



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 31 oktober 2022
(OR. en)

14269/22

LIMITE

CORLX 1024
CFSP/PESC 1470
COARM 224
CONUN 261

VOORSTEL

van:	de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, ondertekend door de heer Stefano SANNINO, secretaris-generaal
ingekomen:	31 oktober 2022
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Betreft:	Voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid aan de Raad voor een besluit van de Raad ter ondersteuning van de ontwikkeling van een internationaal erkend systeem voor de validering van wapen- en munitiebeheer (AAMVS) ter voorkoming van illegale proliferatie

Hierbij gaat voor de delegaties document HR(2022) 253.

Bijlage: HR(2022) 253

HR(2022) 253

Limited

EUROPESE DIENST VOOR EXTERN OPTREDEN



Voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid aan de Raad

van 30 oktober 2022

voor een besluit van de Raad ter ondersteuning van de ontwikkeling van een internationaal erkend systeem voor de validering van wapen- en munitiebeheer (AAMVS) ter voorkoming van illegale proliferatie

HR(2022) 253

Limited

BESLUIT (GBVB) 2022/... VAN DE RAAD

van [dd/mm/2022]

ter ondersteuning van een internationaal erkend systeem voor de validering van wapen- en munitiebeheer (AAMVS) ter voorkoming van illegale proliferatie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 19 november 2018 heeft de Raad de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens ("SALW's"), en munitie daarvoor, met als titel "Wapens beveiligen, burgers beschermen" (de "EU-SALW-strategie") aangenomen. Het doel van de EU-SALW-strategie is richting te geven aan een geïntegreerd, collectief en gecoördineerd Europees optreden ter voorkoming en beteugeling van de illegale verwerving van SALW's en munitie daarvoor door terroristen, criminelen en andere onbevoegde actoren, evenals verantwoordingsplicht en verantwoordelijkheidsbesef in de legale wapenhandel te bevorderen.
- (2) In de EU-SALW-strategie wordt erop gewezen dat de gebrekkige beveiliging van voorraden er in grote mate aan bijdraagt dat wapens en munitie op de illegale markt terechtkomen. De Europese Unie en haar lidstaten verbinden zich ertoe andere landen te helpen het beheer en de beveiliging van door de staat aangehouden voorraden te verbeteren door de nationale wetgevende en bestuurlijke kaders, evenals de instellingen die het legitieme aanbod en voorraadbeheer van SALW's reguleren, te versterken.
- (3) Het Bureau van de Verenigde Naties voor ontwapeningszaken (Unoda) heeft normen en goede praktijken ontwikkeld voor het beheer van handvuurwapens en munitie, zoals met name de internationale technische richtsnoeren voor munitie (IATG) en het modulair compendium voor de beheersing van handvuurwapens (Mosaic), voorheen de internationale normen voor controle op handvuurwapens (ISACS) genoemd. Met de EU-SALW-strategie verbindt de Europese Unie zich ertoe normen en goede praktijken te bevorderen en toe te passen.
- (4) Op 30 juni 2018 is tijdens de derde Toetsingsconferentie van de Verenigde Naties over de uitvoering van het VN-actieprogramma tegen illegale handvuurwapens en lichte wapens een slotdocument aangenomen waarin de deelnemende staten zich er opnieuw toe verbonden de omleiding van handvuurwapens en lichte wapens te voorkomen en te bestrijden.

Zij bevestigden dat zij hun nationale inspanningen zullen verdubbelen om te zorgen voor een veilig en effectief beheer van voorraden handvuurwapens en lichte wapens van de staat, met name in conflict- en postconflictsituaties. Zij erkenden ook dat de toepassing van de relevante internationale normen de uitvoering van het VN-actieprogramma versterkt.

- (5) Tijdens de achtste tweejaarlijkse bijeenkomst van staten over de uitvoering van het VN-actieprogramma (BMS8), in 2022, namen de staten nota van de werkgroep die bij resolutie 76/233 van de Algemene Vergadering voor onbepaalde tijd is ingesteld om een reeks politieke toezeggingen uit te werken als nieuw mondiaal kader dat erop gericht is bestaande lacunes in het beheer van de levenscyclus van munitie weg te werken.
- (6) In de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de VN wordt bevestigd dat de bestrijding van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens noodzakelijk is voor de verwezenlijking van vele duurzameontwikkelingsdoelen te verwezenlijken, zoals die met betrekking tot vrede, justitie en sterke publieke diensten, armoedebestrijding, economische groei, gezondheid, gendergelijkheid en veilige steden. Daarom hebben alle staten met duurzameontwikkelingsdoel 16.4 toegezegd de illegale stromen van geldmiddelen en wapens aanzienlijk te verminderen.
- (7) In de op 24 mei 2018 voorgestelde ontwapeningsagenda, met als titel "Securing our Common Future", heeft de VN-secretaris-generaal ertoe opgeroepen de buitensporige accumulatie van conventionele wapens en de illegale handel in conventionele wapens aan te pakken, en nationale benaderingen ten aanzien van handvuurwapens te ondersteunen. De Unie heeft besloten actiepunt 22 van de agenda te ondersteunen: "Secure excessive and poorly maintained stockpiles".
- (8) Op 4 december 2017 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties resolutie 72/55 aangenomen over problemen in verband met de accumulatie van overtollige voorraden conventionele munitie. Deze resolutie ondersteunt initiatieven op internationaal, regionaal en nationaal niveau die inzicht verschaffen in het verbeteren van het duurzaam beheer van munitie, onder meer door de toepassing van de IATG.
- (9) Op 24 december 2021 heeft de Algemene Vergadering van de VN resolutie 76/233 aangenomen, waarbij voor onbepaalde tijd een werkgroep wordt ingesteld om een reeks politieke toezeggingen uit te werken als nieuw mondiaal kader dat erop gericht is bestaande lacunes in het beheer van de levenscyclus van munitie weg te werken.
- (10) Het Internationaal Centrum voor humanitaire mijnopruijing van Genève (GICHD) draagt bij tot de ontwikkeling, toetsing en bevordering van de internationale normen inzake mijnenbestrijding, en, via het adviescentrum munitiebeheer (AMAT), tot de ontwikkeling, evaluatie en verspreiding van de IATG. Het AMAT is opgericht naar aanleiding van een gezamenlijk initiatief van het GICHD en het Unoda naar aanleiding van de dringende behoefte aan steun voor staten op het gebied van een veilig en effectief beheer van munitie, overeenkomstig de IATG.
- (11) De Europese Unie bestudeert al enige tijd of het haalbaar is een internationaal erkend systeem op te zetten om beleid en praktijken inzake wapens en munitie te valideren, zowel op het

niveau van de staat als bij de eindgebruiker. De EU heeft het AMAT bij Besluit (GBVB) 2020/979 van de Raad, als gewijzigd bij Besluit (GBVB) 2021/2075 van de Raad, opdracht gegeven een internationaal erkend AAMVS te ontwikkelen ter voorkoming van illegale proliferatie en onbedoelde explosies.

- (12) Er bestaan weliswaar verschillende internationale normen, richtsnoeren en goede praktijken voor voorraadbeheer en -beveiliging, maar er is momenteel geen internationaal erkende methode om garanties te bieden dat derde landen of eindgebruikers omleiding (artikel 11 WHV) in hun wapen- en munitievoorraden kunnen voorkomen. Een internationaal erkende methodiek voor de onafhankelijke validering van de naleving van internationale normen voor wapenbeheer zal de impact van de Uniesteun aan derde landen met betrekking tot het beheer van wapenvorraden meetbaar maken, en zal de risicobeoordeling in het kader van de controle op de uitvoer van wapens ondersteunen.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Dit besluit strekt, ter uitvoering van de EU-SALW-strategie, tot ondersteuning van de inspanningen ter waarborging van een veilig beheer van SALW's en munitie via verbetering van de besluitvormingsprocessen van belanghebbenden die actief zijn in uitvoercontrole en internationale samenwerking en bijstand.
2. Overeenkomstig lid 1 heeft dit besluit de volgende doelstellingen:
 - a) een operationeel AAMVS opzetten;
 - b) regionale organisaties en hun lidstaten aanmoedigen om hun eigen AAMVS te ontwikkelen.
3. Een gedetailleerde omschrijving van het project is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (HV) is belast met de uitvoering van dit besluit.
2. De technische uitvoering van het in artikel 1 bedoelde project gebeurt door het Geneefs Internationaal Centrum voor humanitair ontminnen ("GICHD") en zijn gespecialiseerde organisatie, het adviesteam munitiebeheer ("AMAT").
3. Het GICHD voert zijn taken uit onder de verantwoordelijkheid van de HV. Daartoe treft de HV de nodige regelingen met het GICHD.

Artikel 3

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van het door de Unie gefinancierde project bedraagt [XXX].

2. De uitgaven die worden gefinancierd uit het in lid 1 bepaalde referentiebedrag, worden beheerd overeenkomstig de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie.
3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van de in lid 1 bedoelde uitgaven. Zij sluit daartoe de noodzakelijke overeenkomst met het GICHD. In die overeenkomst wordt bepaald dat het GICHD er zorg voor moet dragen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met haar omvang.
4. De Commissie tracht de in lid 3 bedoelde overeenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden die zich daarbij voordoen en van de datum van sluiting van de overeenkomst.

Artikel 4

1. De HV brengt aan de Raad verslag uit over de uitvoering van dit besluit, op basis van regelmatige inhoudelijke verslagen die door het GICHD worden opgesteld. Deze verslagen vormen de basis voor de evaluatie door de Raad.
2. De Commissie brengt verslag uit over de financiële aspecten van het in artikel 1 bedoelde project.

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.
2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de datum van sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde overeenkomst. Het verstrijkt echter zes maanden na de datum van inwerkingtreding indien er binnen die termijn nog geen overeenkomst is gesloten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter