



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 oktober 2022
(OR. en)

14269/22

LIMITE

CORLX 1024
CFSP/PESC 1470
COARM 224
CONUN 261

FÖRSLAG

från:	Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, undertecknat av Stefano SANNINO, generalsekreterare
inkom den:	31 oktober 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	Förslag, framlagt för rådet av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, till rådets beslut till stöd för utveckling av ett internationellt erkänt system för validering av vapen- och ammunitionsshantering för att förhindra olaglig spridning

För delegationerna bifogas dokument – HR(2022) 253.

Bilaga: HR(2022) 253

HR(2022) 253

Limited

EUROPEISKA UTRIKESTJÄNSTEN



Förslag, framlagt för rådet av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik

av den 30 oktober 2022

till rådets beslut till stöd för utveckling av ett internationellt erkänt system för validering av vapen- och ammunitionsshantering för att förhindra olaglig spridning

HR(2022) 253

Limited

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2022/...

av den [dd.mm.2022]

till stöd för utvecklingen av ett internationellt erkänt system för validering av vapen- och ammunitions hantering för att förhindra olaglig spridning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

- (1) Den 19 november 2018 antog rådet EU:s strategi mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition med titeln *Vapensäkerhet och skydd av allmänheten (EU:s vapenstrategi)*. Syftet med EU:s vapenstrategi är att bana väg för integrerade, gemensamma och samordnade europeiska åtgärder för att förebygga och motverka terroristers, brottslingars och andra obehörigas olagliga förvärv av handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa samt att främja ansvarsutkrävandet och ansvarstagandet i samband med laglig vapenhandel.
- (2) I EU:s vapenstrategi framhålls att bristande säkerhet i lagerhanteringen är ett vanligt skäl till att vapen och ammunition kan omdirigeras från laglig till olaglig handel. Europeiska unionen och dess medlemsstater åtar sig att hjälpa andra länder att förbättra hanteringen av och säkerheten för statliga lager genom att stärka den nationella rättsliga och administrativa ramen och stärka de institutioner som reglerar lagligt tillhandahållande och hantering av lager av handeldvapen och lätta vapen.
- (3) FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda) har utvecklat standarder och god praxis för hanteringen av handeldvapen och ammunition, särskilt de internationella tekniska riktlinjerna för ammunition (IATG) och Modular Small-arms-control Implementation Compendium (Mosaic-kompendiet), tidigare kallade de internationella normerna för kontroll av handeldvapen (Isacs). I EU:s vapenstrategi förbinder sig Europeiska unionen att främja och genomföra normer och god praxis.
- (4) Den 30 juni 2018 antog FN:s tredje översynskonferens för att se över genomförandet av FN:s handlingsprogram mot handeldvapen och lätta vapen ett slutdokument där staterna förnyade sitt åtagande att förhindra och bekämpa spridning av handeldvapen och lätta vapen. Staterna

bekräftade att de ska fördubbla sina nationella insatser för att sörja för en säker och effektiv hantering av de lager av handeldvapen och lätta vapen som innehas av staten, i synnerhet under och efter konflikter. Staterna sade sig också värdesätta tillämpningen av relevanta internationella standarder i syfte att stärka genomförandet av FN:s handlingsprogram.

- (5) Vid det åttonde vartannat år återkommande mötet mellan staterna för diskussioner om genomförandet av FN:s handlingsprogram (*BMS8*), som hölls 2022, noterades att en öppen arbetsgrupp (OEWG) inrättats i enlighet med generalförsamlingens resolution 76/233 för att utarbeta en uppsättning politiska åtaganden som en ny global ram för att åtgärda befintliga brister i hanteringen av ammunition under hela livscykeln.
- (6) I FN:s agenda 2030 för hållbar utveckling bekräftas att bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen är nödvändig för uppnåendet av många mål för hållbar utveckling, bland annat dem som gäller fred, rättvisa och starka institutioner, fattigdomsminskning, ekonomisk tillväxt, hälsa, jämställdhet och säkra städer. I målsättning 4 inom ramen för mål 16 för hållbar utveckling har alla stater därför åtagit sig att avsevärt minska de olagliga finansiella flödena och vapenflödena.
- (7) Förenta nationernas generalsekreterare efterlyste i nedrustningsagendan *Att säkra vår gemensamma framtid* (1), som lades fram den 24 maj 2018, åtgärder mot extrem anhopning av konventionella vapen och olaglig handel med konventionella vapen samt stöd för strategier för handeldvapen på landsnivå. Unionen har beslutat att stödja åtgärd 22 i agendan: Secure excessive and poorly maintained stockpiles (säkring av alltför stora och illa underhållna lager).
- (8) Den 4 december 2017 antog FN:s generalförsamling resolution 72/55 om problem till följd av anhopningen av överskottslager av konventionell ammunition. Den resolutionen stöder initiativ på internationell, regional och nationell nivå med inriktning på att förbättra en hållbar förvaltning av ammunition, bland annat genom genomförandet av IATG.
- (9) Den 24 december 2021 antog FN:s generalförsamling resolution 76/233 om inrättande av en öppen arbetsgrupp för att utarbeta en uppsättning politiska åtaganden som en ny global ram för att åtgärda rådande brister i hanteringen av ammunition under hela livscykeln.
- (10) Det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève bidrar till utvecklingen, översynen och främjandet av de internationella normerna om minröjning (*International Mine Action Standards*) och, genom rådgivande gruppen för ammunitionsshantering (*Ammunition Management Advisory Team, Amat*), till utvecklingen, översynen och spridningen av IATG. Amat inrättades till följd av ett gemensamt initiativ från det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève och Unoda för att tillgodose staternas omedelbara behov av stöd när det gäller en trygg, säker och effektiv hantering av ammunition, i enlighet med IATG.
- (11) Europeiska unionen har undersökt möjligheten att inrätta ett internationellt erkänt system för att validera politik och praxis för vapen och ammunition på statlig nivå och slutanvändarnivå. Genom antagandet av rådets beslut (Gusp) 2020/979, ändrat genom rådets beslut (Gusp) 2021/2075, gav EU Amat i uppdrag att utveckla ett internationellt erkänt system för att förhindra olaglig spridning och oavsiktliga explosioner.

- (12) Det finns visserligen olika internationella standarder, riktlinjer och god praxis för lagerhantering och säkerhet, men det finns för närvarande ingen internationellt erkänd metod för att ge garantier för ett tredjelands eller en slutanvändares förmåga att förhindra avledning (artikel 11 i vapenhandelsfördraget) i sina vapen- och ammunitionslager. En internationellt erkänd metod för oberoende validering av efterlevnaden av internationella standarder för vapenförvaltning kommer att leda till att effekterna av unionens stöd till tredjeländer vad gäller lagerhantering av vapen blir möjliga att mäta, och kommer också att stödja riskbedömningen i samband med vapenexportkontroll.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I syfte att genomföra EU:s vapenstrategi är syftet med detta beslut att stödja insatser för att säkerställa en säker och trygg hantering av handeldvapen och lätta vapen och ammunition genom att förbättra beslutsprocesserna för aktörer som arbetar med exportkontroll och internationellt samarbete och bistånd.
2. I enlighet med punkt 1 är målen med detta beslut att
 - a) skapa ett operativt system för validering av vapen- och ammunitionsshantering,
 - b) uppmuntra regionala organisationer och deras medlemsstaters ansträngningar att utveckla egna system för validering av vapen- och ammunitionsshantering.
3. En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska utföras av det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève och dess specialiserade organ, *Ammunition Management Advisory Team (Amat)*.
3. Det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska för detta ändamål ingå nödvändiga överenskommelser med det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det unionsfinansierade projektet ska vara [XXX].
2. De utgifter som finansieras med det referensbelopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.

HR(2022) 253

Limited

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas på rätt sätt. Den ska i detta syfte ingå nödvändig överenskommelse med det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève. I överenskommelsen ska det fastställas att det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för ingåendet av överenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna beskrivande rapporter som utarbetats av det internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève. Dessa rapporter ska utgöra grunden för rådets utvärdering.
2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet, om det inte har ingåtts någon överenskommelse under den perioden.

Utfärdat i Bryssel

På rådets vägnar

Ordförande