



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 31. oktober 2022
(OR. en)

14269/22

LIMITE

CORLX 1024
CFSP/PESC 1470
COARM 224
CONUN 261

FORSLAG

fra:	Stefano SANNINO, generalsekretær, på vegne af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik
modtaget:	31. oktober 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Vedr.:	Forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til Rådet med henblik på Rådets afgørelse om støtte til udvikling af et internationalt anerkendt system til validering af våben- og ammunitionsforvaltning (AAMVS) for at forebygge ulovlig spredning

Hermed følger til delegationerne dokument HR(2022) 253.

Bilag: HR(2022) 253

HR(2022) 253

Limited

TJENESTEN FOR EU'S OPTRÆDEN UDADTIL



**Forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og
sikkerhedspolitik til Rådet**

af 30. oktober 2022

**med henblik på Rådets afgørelse om støtte til udvikling af et internationalt
anerkendt system til validering af våben- og ammunitionsforvaltning (AAMVS)
for at forebygge ulovlig spredning**

HR(2022) 253

Limited

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2022/...

af [dd. mm 2022]

om støtte til udvikling af et internationalt anerkendt system til validering af våben- og ammunitionsforvaltning (AAMVS) for at forebygge ulovlig spredning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 19. november 2018 vedtog Rådet EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben ("SALW") samt ammunition hertil med titlen "Sikring af våben, beskyttelse af borgerne" ("EU's SALW-strategi"). Formålet med EU's SALW-strategi er at være retningsgivende for en integreret, samlet og koordineret europæisk indsats for at forhindre og modvirke, at terrorister, kriminelle og andre uautoriserede aktører ulovligt anskaffer sig SALW og ammunition hertil, og at fremme ansvarlighed og ansvar med hensyn til lovlig våbenhandel.
- (2) I EU's SALW-strategi bemærkes det, at dårlig lagersikkerhed er en central faktor for våben og ammunition, der omdirigeres fra det lovlige til det ulovlige marked. Den Europæiske Union og dens medlemsstater er fast besluttet på at hjælpe andre lande med at forbedre forvaltningen og sikkerheden af statsejede lagre ved at styrke de nationale lovgivningsmæssige og administrative rammer og institutioner, der regulerer det legitime udbud og den legitime forvaltning af lagre af SALW.
- (3) De Forenede Nationers Kontor for Nedrustningsanliggender (UNODA) har udviklet standarder og god praksis for forvaltningen af håndvåben og ammunition, navnlig de internationale tekniske retningslinjer for ammunition (IATG) og Modular Small-Arms-control Implementation Compendium (Mosaic-modulerne), tidligere kendt som de internationale standarder for kontrol med håndvåben (ISACS). Med EU's SALW-strategi har Den Europæiske Union påtaget sig at fremme og gennemføre standarder og god praksis.
- (4) Den 30. juni 2018 vedtog FN's tredje konference til gennemgang af gennemførelsen af FN's handlingsprogram til bekæmpelse af ulovlig handel med ulovlige håndvåben og lette våben et slutdokument, hvori staterne fornyede deres tilsagn om at forebygge og bekæmpe spredning af håndvåben og lette våben. Staterne bekræftede på ny, at de vil forstærke den nationale indsats

for sikker og effektiv forvaltning af lagre af håndvåben og lette våben, som stater er i besiddelse af, navnlig i konflikt- og postkonfliktsituationer. Staterne anerkendte også anvendelsen af relevante internationale standarder med hensyn til at styrke gennemførelsen af FN's handlingsprogram.

- (5) På det ottende møde, som blev holdt i 2022, af de møder, som staterne afholder hvert andet år for at drøfte gennemførelsen af FN-handlingsprogrammet, ("BMS8"), bemærkedes den åbne arbejdsgruppe (OEWG), der blev oprettet i henhold til Generalforsamlingens resolution 76/233 med henblik på at udarbejde en række politiske tilsagn som en ny global ramme, der imødegår de eksisterende mangler i livscyklusforvaltningen af ammunition.
- (6) FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling bekræfter, at bekæmpelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben er nødvendig for at nå mange verdensmål for bæredygtig udvikling, herunder for så vidt angår fred, retfærdighed og stærke institutioner, fattigdomsbekæmpelse, økonomisk vækst, sundhed, ligestilling mellem kønnene og sikre byer. Alle stater har derfor i verdensmål 16.4 for bæredygtig udvikling påtaget sig at begrænse ulovlige strømme af penge og våben i betydelig grad.
- (7) FN's generalsekretær opfordrede i dagsordenen for nedrustning "Securing our Common Future" (1), der blev fremlagt den 24. maj 2018, til foranstaltninger mod voldsom ophobning af konventionelle våben og ulovlig handel med konventionelle våben og opfordrede til at støtte tilgange på landeplan vedrørende håndvåben. Unionen har besluttet at støtte dagsordenens aktion 22: "Secure excessive and poorly maintained stockpiles" (sikring af overskydende og dårligt vedligeholdte lagre).
- (8) Den 4. december 2017 vedtog FN's Generalforsamling resolution 72/55 om problemer som følge af ophobning af lagre af overskydende konventionel ammunition. Nævnte resolution støtter initiativer på internationalt, regionalt og nationalt plan, som kaster lys over forbedringer af den bæredygtige ammunitionsforvaltning, herunder ved gennemførelse af IATG.
- (9) Den 24. december 2021 vedtog FN's Generalforsamling resolution 76/233 om oprettelse af en OEWG med henblik på at udarbejde en række politiske tilsagn som en ny global ramme, der imødegår de eksisterende mangler i livscyklusforvaltningen af ammunition.
- (10) Det Internationale Center for Humanitær Minerydning (GICHD) i Genève bidrager til udvikling, revision og fremme af de internationale minerydningsstandarder og gennem Den Rådgivende Gruppe for Ammunitionsforvaltning (AMAT) til udvikling, revision og formidling af IATG. AMAT blev dannet som resultat af et fælles initiativ mellem GICHD og UNODA foranlediget af et presserende behov for at yde støtte til stater med hensyn til sikker og effektiv ammunitionsforvaltning i overensstemmelse med IATG.
- (11) Den Europæiske Union har undersøgt muligheden for at oprette et internationalt anerkendt system til validering af våben- og ammunitionspolitik og -praksis på stats- og slutbrugerniveau. Med vedtagelsen af Rådets afgørelse (FUSP) 2020/979, ændret ved Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2075, gav EU AMAT til opgave at udvikle et internationalt anerkendt AAMVS til forebyggelse af ulovlig spredning og utilsigtede eksplosioner.

HR(2022) 253

Limited

- (12) Selv om der findes forskellige internationale standarder, retningslinjer og god praksis for lagerforvaltning og sikkerhed, eksisterer der i øjeblikket ingen internationalt anerkendt metode til at give garantier for et tredjelandes eller slutbrugerens kapacitet til at forebygge omdirigering (artikel 11 i ATT) i deres våben- og ammunitionslagre. En internationalt anerkendt metode til uafhængig validering af overensstemmelsen med de internationale standarder for våbenforvaltning vil gøre virkningen af Unionens bistand til tredjelande i forhold til forvaltning af våbenlagre målbar og vil også støtte risikovurderingen i forbindelse med våbeneksportkontrol og ydelse af militær bistand –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på gennemførelsen af EU's SALW-strategi er formålet med denne afgørelse at støtte bestræbelserne på at sørge for en sikker forvaltning af SALW og ammunition hertil ved at forbedre beslutningsprocesserne hos interessenter, der arbejder med eksportkontrol og internationalt samarbejde og international bistand.
2. I medfør af stk. 1 er afgørelsens mål:
 - a) at oprette et operationelt AAMVS-system
 - b) at fremme regionale organisationers og deres medlemsstaters indsats med henblik på at udvikle deres eget AAMVS.
3. Bilaget til denne afgørelse indeholder en detaljeret beskrivelse af projektet.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("HR") har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.
2. Den tekniske gennemførelse af det i artikel 1 omhandlede projekt varetages af Det Internationale Center for Humanitær Minerydning ("GICHD") i Genève og dets specialiserede organ, Den Rådgivende Gruppe for Ammunitionsforvaltning ("AMAT").
3. GICHD udfører sine opgaver under HR's ansvar. Med henblik herpå indgår HR de nødvendige aftaler med GICHD.

Artikel 3

1. Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af det projekt, der finansieres af Unionen, er på [XXX EUR].
2. De udgifter, der finansieres med referencebeløbet i stk. 1, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens almindelige budget.

HR(2022) 253

Limited

3. Kommissionen overvåger, at de i stk. 1 omhandlede udgifter forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den nødvendige aftale med GICHD. Det skal fremgå af aftalen, at GICHD sørger for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.
4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den aftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for aftalens indgåelse.

Artikel 4

1. HR aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter, som UNODA udarbejder. Disse rapporter danner grundlag for Rådets evaluering.
2. Kommissionen aflægger rapport om de finansielle aspekter af det i artikel 1 omhandlede projekt.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. Afgørelsen udløber 36 måneder efter datoen for indgåelsen af aftalen, jf. artikel 3, stk. 3. Den udløber dog seks måneder efter ikrafttrædelsesdatoen, hvis der i nævnte periode ikke er indgået aftale.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand