

Bruxelles, 31. listopada 2022.
(OR. en)

14269/22

LIMITE

CORLX 1024
CFSP/PESC 1470
COARM 224
CONUN 261

PRIJEDLOG

Od:	Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, potpisao glavni tajnik Stefano SANNINO
Datum primitka:	31. listopada 2022.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Predmet:	Prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku Vijeću za Odluku Vijeća o potpori razvoju međunarodno priznatog sustava za potvrđivanje upravljanja oružjem i streljivom (AAMVS) za sprečavanje nezakonitog širenja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument HR(2022) 253.

Priloženo: HR(2022) 253

HR(2022) 253

Limited

EUROPSKA SLUŽBA ZA VANJSKO DJELOVANJE



**Prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku
Vijeću**

od 30. listopada 2022.

**za odluku Vijeća o potpori razvoju međunarodno priznatog sustava za potvrđivanje
upravljanja oružjem i streljivom (AAMVS) za
sprečavanje nezakonitog širenja**

HR(2022) 253

Limited

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2022/...

od [dd. mm. 2022.]

o potpori razvoju međunarodno priznatog sustava za potvrđivanje upravljanja oružjem i streljivom (AAMVS) za sprečavanje nezakonitog širenja

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 28. stavak 1. i članak 31. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, budući da:

- (1) Vijeće je 19. studenoga 2018. donijelo Strategiju EU-a protiv nezakonitog vatrenog oružja, malog i lakog oružja („SALW”) i pripadajućeg streljiva pod naslovom „Osiguravanje oružja, zaštita građana” („Strategija EU-a za SALW”). Svrha je Strategije EU-a za SALW usmjeriti integrirano, zajedničko i koordinirano europsko djelovanje kako bi se spriječila i suzbila nezakonita nabava SALW-a i pripadajućeg streljiva od strane terorista, kriminalaca i drugih neovlaštenih aktera te kako bi se promicalo preuzimanje odgovornosti u pogledu zakonite trgovine oružjem.
- (2) U Strategiji EU-a za SALW navodi se da je nedovoljna sigurnost zaliha ključan čimbenik koji omogućuje preusmjeravanje oružja i streljiva sa zakonitih na nezakonita tržišta. Europska unija i njezine države članice obvezuju se pomoći drugim zemljama da poboljšaju upravljanje državnim zalihama i njihovu sigurnost, jačanjem nacionalnih zakonodavnih i upravnih okvira i jačanjem institucija koje reguliraju zakonitu ponudu i upravljanje zalihama SALW-a.
- (3) Ured Ujedinjenih naroda za poslove razoružanja (UNODA) razvio je standarde i dobre prakse za upravljanje malim oružjem i streljivom, osobito međunarodne tehničke smjernice za streljivo (IATG) i Modularni kompendij o provedbi kontrole malog oružja (MOSAIC), prethodno poznat kao međunarodni standardi za kontrolu malog oružja (ISACS). Strategijom EU-a za SALW Europska unija obvezuje se promicati i provoditi standarde i dobre prakse.
- (4) Na trećoj konferenciji Ujedinjenih naroda o reviziji napretka postignutog u provedbi Akcijskog programa UN-a protiv nezakonitog malog i lakog oružja, održanoj 30. lipnja 2018., donesen je zaključni dokument u kojem su države obnovile svoju predanost sprečavanju i suzbijanju preusmjeravanja malog i lakog oružja. Države su ponovno potvrdile da će udvostručiti napore na nacionalnoj razini kako bi osigurale sigurno, zaštićeno i učinkovito upravljanje zalihama

malog i lakog oružja u vlasništvu vlada, osobito u situacijama sukoba ili nakon sukoba. Države su također potvrdile primjenu relevantnih međunarodnih standarda u jačanju provedbe Akcijskog programa UN-a.

- (5) Na osmom dvogodišnjem sastanku država za razmatranje provedbe Akcijskog programa UN-a („BMS8”), održanome 2022., primljeno je na znanje osnivanje otvorene radne skupine (OEWG) na temelju Rezolucije Opće skupštine 76/233 s ciljem razrade skupa političkih obveza kao novoga globalnog okvira kojim će se otkloniti postojeći nedostaci u upravljanju streljivom tijekom cijelog životnog ciklusa.
- (6) U Programu održivog razvoja UN-a do 2030. potvrđuje se da je suzbijanje nezakonite trgovine malim i lakim oružjem nužno za ostvarenje mnogih ciljeva održivog razvoja, uključujući one koji se odnose na mir, pravdu i snažne institucije, smanjenje siromaštva, gospodarski rast, zdravlje, rodnu ravnopravnost i sigurne gradove. Stoga su se u cilju održivog razvoja br. 16.4 sve države obvezale da će znatno smanjiti nezakonite financijske tokove i nezakonite tokove oružja.
- (7) U programu za razoružanje pod naslovom „Osiguravanje naše zajedničke budućnosti” (1), koji je predstavljen 24. svibnja 2018., glavni tajnik UN-a pozvao je na rješavanje problema prekomjernoga gomilanja konvencionalnog oružja i nezakonite trgovine konvencionalnim oružjem te je pozvao na podupiranje pristupa na razini zemalja u vezi s malim oružjem. Unija je odlučila poduprijeti djelovanje 22. tog programa: „Osiguravanje prekomjernih i loše održavanih zaliha”.
- (8) Glavna skupština UN-a 4. prosinca 2017. usvojila je rezoluciju 72/55 o problemima koji proizlaze iz gomilanja viška zaliha konvencionalnog streljiva. Tom rezolucijom podržane su inicijative na međunarodnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini koje rasvjetljavaju poboljšavanje održivog upravljanja streljivom, među ostalim provedbom IATG-a.
- (9) Opća skupština UN-a donijela je 24. prosinca 2021. Rezoluciju 76/233 kojom se osniva OEWG s ciljem razrade skupa političkih obveza kao novoga globalnog okvira kojim će se otkloniti postojeći nedostaci u upravljanju streljivom tijekom cijelog životnog ciklusa.
- (10) Međunarodni centar za humanitarno razminiranje u Ženevi (GICHD) doprinosi razvoju, preispitivanju i promicanju Međunarodnih standarda protuminskog djelovanja, a u okviru svojeg Savjetodavnog tima za upravljanje streljivom (AMAT), razvoju, preispitivanju i distribuciji IATG-a. AMAT je nastao kao rezultat zajedničke inicijative GICHD-a i UNODA-e kao odgovor na hitnu potrebu da se države podupru u sigurnom, zaštićenom i učinkovitom upravljanju streljivom u skladu s IATG-om.
- (11) Europska unija istražuje mogućnost uspostave međunarodno priznatog sustava za potvrđivanje politike i prakse u vezi s oružjem i streljivom na razini države i krajnjih korisnika. Donošenjem Odluke Vijeća (ZVSP) 2020/979, koja je izmijenjena Odlukom Vijeća (ZVSP) 2021/2075, EU je AMAT-u povjerio projekt razvoja međunarodno priznatog AAMVS-a za sprečavanje nezakonitog širenja i slučajnih eksplozija.

(12) Iako postoje razni međunarodni standardi, smjernice i dobre prakse za upravljanje zalihama i njihovu sigurnost, trenutačno ne postoji međunarodno priznata metodologija za pružanje jamstava o sposobnostima treće zemlje ili krajnjih korisnika u sprečavanju preusmjerenja (članak 11. ATT-a) njihovih zaliha oružja i streljiva. Međunarodnom priznatom metodologijom za neovisno potvrđivanje usklađenosti s međunarodnim standardima upravljanja oružjem moći će se izmjeriti učinak pomoći Unije trećim zemljama u odnosu na upravljanje zalihama oružja te će se poduprijeti procjena rizika u kontekstu kontrole izvoza oružja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. S ciljem provedbe Strategije EU-a za suzbijanje nezakonitog gomilanja malog i lakog oružja (SALW), svrha je ove Odluke poduprijeti napore za osiguravanje sigurnog i zaštićenog upravljanja SALW-om poboljšanjem postupaka donošenja odluka dionika koji rade na kontroli izvoza te međunarodnoj suradnji i pomoći.
2. Na temelju stavka 1. ciljevi su ove Odluke sljedeći:
 - a) izraditi operativni sustav AAMVS-a;
 - b) poticati regionalne organizacije i njihove države članice da razviju vlastiti AAMVS.
3. Detaljan opis projekta naveden je u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

1. Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku („Visoki predstavnik”) odgovoran je za provedbu ove Odluke.
2. Tehničku provedbu projekta iz članka 1. izvršava Međunarodni centar za humanitarno razminiranje u Ženevi (GICHD) i njegova specijalizirana agencija Savjetodavni tim za upravljanje streljivom (AMAT).
3. GICHD obavlja zadaće pod odgovornošću Visokog predstavnika. Visoki predstavnik u tu svrhu s GICHD-om sklapa potrebne aranžmane.

Članak 3.

1. Financijski referentni iznos za provedbu projekta koji financira Unija iznosi [XXX].
2. Rashodima koji se financiraju iz referentnog iznosa utvrđenog u stavku 1. upravlja se u skladu s postupcima i pravilima koji se primjenjuju na opći proračun Unije.

3. Komisija nadzire ispravnost upravljanja rashodima iz stavka 1. U tu svrhu sklapa potrebni sporazum o financiranju s GICHD-om. Sporazumom se utvrđuje da GICHD mora osigurati vidljivost doprinosa Unije u skladu s njegovom visinom.
4. Komisija nastoji sklopiti sporazum iz stavka 3. u najkraćem mogućem roku nakon stupanja na snagu ove Odluke. Komisija obavještuje Vijeće o svim poteškoćama u tom postupku i o datumu sklapanja sporazuma.

Članak 4.

1. Visoki predstavnik izvještuje Vijeće o provedbi ove Odluke na temelju redovitih opisnih izvješća koja priprema GICHD. Ta su izvješća temelj za evaluaciju koju provodi Vijeće.
2. Komisija izvještuje o financijskim aspektima projekta iz članka 1.

Članak 5.

1. Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.
2. Ova Odluka prestaje važiti 36 mjeseci nakon dana sklapanja sporazuma iz članka 3. stavka 3. Međutim, ona prestaje važiti šest mjeseci nakon datuma njezina stupanja na snagu ako se u tom razdoblju sporazum ne sklopi.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica