



Βρυξέλλες, 31 Οκτωβρίου 2022
(OR. en)

14269/22

LIMITE

CORLX 1024
CFSP/PESC 1470
COARM 224
CONUN 261

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον ύπατο εκπρόσωπο της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας, ο κ. Stefano SANNINO, Γενικός Γραμματέας
Ημερομηνία Παραλαβής:	31 Οκτωβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Θέμα:	Πρόταση του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας προς το Συμβούλιο για απόφαση του Συμβουλίου προς στήριξη της ανάπτυξης ενός συστήματος για την επικύρωση της διαχείρισης όπλων και πυρομαχικών (AAMVS) που να αποτρέπει την παράνομη διάδοση

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - HR(2022) 253.

συνημμ.: HR(2022) 253

HR(2022) 253

Limited

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΔΡΑΣΗΣ



**Πρόταση του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής
και Πολιτικής Ασφαλείας προς το Συμβούλιο**

της 30/10/2022

**για απόφαση του Συμβουλίου προς στήριξη της ανάπτυξης ενός συστήματος για
την επικύρωση της διαχείρισης όπλων και πυρομαχικών (AAMVS) που να
αποτρέπει την παράνομη διάδοση**

HR(2022) 253

Limited

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΚΕΠΠΑ) 2022/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της [ηη/μμ/2022]

προς στήριξη της ανάπτυξης ενός συστήματος για την επικύρωση της διαχείρισης όπλων και πυρομαχικών (AAMVS) που να αποτρέπει την παράνομη διάδοση

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο 28 παράγραφος 1 και το άρθρο 31 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση του ύπατου εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 19 Νοεμβρίου 2018, το Συμβούλιο ενέκρινε τη στρατηγική της ΕΕ κατά παράνομων πυροβόλων όπλων, φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού («SALW») και των πυρομαχικών τους, με τίτλο «Ασφαλίζοντας τα όπλα, προστατεύοντας τους πολίτες» («στρατηγική SALW της ΕΕ»). Σκοπός της στρατηγικής SALW της ΕΕ είναι η καθοδήγηση ολοκληρωμένης, συλλογικής και συντονισμένης ευρωπαϊκής δράσης για την πρόληψη και τον περιορισμό της παράνομης απόκτησης SALW και των πυρομαχικών τους από τρομοκράτες, εγκληματίες και άλλους μη εξουσιοδοτημένους παράγοντες, καθώς και η προώθηση της λογοδοσίας και της ευθύνης όσον αφορά το νόμιμο εμπόριο όπλων.
- (2) Σύμφωνα με τη στρατηγική SALW, η ανεπαρκής ασφάλεια των αποθεμάτων είναι ένας βασικός παράγοντας που καθιστά δυνατή την εκτροπή όπλων και πυρομαχικών από τις νόμιμες στις παράνομες αγορές. Η Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της δεσμεύονται να βοηθούν άλλες χώρες να βελτιώσουν τη διαχείριση και την ασφάλεια των κρατικών αποθεμάτων τους ενισχύοντας τα εθνικά νομοθετικά και διοικητικά πλαίσια και ενισχύοντας θεσμούς που ρυθμίζουν τη νόμιμη παροχή και διαχείριση αποθεμάτων SALW.
- (3) Το Γραφείο Αφοπλισμού των Ηνωμένων Εθνών (UNODA) έχει αναπτύξει πρότυπα και ορθές πρακτικές για τη διαχείριση φορητών όπλων και πυρομαχικών, ιδίως τις διεθνείς τεχνικές κατευθυντήριες γραμμές για τα πυρομαχικά (IATG) και τη θεματική συλλογή για την εφαρμογή του ελέγχου των φορητών όπλων (MOSAIC), παλαιότερα γνωστή ως διεθνή πρότυπα ελέγχου φορητών όπλων (ISACS). Η στρατηγική SALW της ΕΕ δεσμεύει την Ευρωπαϊκή Ένωση να προωθεί και να εφαρμόζει πρότυπα και ορθές πρακτικές.
- (4) Στις 30 Ιουνίου 2018, η τρίτη Διάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για την επισκόπηση της προόδου στην εφαρμογή του προγράμματος δράσης του ΟΗΕ κατά παράνομων φορητών όπλων και

ελαφρού οπλισμού ενέκρινε έγγραφο αποτελεσμάτων στο οποίο τα κράτη επανέλαβαν τη δέσμευσή τους να αποτρέψουν και να καταπολεμήσουν την εκτροπή φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού. Τα κράτη επαναβεβαίωσαν ότι θα εντείνουν τις προσπάθειες σε εθνικό επίπεδο για να επιτευχθεί η σίγουρη, ασφαλής και αποτελεσματική διαχείριση των αποθεμάτων φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού που κατέχουν κυβερνήσεις, ιδίως σε συγκρουσιακές και μετασυγκρουσιακές καταστάσεις. Τα κράτη αναγνώρισαν επίσης ότι η εφαρμογή των σχετικών διεθνών προτύπων ενισχύει την υλοποίηση του προγράμματος δράσης του ΟΗΕ.

- (5) Το 2022, η «όγδοη διετής σύνοδος των κρατών για την εξέταση της εφαρμογής του προγράμματος δράσης των Ηνωμένων Εθνών» («BMS8»), έλαβε υπό σημείωση ότι συστάθηκε ανοικτή ομάδα εργασίας (OEWG) σύμφωνα με το ψήφισμα 76/233 της Γενικής Συνέλευσης για να εκπονήσει μια σειρά πολιτικών δεσμεύσεων ως νέο παγκόσμιο πλαίσιο με το οποίο θα αντιμετωπίζονται τα υφιστάμενα κενά στην διά βίου διαχείριση πυρομαχικών.
- (6) Η Ατζέντα του 2030 του ΟΗΕ για τη βιώσιμη ανάπτυξη επιβεβαιώνει ότι η καταπολέμηση του λαθρεμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού είναι αναγκαία για να επιτευχθούν πολλοί στόχοι βιώσιμης ανάπτυξης, περιλαμβανομένων όσων αφορούν την ειρήνη, τη δικαιοσύνη και τους ισχυρούς θεσμούς, τη μείωση της φτώχειας, την οικονομική ανάπτυξη, την υγεία, την ισότητα των φύλων και την ασφάλεια των πόλεων. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με τον στόχο βιώσιμης ανάπτυξης 16.4, όλα τα κράτη έχουν δεσμευτεί να μειώσουν σημαντικά τις παράνομες ροές χρημάτων και όπλων.
- (7) Στο πρόγραμμα για τον αφοπλισμό με τίτλο «Διασφαλίζοντας το κοινό μας μέλλον» (1), το οποίο παρουσιάστηκε στις 24 Μαΐου 2018, ο Γενικός Γραμματέας του ΟΗΕ ζήτησε να αντιμετωπιστεί η υπέρμετρη συσσώρευση και το λαθρεμπόριο συμβατικών όπλων και ζήτησε να στηριχθούν προσεγγίσεις σε επίπεδο χώρας όσον αφορά τα φορητά όπλα. Η Ένωση αποφάσισε να στηρίξει τη Δράση 22 του προγράμματος: «Αντιμετώπιση της υπέρμετρης συσσώρευσης και της κακής διαχείρισης αποθεμάτων».
- (8) Στις 4 Δεκεμβρίου 2017, η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών ενέκρινε το ψήφισμα 72/55 σχετικά με τα προβλήματα που προκύπτουν από τη συσσώρευση πλεονασματικών αποθεμάτων συμβατικών πυρομαχικών. Το ψήφισμα αυτό στηρίζει πρωτοβουλίες σε διεθνές, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο που προβάλλουν τη βελτίωση της βιώσιμης διαχείρισης των πυρομαχικών, μεταξύ άλλων μέσω της εφαρμογής των IATG.
- (9) Στις 24 Δεκεμβρίου 2021, η Γενική Συνέλευση των Ηνωμένων Εθνών εξέδωσε το ψήφισμα 76/233 με το οποίο συγκροτείται OEWG για να εκπονήσει ένα σύνολο πολιτικών δεσμεύσεων ως νέο παγκόσμιο πλαίσιο με το οποίο θα αντιμετωπίζονται τα υφιστάμενα κενά στην διά βίου διαχείριση πυρομαχικών.
- (10) Το Διεθνές Κέντρο Άρσης Ναρκοπεδίων για Ανθρωπιστικούς Σκοπούς της Γενεύης (GICHD) συμβάλλει στην ανάπτυξη, την επανεξέταση και την προώθηση των διεθνών προτύπων δράσης κατά των ναρκών και, μέσω της συμβουλευτικής ομάδας για τη διαχείριση των πυρομαχικών (AMAT), στην ανάπτυξη, την επανεξέταση και τη διάδοση των διεθνών τεχνικών κατευθυντήριων γραμμών για τα πυρομαχικά (IATG). Η AMAT δημιουργήθηκε κατόπιν κοινής πρωτοβουλίας μεταξύ του GICHD και του UNODA ως αντίδραση στην επείγουσα ανάγκη στήριξης των κρατών για την ασφαλή, προστατευμένη και αποτελεσματική διαχείριση πυρομαχικών, σύμφωνα με τις IATG.
- (11) Η Ευρωπαϊκή Ένωση διερευνά τη δυνατότητα να θεσπιστεί ένα διεθνώς αναγνωρισμένο σύστημα για να επικυρώνεται η πολιτική και η πρακτική όπλων και πυρομαχικών σε επίπεδο κράτους και τελικού

χρήστη. Με την έκδοση της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2020/979 του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/2075 του Συμβουλίου, η ΕΕ ανέθεσε στην AMAT το έργο της ανάπτυξης ενός διεθνώς αναγνωρισμένου AAMVS για την αποτροπή της παράνομης διάδοσης και τυχαίων εκρήξεων.

- (12) Ενώ υπάρχουν διάφορα διεθνή πρότυπα, κατευθυντήριες γραμμές και ορθές πρακτικές για τη διαχείριση και την ασφάλεια των αποθεμάτων, μέχρι στιγμής δεν υπάρχει διεθνώς αναγνωρισμένη μεθοδολογία για την παροχή εγγυήσεων σχετικά με τις ικανότητες τρίτων χωρών ή τελικών χρηστών να αποτρέπουν την εκτροπή (άρθρο 11 της ΣΕΟ) στα αποθέματα όπλων και πυρομαχικών τους. Η καθιέρωση μιας διεθνώς αναγνωρισμένης μεθοδολογίας για την ανεξάρτητη επικύρωση της συμμόρφωσης με τα διεθνή πρότυπα διαχείρισης όπλων θα καταστήσει μετρήσιμο τον αντίκτυπο της συνδρομής της Ένωσης σε τρίτες χώρες όσον αφορά τη διαχείριση αποθεμάτων όπλων και επίσης θα στηρίζει την εκτίμηση επικινδυνότητας στο πλαίσιο του ελέγχου των εξαγωγών όπλων.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Εν όψει της εφαρμογής της στρατηγικής SALW της ΕΕ, σκοπός της παρούσας απόφασης είναι η στήριξη προσπαθειών για ασφαλή διαχείριση φορητών όπλων, ελαφρού οπλισμού και πυρομαχικών με τη βελτίωση των διαδικασιών λήψης αποφάσεων των ενδιαφερόμενων μερών που ασχολούνται με τον έλεγχο των εξαγωγών και τη διεθνή συνεργασία και συνδρομή.
2. Βάσει της παραγράφου 1, οι στόχοι της παρούσας απόφασης είναι οι εξής:
 - α) να δημιουργηθεί ένα λειτουργικό σύστημα AAMVS.
 - β) να ενθαρρυνθούν οι προσπάθειες περιφερειακών οργανισμών και των κρατών μελών τους να αναπτύξουν τα δικά τους AAMVS.
3. Στο παράρτημα της παρούσας απόφασης παρατίθεται λεπτομερής περιγραφή του έργου.

Άρθρο 2

1. Ο ύπατος εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας («ΥΕ») είναι αρμόδιος για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης.
2. Η τεχνική υλοποίηση του έργου που αναφέρεται στο άρθρο 1 εκτελείται από το Διεθνές Κέντρο Άρσης Ναρκωτικών για Ανθρωπιστικούς Σκοπούς της Γενεύης («GICHD») και τον ειδικευμένο οργανισμό του, τη συμβουλευτική ομάδα για τη διαχείριση των πυρομαχικών («AMAT»).
3. Το GICHD εκτελεί τα καθήκοντά του υπό την ευθύνη του ΥΕ. Προς τούτο, ο ΥΕ συνομολογεί τις απαραίτητες ρυθμίσεις με το GICHD.

Άρθρο 3

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την υλοποίηση του έργου που χρηματοδοτείται από την Ένωση ανέρχεται σε [XXX].

2. Η διαχείριση των δαπανών που χρηματοδοτούνται από το ποσό αναφοράς της παραγράφου 1 πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διαδικασίες και τους κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης.
3. Η Επιτροπή επιβλέπει την ορθή διαχείριση των δαπανών που αναφέρονται στην παράγραφο 1. Προς τούτο, συνάπτει την απαραίτητη συμφωνία με το GICHD. Η συμφωνία ορίζει ότι το GICHD οφείλει να εξασφαλίζει την προβολή της συνεισφοράς της Ένωσης, ανάλογη προς το ύψος της.
4. Η Επιτροπή επιδιώκει να συνάψει τη συμφωνία της παραγράφου 3 το ταχύτερο δυνατό μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης. Ενημερώνει το Συμβούλιο για τυχόν δυσκολίες στη διαδικασία αυτή και για την ημερομηνία σύναψης της συμφωνίας.

Άρθρο 4

1. Ο ΥΕ υποβάλλει έκθεση στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης βάσει τακτικών περιγραφικών εκθέσεων που εκπονεί το GICHD. Οι εκθέσεις αυτές αποτελούν τη βάση για την αξιολόγηση που θα πραγματοποιήσει το Συμβούλιο.
2. Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση επί των δημοσιονομικών πτυχών του σχεδίου που αναφέρεται στο άρθρο 1.

Άρθρο 5

1. Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.
2. Η παρούσα απόφαση λήγει 36 μήνες μετά την ημερομηνία σύναψης της συμφωνίας του άρθρου 3 παράγραφος 3. Ωστόσο, λήγει έξι μήνες μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος της, εάν δεν έχει συναφθεί εν τω μεταξύ συμφωνία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος