

Bruxelles, 31 octombrie 2022
(OR. en)

14269/22

LIMITE

CORLX 1024
CFSP/PESC 1470
COARM 224
CONUN 261

PROPUNERE

Sursă:	Înaltul reprezentant al Uniunii pentru Afaceri Externe și Politica de Securitate, sub semnătura dlui Stefano SANNINO, Secretar General
Data primirii:	31 octombrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Subiect:	Propunere a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate adresată Consiliului cu privire la o decizie a Consiliului de sprijinire a dezvoltării unui sistem recunoscut la nivel internațional pentru validarea gestionării armelor și muniției (SVGAM) în vederea combaterii proliferării ilicite

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul HR(2022) 253.

Anexă: HR(2022) 253

HR(2022) 253

Limited

SERVICIUL EUROPEAN DE ACȚIUNE EXTERNĂ



**Propunerea Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de
securitate adresată Consiliului**

din 30.10. 2022

**cu privire la o decizie a Consiliului de sprijinire a dezvoltării unui sistem
recunoscut la nivel internațional pentru validarea gestionării armelor și muniției
(SVGAM)
în vederea combaterii proliferării ilicite**

HR(2022) 253

Limited

DECIZIA (PESC) 2022/... A CONSILIULUI

din [zz/ll/2022]

de sprijinire a dezvoltării unui sistem recunoscut la nivel internațional pentru validarea gestionării armelor și muniției (SVGAM) în vederea combaterii proliferării ilicite

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 28 alineatul (1) și articolul 31 alineatul (1),

având în vedere propunerea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

- (1) La 19 noiembrie 2018, Consiliul a adoptat Strategia UE împotriva armelor de foc, a armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SALW) ilicite și a muniției aferente, intitulată „Securizarea armelor, protecția cetățenilor” („Strategia UE privind SALW”). Scopul Strategiei UE privind SALW este de a direcționa acțiunea europeană integrată, colectivă și coordonată în vederea preîntâmpinării și a reducerii achiziției ilicite de SALW și de muniție aferentă de către teroriști, infractori și alte persoane neautorizate, precum și de a promova tragerea la răspundere și comportamentul responsabil în ceea ce privește comerțul legal cu arme.
- (2) În Strategia UE privind SALW se constată că un nivel scăzut de securitate a stocurilor de armament este un factor-cheie care permite deturnarea armelor și muniției de pe piețele legale către piețele ilicite. Uniunea Europeană și statele sale membre se angajează să ajute alte țări să își îmbunătățească gestionarea și securitatea stocurilor deținute de stat prin consolidarea cadrelor legislative și administrative naționale și prin consolidarea instituțiilor care reglementează furnizarea legală de SALW, precum și gestionarea stocurilor.
- (3) Biroul pentru Probleme de Dezarmare al Organizației Națiunilor Unite (UNODA) a elaborat standarde și bune practici pentru gestionarea armelor de calibru mic și a muniției, în special Orientările tehnice internaționale privind muniția (IATG) și Compendiul modular de implementare a controlului armelor de calibru mic (MOSAIC), cunoscut anterior sub denumirea de Standardele internaționale pentru controlul armelor de calibru mic (ISACS). Prin Strategia UE privind SALW, Uniunea Europeană se angajează să promoveze și să pună în aplicare standarde și bune practici.

- (4) La 30 iunie 2018, cea de a treia Conferință a Organizației Națiunilor Unite de evaluare a progreselor realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a Programului de acțiune al ONU împotriva armelor de calibru mic și a armamentului ușor ilicite a adoptat un document final în care statele și-au reînnoit angajamentul de a preîntâmpina și de a combate deturnarea armelor de calibru mic și a armamentului ușor. Statele au reafirmat că urmează să intensifice eforturile naționale pentru a asigura gestionarea sigură, securizată și eficientă a stocurilor de arme de calibru mic și armament ușor deținute de guverne, în special în situațiile de conflict și postconflict. De asemenea, statele au confirmat aplicarea standardelor internaționale relevante în ceea ce privește consolidarea punerii în aplicare a Programului de acțiune al ONU.
- (5) Cea de a opta reuniune bienală a statelor pentru examinarea punerii în aplicare a Programului de acțiune al ONU („BMS8”) din 2022 a luat act de grupul de lucru deschis (OEWG) instituit în temeiul Rezoluției 76/233 a Adunării Generale pentru a elabora un set de angajamente politice ca un nou cadru mondial care să abordeze lacunele existente în gestionarea muniției pe toată perioada ciclului său de viață.
- (6) Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă a ONU afirmă că lupta împotriva comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor este necesară pentru realizarea a numeroase obiective de dezvoltare durabilă, inclusiv a celor privind pacea, justiția și instituțiile solide, reducerea sărăciei, creșterea economică, sănătatea, egalitatea de gen și orașele sigure. Prin urmare, în cadrul obiectivului de dezvoltare durabilă 16.4, toate statele s-au angajat să reducă în mod semnificativ fluxurile financiare ilicite și fluxurile de arme ilicite.
- (7) În Agenda pentru dezarmare intitulată „Asigurarea viitorului nostru comun” (1), care a fost prezentată la 24 mai 2018, secretarul general al ONU a solicitat abordarea problemei acumulării excesive de arme convenționale și a comerțului ilicit cu acestea și sprijinirea abordărilor la nivel de țară privind armele de calibru mic. Uniunea a decis să sprijine acțiunea nr. 22 din agendă: „Securizarea stocurilor excesive și a celor gestionate necorespunzător”.
- (8) La 4 decembrie 2017, Adunarea Generală a ONU a adoptat Rezoluția 72/55 privind problemele care derivă din acumularea de stocuri excedentare de muniție convențională. Respectiva rezoluție sprijină inițiativele la nivel internațional, regional și național care clarifică îmbunătățirea gestionării durabile a muniției, inclusiv prin punerea în aplicare a IATG.
- (9) La 24 decembrie 2021, Adunarea Generală a ONU a adoptat Rezoluția 76/233 de instituire a unui grup de lucru deschis pentru a elabora un set de angajamente politice ca un nou cadru mondial care să abordeze lacunele existente în gestionarea muniției pe toată perioada ciclului său de viață.
- (10) Centrul internațional pentru deminare umanitară din Geneva (GICHD) contribuie la dezvoltarea, revizuirea și promovarea Standardelor internaționale privind acțiunea de luptă împotriva minelor și, prin intermediul Echipei sale consultative pentru gestionarea muniției (AMAT), la dezvoltarea, revizuirea și diseminarea IATG. AMAT a fost creată ca urmare a unei inițiative comune a GICHD și a UNODA ca răspuns la nevoia urgentă de sprijin acordat

statelor în ceea ce privește gestionarea sigură, securizată și eficace a muniției, în conformitate cu IATG.

- (11) Uniunea Europeană a analizat posibilitatea de a institui un sistem recunoscut la nivel internațional pentru a valida politica și practica în materie de arme și muniție la nivelul statului și al utilizatorilor finali. Prin adoptarea Deciziei (PESC) 2020/979 a Consiliului, modificată prin Decizia (PESC) 2021/2075 a Consiliului, UE a însărcinat AMAT cu proiectul de dezvoltare a unui SVGAM recunoscut la nivel internațional pentru a preveni proliferarea ilicită și exploziile accidentale.
- (12) Deși există diverse standarde, orientări și bune practici internaționale pentru gestionarea și securitatea stocurilor, în prezent nu există o metodologie recunoscută la nivel internațional care să ofere asigurări cu privire la capacitățile unei țări terțe sau ale unui utilizator final de a preveni deturnarea stocurilor lor de arme și muniție (articolul 11 din TCA). O metodologie recunoscută la nivel internațional pentru validarea independentă a conformității cu standardele internaționale de gestionare a armelor va face cuantificabil impactul asistenței Uniunii acordate țărilor terțe în ceea ce privește gestionarea stocurilor de arme și va sprijini, de asemenea, evaluarea riscurilor în contextul controlului exporturilor de arme,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. În vederea punerii în aplicare a Strategiei UE privind SALW, scopul prezentei decizii este de a sprijini eforturile de a asigura gestionarea în condiții de siguranță și securitate a SALW și a muniției aferente prin îmbunătățirea proceselor decizionale ale părților interesate care își desfășoară activitatea în domeniul controlului exporturilor și al cooperării și asistenței internaționale.
2. În temeiul alineatului (1), prezenta decizie are următoarele obiective:
 - a) crearea unui sistem SVGAM operațional;
 - b) încurajarea organizațiilor regionale și a eforturilor statelor lor membre de a-și dezvolta propriile SVGAM.
3. O descriere detaliată a proiectului figurează în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

1. Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate („ÎR”) este responsabil de punerea în aplicare a prezentei decizii.
2. Punerea în aplicare din punct de vedere tehnic a proiectului menționat la articolul 1 se realizează de către Centrul internațional pentru deminare umanitară din Geneva (GICHD) și de către agenția sa specializată, Echipa consultativă pentru gestionarea muniției (AMAT).

3. GICHD își îndeplinește atribuțiile sub responsabilitatea ÎR. În acest scop, ÎR încheie acordurile necesare cu GICHD.

Articolul 3

1. Valoarea de referință financiară pentru punerea în aplicare a proiectului finanțat de Uniune este de [XXX].
2. Cheltuielile finanțate din valoarea de referință prevăzută la alineatul (1) sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului general al Uniunii.
3. Comisia supraveghează gestionarea corectă a cheltuielilor menționate la alineatul (1). În acest scop, aceasta încheie acordul necesar cu GICHD. Acordul prevede că GICHD trebuie să asigure vizibilitatea contribuției Uniunii într-un mod corespunzător în raport cu valoarea acesteia.
4. Comisia depune eforturile necesare pentru a încheia acordul menționat la alineatul (3) cât mai curând posibil după intrarea în vigoare a prezentei decizii. Comisia informează Consiliul cu privire la eventualele dificultăți survenite în decursul respectivului proces și cu privire la data încheierii acordului.

Articolul 4

1. ÎR raportează Consiliului cu privire la punerea în aplicare a prezentei decizii, pe baza unor rapoarte descriptive periodice întocmite de GICHD. Rapoartele respective stau la baza evaluării care urmează să fie realizată de Consiliu.
2. Comisia raportează cu privire la aspectele financiare ale proiectului menționat la articolul 1.

Articolul 5

1. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.
2. Prezenta decizie expiră după 36 de luni de la data încheierii acordului menționat la articolul 3 alineatul (3). Cu toate acestea, prezenta decizie expiră după șase luni de la data intrării sale în vigoare în cazul în care niciun acord nu a fost încheiat în respectivul termen.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele