



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 31 октомври 2022 г.
(OR. en)

14269/22

LIMITE

CORLX 1024
CFSP/PESC 1470
COARM 224
CONUN 261

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, подписано от г-н Stefano SANNINO, генерален секретар

Дата на получаване: 31 октомври 2022 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

Относно: Предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност до Съвета за решение на Съвета в подкрепа на разработването на международно призната система за валидиране на управлението на оръжията и боеприпасите (AAMVS) с цел предотвратяване на незаконното разпространение

Приложено се изпраща на делегациите документ HR(2022) 253.

Приложение: HR(2022) 253

HR(2022) 253

Limited

ЕВРОПЕЙСКА СЛУЖБА ЗА ВЪНШНА ДЕЙНОСТ



**Предложение на върховния представител на Съюза по въпросите на
външните работи и политиката на сигурност до Съвета**

от 30.10.2022 г.

**за решение на Съвета в подкрепа на разработването на международно
призната система за валидиране на управлението на оръжията и
боеприпасите (AAMVS) с цел предотвратяване на незаконното
разпространение**

HR(2022) 253

Limited

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2022/... НА СЪВЕТА

от [дд.мм.2022 г.]

в подкрепа на разработването на международно призната система за валидиране на управлението на оръжията и боеприпасите (AAMVS) с цел предотвратяване на незаконното разпространение

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 28, параграф 1 и член 31, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 19 ноември 2018 г. Съветът прие Стратегията на ЕС срещу незаконните огнестрелни оръжия, малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпаси за тях, озаглавена „Гарантиране на сигурността на оръжията и защитата на гражданите“ (стратегията на ЕС за МОЛВ). Целта на стратегията на ЕС за МОЛВ е да направлява интегрирани, колективни и координирани европейски действия за предотвратяване и ограничаване на незаконното придобиване на МОЛВ и боеприпасите за тях от страна на терористи, престъпници и други неоправомощени лица, и за насърчаване на отчетността и отговорността, що се отнася до законната търговия с оръжия.
- (2) В стратегията на ЕС за МОЛВ се отбелязва, че лошата сигурност на запасите е основен фактор, който позволява оръжията и боеприпасите да бъдат отклонявани от законни към незаконни пазари. Европейският съюз и неговите държави членки са поели ангажимент да помагат на други държави да подобряват управлението и сигурността на държавните запаси чрез укрепване на националните законодателни и административни рамки и укрепване на институциите, които регламентират законните доставки и управление на запасите от МОЛВ.
- (3) Службата на ООН по въпросите на разоръжаването (UNODA) е разработила стандарти и добри практики за управлението на малки оръжия и боеприпаси, и по-специално международните технически насоки за боеприпасите (IATG) и Компендиума за модулно прилагане на контрол върху малките оръжия (MOSAIC), известен преди като

Международни стандарти за контрол на малките оръжия (ISACS). Стратегията на ЕС за МОЛВ ангажира Европейския съюз да насърчава и прилага стандарти и добри практики.

- (4) На 30 юни 2018 г. Третата конференция на ООН за преглед на напредъка по изпълнението на Програмата за действие на ООН срещу незаконните малки оръжия и леки въоръжения прие заключителен документ, в който държавите подновиха ангажимента си за предотвратяване и борба с отклоняването на малки оръжия и леки въоръжения. Държавите потвърдиха отново намерението си да удвоят усилията на национално равнище, за да осигурят безопасното, сигурно и ефективно управление на запасите от малки оръжия и леки въоръжения, съхранявани от правителствата, по-специално в ситуации на конфликт и след конфликт. Освен това държавите отчетоха значението на прилагането на съответните международни стандарти за укрепване на изпълнението на програмата за действие на ООН.
- (5) На проведената през 2022 г. осма двугодишна среща на държавите за разглеждане на изпълнението на Програмата за действие на ООН беше взета под внимание отворената работна група (ОРГ), създадена съгласно Резолюция 76/233 на Общото събрание на ООН с цел разработване на набор от политически ангажimenti като нова глобална рамка за преодоляване на съществуващите пропуски в управлението на боеприпасите през целия им жизнен цикъл.
- (6) Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие потвърждава, че борбата с незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения е необходима за постигането на много от целите за устойчиво развитие, включително тези, свързани с мира, правосъдието и силните институции, намаляването на бедността, икономическия растеж, здравеопазването, равенството между половете и безопасните градове. Поради това в рамките на цел за устойчиво развитие 16.4 всички държави са поели ангажимент за значително намаляване на незаконните финансови и оръжейни потоци.
- (7) В програмата си относно разоръжаването „Сигурност за нашето общо бъдеще“(1), която беше представена на 24 май 2018 г., генералният секретар на ООН призова за предприемане на действия спрямо прекомерното натрупване на конвенционално оръжие и незаконната търговия с такова и за подпомагане на подходите на национално равнище по отношение на малките оръжия. Съюзът реши да подкрепи действие 22 от програмата: „Обезопасяване на прекомерни или зле поддържани запаси“.
- (8) На 4 декември 2017 г. Общото събрание на ООН прие Резолюция 72/55 относно проблемите, произтичащи от натрупването на прекомерни запаси от конвенционални боеприпаси. Посочената резолюция подкрепя инициативи на международно, регионално и национално равнище, които хвърлят светлина върху подобряването на устойчивото управление на боеприпасите, включително чрез прилагането на IATG.
- (9) На 24 декември 2021 г. Общото събрание на ООН прие Резолюция 76/233 за създаване на отворена работна група с цел разработване на набор от политически ангажimenti като

нова глобална рамка за преодоляване на съществуващите пропуски в управлението на боеприпасите през целия им жизнен цикъл.

- (10) Женевският международен център за хуманитарно разминироване (GICHD) допринася за разработването, прегледа и утвърждаването на международните стандарти за борба срещу мините, а чрез своя Консултативен екип за управление на боеприпасите (AMAT) и за разработването, прегледа и разпространяването на IATG. AMAT беше създаден в резултат на съвместна инициатива между GICHD и UNODA в отговор на спешната необходимост от подкрепа за държавите при безопасното, сигурно и ефективно управление на боеприпасите, в съответствие с IATG.
- (11) Европейският съюз проучва възможността за създаване на международно призната система за валидиране на политиката и практиката в областта на оръжията и боеприпасите на държавно равнище и на равнище крайни потребители. С приемането на Решение (ОВППС) 2020/979 на Съвета, изменено с Решение (ОВППС) 2021/2075 на Съвета, ЕС възложи на AMAT проекта за разработване на международно призната AAMVS с цел предотвратяване на незаконното разпространение и случайните експлозии.
- (12) Въпреки че съществуват различни международни стандарти, насоки и добри практики за управление и сигурност на запасите, понастоящем не съществува международно призната методика за предоставяне на гаранции за капацитета на дадена трета държава или даден краен потребител за предотвратяване на отклоняването (член 11 от ДТО) на запасите ѝ (му) от оръжия и боеприпаси. Международно призната методика за независимо валидиране на съответствието с международните стандарти за управление на оръжията ще позволи да се измери въздействието на помощта на Съюза за трети държави във връзка с управление на запасите от оръжия и освен това ще подпомогне оценката на риска в контекста на контрола на износа на оръжие,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. С оглед на изпълнението на стратегията на ЕС за МОЛВ целта на настоящото решение е да се подкрепят усилията за гарантиране на безопасното и сигурно управление на МОЛВ и боеприпаси чрез подобряване на процесите на вземане на решения от заинтересованите страни, работещи в областта на контрола върху износа и международното сътрудничество и помощ.
2. В съответствие с параграф 1 целите на настоящото решение са следните:
 - а) създаване на функционираща AAMVS;
 - б) насърчаване на регионалните организации и техните държави членки да разработят свои собствени AAMVS;

3. Приложението към настоящото решение включва подробно описание на проекта.

Член 2

1. Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ВП) отговаря за изпълнението на настоящото решение.
2. Техническото изпълнение на проекта, посочен в член 1, се извършва от Женевския международен център за хуманитарно разминироване („GICHD“) и от неговата специализирана агенция, Консултативния екип за управление на боеприпасите („AMAT“).
3. Секретариатът на GICHD изпълнява задачите си под отговорността на ВП. За тази цел ВП постига необходимите договорености с GICHD.

Член 3

1. Референтната сума за изпълнението на финансирания от Съюза проект е [XXX].
2. Разходите, финансирани чрез посочената в параграф 1 референтна сума, се управляват в съответствие с процедурите и правилата, приложими към общия бюджет на Съюза.
3. Комисията упражнява надзор върху правилното управление на разходите, посочени в параграф 1. За тази цел тя сключва необходимото споразумение с GICHD. В споразумението се посочва, че GICHD осигурява видимост на приноса на Съюза, която съответства на неговия размер.
4. Комисията полага усилия да сключи споразумението, посочено в параграф 3, възможно най-скоро след влизането в сила на настоящото решение. Тя информира Съвета за всякакви трудности в хода на този процес, както и за датата на сключване на споразумението.

Член 4

1. ВП докладва на Съвета за изпълнението на настоящото решение въз основа на редовни доклади, изготвяни от GICHD. Тези доклади служат за основа на оценката, извършвана от Съвета.
2. Комисията докладва за финансовите аспекти на проекта, посочен в член 1.

Член 5

1. Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

2. Срокът на действие на настоящото решение изтича 36 месеца след датата на сключване на споразумението, посочено в член 3, параграф 3. Действието на решението обаче изтича шест месеца след датата на влизането му в сила, ако в рамките на този срок не бъде сключено споразумение.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател