere samlet kriseindsats.
2. Den Europæiske Union har stået over for adskillige kriser gennem hele sin historie og har gradvis gennemført politiske og institutionelle ændringer, som har været udformet med henblik på at forbedre EU's evne til at håndtere fremtidige kriser. Kriser bliver stadig mere komplekse, grænseoverskridende og mangesidede og kan derfor i stigende grad få en negativ indvirkning på EU, dets medlemsstater og deres borgere.
3. Oprettelsen af de integrerede ordninger for politisk kriserespons (IPCR) i 2013 under Corepers tilsyn var allerede et vigtigt skridt i retning af at støtte omfattende situationsbevidsthed og bidrage til sammenhængende beslutningstagning på EU's politiske niveau som reaktion på større, tværsektorielle krisesituationer til gavn for EU og dets medlemsstater. Kriseberedskabet skal ikke desto mindre udvikles, ikke mindst ved at tage ved lære af erfaringerne fra de succeser og mangler, der er blevet konstateret i kølvandet herpå, navnlig aktiveringen af IPCR i forbindelse med den aktuelle migrationskrise og covid-19-krisen. Øget koordinering og samarbejde mellem medlemsstaterne på tværs af sektorer og grænser og støtte på EU-plan er afgørende for at kunne reagere effektivt på kriser i de europæiske borgeres interesse og under fuld overholdelse af nationale kompetencer og EU-kompetencer. EU's reaktion på fremtidige kriser bør også bygge på og om nødvendigt styrke eksisterende grænseoverskridende samarbejds mekanismer på alle niveauer og være i fuld overensstemmelse med principperne om retsstaten, demokratiet og de grundlæggende rettigheder.

4. Mange af de seneste indhøstede erfaringer stammer fra covid-19-pandemien. Trods mangler har EU klaret sig godt takket være koordination og solidaritet. Vores indsats over for pandemien har vist nødvendigheden og merværdien af at samarbejde, men har samtidig afsløret mangler med hensyn til beredskab og reaktion i forbindelse med tværsektorielle kriser. Anvendelsen af EU's konsulære samarbejde og koordinering med henblik på medlemsstaternes vellykkede repatriering, med støtte fra EU-Udenrigstjenesten og EU-civilbeskyttelsesmekanismen, af EU-borgere, der var strandet i udlandet på grund af rejserestriktioner i nødsituationer, den vellykkede vedtagelse og ibrugtagning af EU's digitale covidcertifikat og de overvejende positive resultater med hensyn til produktion, indkøb og deling af vacciner er særligt synlige eksempler på værdien af EU-samarbejdet. Midlertidige foranstaltninger på EU-plan inden for økonomisk styring og forvaltningen og den fleksible anvendelse af EU-midlerne var afgørende for at bevare modstandsdygtigheden og muliggøre genopretningen af medlemsstaternes økonomier.
5. I fremtiden skal EU også være parat til at håndtere akutte kriser af en anden art, som kan være mangesidede, af hybrid karakter, have dominoeffekt eller ske samtidig. Dette vil kræve bedre tværsektoriel og grænseoverskridende krisestyring, herunder risikoanalyse og strategisk fremsynethed med henblik på bedre foregribende foranstaltninger, forebyggelse, beredskab og indsats i en tilgang, der omfatter alle farer, med det sigte at indgå i en langsigtet indsats for at opbygge modstandsdygtighed over for udfordringer. Tilgængelige EU-mekanismer, herunder deres samspil med globale mekanismer, bør regelmæssigt revideres af Rådet for at sikre, at de fortsat er egnede til formålet.

Styrkelse af tværsektoriel kriserespons og -beredskab

6. I krisetider skal EU-institutionernes og de beslutningstagende organers fortsatte drift sikres. I den forbindelse viste covid-19-krisen Rådets centrale rolle med støtte fra Coreper og i tæt samarbejde med Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten, navnlig med hensyn til at sikre en effektiv, sammenhængende og horisontal politisk og strategisk koordinering medlemsstaterne imellem. I den forbindelse ydede IPCR-ordningerne et vigtigt bidrag til en rettidig koordinering og reaktion under Corepers myndighed.

7. I fremtiden vil tværsektoriel og grænseoverskridende koordination af kriserespons og politisk styring få endnu større betydning. Coreper vil fortsat spille en central rolle med hensyn til at forberede sig på og reagere på sådanne kriser. Navnlig bør der drages erfaringer af tidligere kriser om, hvordan Rådets arbejde yderligere kan forbedres og gøres mere effektivt, herunder behovet for at udarbejde et blueprint med fleksible og justerbare retningslinjer og procedureregler, der kan indgå i EU's og dets medlemsstaters reaktion i tilfælde af en krise, samtidig med at nærhedsprincippet respekteres, og en unødig administrativ byrde undgås. Det er vigtigt, at medlemsstaterne, ud over at gennemføre EU-instrumenterne, forpligter sig til at gennemføre de nationale foranstaltninger, der vedtages i Rådet og koordineres på EU-plan, under hensyntagen til medlemsstaternes kompetencer, hvor det er relevant.
8. Interinstitutionelt samarbejde og gennemsigtighed bør bidrage til at undgå mangedobling af fora og overlappende aktiviteter. I den henseende er struktureret informationsudveksling og fælles situationsbevidsthed på rådsplan gennem IPCR-ordningerne og i tæt samarbejde med Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten afgørende. Effektiv kriserespons vil også kræve yderligere udvikling af sikre og digitale kommunikationsmidler.
9. Desuden er øget strategisk kommunikation og krisekommunikation samt bekæmpelse af desinformation, informationsmanipulation og indblanding af afgørende betydning med henblik på at støtte foranstaltninger og reaktioner på kriser og sikre offentlighedens tillid.

10. Proaktivt kriseberedskab kræver fremsyn, løbende gennemgang og foregribelse af risici, identificering af de virkninger, som disse risici kan have på tværs af forskellige sektorer, i de enkelte medlemsstater og i nabolandene, og hvordan disse virkninger bedst kan afbødes og håndteres. Der er allerede taget vigtige skridt til at forbedre fremsyns- og foregribelseskapaleteten med hensyn til risici på EU-plan, navnlig gennem det EU-dækkende fremsynsnetværk, de seneste revisioner af lovgivningen om EU-civilbeskyttelsesmekanismen og styrkelsen af rescEU og EU's katastrofeberedskabskoordineringscenter (ERCC). Planen for beredskab og krisestyring på migrationsområdet har til formål at forbedre situationskendskab og tidlig varsling på migrationsområdet, herunder med hensyn til instrumentalisering af migranter til politiske formål. Kapaciteter på EU-plan, der støtter og supplerer medlemsstaternes forebyggelses- og beredskabsindsats med henblik på at kunne håndtere enhver form for krise, bør fokusere på områder, hvor en fælles europæisk tilgang er mere effektiv end særskilte nationale foranstaltninger. Det er også på denne baggrund, at Rådet ser med tilfredshed på det nyligt oprettede netværk af generaldirektørerne for medlemsstaternes krisecentre som et værktøj til udveksling af oplysninger og ekspertise mellem dem.

Opbygning og overvågning af modstandsdygtigheden og mindskelse af afhængigheden

11. EU og det indre marked blev for alvor sat på prøve på grund af de udbuds- og efterspørgselsrestriktioner og den grænsekontrol, der blev indført for at begrænse spredningen af virus efter covid-19-udbruddet. Udbruddet fremhævede behovet for at samarbejde om at styrke det indre markeds modstandsdygtighed over for forstyrrelser, herunder i centrale EU-forsyningskæder og økonomiske sektorer såsom lægemidler, medicinsk udstyr og halvledere, og samtidig tage hensyn til situationen i grænsesamfund og vigtige transitregioner. I betragtning af den afgørende rolle, det indre marked spiller for EU, understreger Rådet, at kriserelaterede foranstaltninger bør være midlertidige, forholdsmæssige og fuldt koordinerede med det formål, at det indre markeds normale funktion hurtigst muligt kan genoptages, herunder fri bevægelighed for personer, varer, tjenesteydelser og kapital som fastsat i traktaterne.

12. For at sikre et stærkt, modstandsdygtigt og fuldt fungerende indre marked er det nødvendigt at træffe passende foranstaltninger for at styrke konkurrenceevnen og modstandsdygtigheden i Den Europæiske Unions industri samt for at håndtere strategisk afhængighed. Desuden tager ajourføringen af industristrategien for Europa hensyn til erfaringerne fra covid-19-krisen. Kommissionens strategiske fremsynsrapport for 2021 udgør også et bidrag i denne henseende. En hurtigere genopretning vil kræve vedvarende og målrettede offentlige og private investeringer, samtidig med at den finanspolitiske holdbarhed opretholdes.

Næste skridt

13. Rådet (almindelige anliggender) vil regelmæssigt vende tilbage til spørgsmålet om at forbedre vores kollektive beredskab, indsatskapacitet og modstandsdygtighed over for fremtidige kriser.
14. Det tilskynder Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at fremlægge supplerende input om yderligere erfaringer fra covid-19-pandemien som reaktion på ikkesundhedsrelaterede kriser.
15. IPCR-ordningerne har vist sig at være et fleksibelt og nyttigt instrument til at tackle presserende udfordringer i krisetider. Med henblik på at sikre, at Rådets krisereaktionsmekanisme fortsat er egnet til formålet, vil Rådet senest i juni 2022 vurdere, om IPCR-ordningerne skal forbedres eller styrkes, navnlig på områderne foregribelse og beredskab, idet der tages hensyn til erfaringerne fra IPCR-aktiveringerne i forbindelse med migrationskrisen og covid-19-pandemien samt tidligere krisestyringsøvelser og relevante erfaringer på medlemsstatsniveau, som der skal tages hensyn til i drøftelserne i Rådet. Det skal bl.a. overvejes, hvordan de nationale krisestyringsstrukturer bedre kan inddrages i overensstemmelse med Rådets regler og procedurer.

16. For at forbedre modstandsdygtighed, beredskab og indsats i krisesituationer ligger det Rådet på sinde bl.a.:

vedrørende modstandsdygtighed:

- at anerkende betydningen af en evidensbaseret tilgang til udviklingen af Unionens mål for katastrofemodstandsdygtighed inden udgangen af 2022, samtidig med at der tages hensyn til bedste praksis og erfaringer fra eksisterende nationale og internationale rammer for modstandsdygtighed
- at se med tilfredshed på de dashboards over modstandsdygtighed, som Kommissionen har udarbejdet, og som bør forbedres yderligere sammen med medlemsstaterne som et nyt og supplerende redskab til overvågning af modstandsdygtigheden
- at se med tilfredshed på, at der er lagt op til lancering af EU-Vidensnetværket om Civilbeskyttelse i december 2021, og at opfordre Kommissionen til i tæt samarbejde med medlemsstaterne at inddrage EU-Vidensnetværket om Civilbeskyttelse i de EU-dækkende mål for katastrofemodstandsdygtighed, gennemgang af risici og opstilling af scenarier
- at minde om behovet for at fremme arbejdet med at forbedre modstandsdygtigheden i kritiske enheder og sikkerheden i net- og informationssystemer
- at understrege betydningen af at sikre opfølgningen af Kommissionens meddelelse om en industristrategi, navnlig ved at styrke det indre markeds modstandsdygtighed og håndtere afhængighedsforhold
- at se med tilfredshed på de igangværende bestræbelser med henblik på et ambitiøst og gennemførligt strategisk kompas vedrørende sikkerhed og forsvar

vedrørende beredskab:

- at se frem til Kommissionens årlige statusrapport om beredskabet, som bør tage hensyn til nationale kompetencer og omfatte oplysninger om tilgængelig kapacitet, værktøjer, færdigheder og opstilling af scenarier og indgå i politiske drøftelser på strategisk plan, herunder om grænseoverskridende aspekter

- at opfordre til en mere konsekvent gennemførelse af EU's forskellige beredskabs- og øvelsespolitikker, herunder dem, der er omfattet af IPCR-ordningerne
- at se med tilfredshed på bestræbelserne på at oprette en europæisk sundhedsunion og Myndigheden for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet (HERA) og at opfordre til, at medlemsstaterne får en styrket rolle i styringen af HERA, samt til samarbejde mellem HERA og WHO
- at se frem til fra Kommissionen at modtage den beredskabsplan for transport, som Rådet anmodede om den 23. oktober 2020
- at se med tilfredshed på den nødplan, som Kommissionen har fremlagt om fødevareforsyning og fødevaresikkerhed i krisetider
- at understrege betydningen af at videreudvikle EU's ramme for håndtering af cybersikkerhedskriser og en effektiv reaktion på EU-niveau på væsentlige cybersikkerhedshændelser og -kriser

vedrørende kriserespons:

- at henstille til videre arbejde med at forbedre Rådets ordninger for kriserespons og den overordnede politiske styring og koordinering
- at se med tilfredshed på den rolle, som Kommissionens Katastrofeberedskabskoordinationscenter (ERCC) spiller, herunder med hensyn til at støtte en effektiv kriseforegribelse og tværsektoriel operationel koordinering som reaktion på en lang række kriser, koordinere med andre EU-kriseberedskabsinstrumenter og bistå IPCR

- at notere sig Kommissionens arbejde med et forslag til et nødinstrument for det indre marked (SMEI), der har til formål at afbøde krisers negative virkninger for det indre marked, samt arbejdet med en eventuel revision af Schengengrænsekodeksen;
 - hvis det er relevant, at understrege betydningen af konsulær koordinering og samarbejde under kriser og behovet for at tage ved lære af reaktionen på covid-19-udbruddet og andre kriser, og at afvente forelæggelsen af et forslag fra Kommissionen i 2022 om en revision af EU's direktiv om konsulær beskyttelse.
17. Rådet understreger betydningen af at styrke samarbejdet med tredjelande i overensstemmelse med EU's værdier og principper, navnlig i EU's naboskabsområde, samt andre internationale organisationer og partnere med hensyn til fremtidige kriser.
18. Rådet ser frem til, at Det Europæiske Råd gør status over arbejdet med krisestyring og modstandsdygtighed på mødet i december.
-