



Council of the
European Union

Brussels, 31 October 2022
(OR. en, de)

14268/22

FRONT 406
MIGR 330
ASILE 98
COMIX 509

NOTE

From: Austrian delegation

To: Working Party on Frontiers/Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)

No. prev. doc.: 13503/22

Subject: Prolongation of the temporary reintroduction of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code).

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 27 October 2022 regarding the prolongation of the temporary reintroduction of border controls by Austria at borders with Slovak Republic from 29 October 2022 for a period of fifteen days.

 **Bundesministerium**
Inneres
E-MAIL

Received at
27. 10. 2022

bmi.gv.at

IF 011145 2022
28.10.2022

Herrn
Margaritis SCHINAS
Vizepräsident der
Europäischen Kommission
1049 Brüssel
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner
Bundesminister

ministerburo@bmi.gv.at
+43 1 531 26-0
Herrengasse 7, 1010 Wien,
Österreich

Frau
Ylva JOHANSSON
EU-Kommissarin für Inneres
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Roberta METSOLA
Präsidentin des
Europäischen Parlaments
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Thérèse BLANCHET
Generalsekretärin des Rates
1049 Brüssel
BELGIEN

An die
Innenministerinnen/Innenminister
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 26. Oktober 2022

**Verlängerung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28
der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex)**

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,
Sehr geehrte Frau Kommissarin,
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,
Sehr geehrte Frau Generalsekretärin des Rats,
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Österreich verzeichnete zwischen Jänner und September 2022 fast 72.000 Asylanträge, was eine Verdreifachung im Vergleich zum selben Zeitraum des Vorjahres darstellt. So wurden im ersten Halbjahr bereits mehr als 31.000 Asylanträge gestellt und kamen zwischen Juli und Ende September weitere 41.000 Anträge dazu. Die Hauptnationalitäten von Antragstellern sind weiterhin Afghanistan (rund 16.500) sowie Syrien (12.500) und es gibt einen wesentlichen Anstieg von Antragstellern aus Indien (11.500) und Tunesien (8.900).

Bereits über 40% der im September 2022 gestellten Asylanträge in Österreich sind auf die Visapolitik einiger Westbalkanstaaten zurückzuführen, welche im Laufe des Jahres neue Migrationslufttrouten in die Westbalkanregion und anschließende Sekundärmigrationsrouten in die Europäische Union geöffnet hat. Zusätzlich ist Österreich mit anhaltenden Migrationsbewegungen von irregulär eingereisten Migranten aus Griechenland und der Westbalkanregion sowie laufenden irregulären Neueinreisen aus der Türkei konfrontiert. Zudem wurden bis dato rund 86.000 Ukrainerinnen und Ukrainer im Rahmen der Vertriebenen-Verordnung in Österreich registriert.

Österreich ist daher aktuell mit einem extrem hohen Migrationsdruck konfrontiert, welcher das Grundversorgungssystem überlastet. So musste zuletzt damit begonnen werden Zelte für die Unterbringung von Migranten einzusetzen, um Obdachlosigkeit zu verhindern und die Versorgung von Migranten zu gewährleisten.

Der beschriebene Migrationsdruck betrifft nicht nur Österreich, sondern auch weitere Mitgliedsstaaten, darunter die Tschechische Republik, welche die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik ab 29. September 2022 beschlossen hat. Es besteht weiterhin das unmittelbar daraus resultierende Bedrohungsszenario, dass sich eine neue Migrationsroute nach Österreich über die Slowakische Republik entwickelt, weil durch Schleppergruppen gesteuerte Migrationsströme in Richtung Österreich ausweichen könnten.

Im Zeitraum 1. Jänner 2022 bis 29. September 2022 wurden 1711 Fremde nach einem erfolgten illegalen Grenzübertritt aus der Slowakischen Republik in Österreich aufgegriffen. Im Rahmen der seit 29. September 2022 zur Slowakischen Republik durchgeführten Grenzkontrollen konnten bis einschließlich 23. Oktober 2022 411 Migranten aufgegriffen werden.

2 von 3

Es besteht daher der dringende Bedarf für die Weiterführung unmittelbarer, adäquater und proaktiver Gegenmaßnahmen, um eine weitere Verschärfung der Situation des österreichischen Grundversorgungssystems zu verhindern.

Die zu erwartenden Ausweichbewegungen der Migrationsströme von der Slowakischen Republik in Richtung Österreich haben zur Folge, dass polzeitliche Ausgleichsmaßnahmen an der österreichisch-slowakischen Grenze nach wie vor nicht ausreichen und daher die Weiterführung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) auch weiterhin notwendig ist. Es werden daher auf Grundlage des Artikel 28 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex), Binnengrenzkontrollen zur Slowakischen Republik ab dem 29. Oktober 2022 für die Dauer von fünfzehn Tagen verlängert.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Die Kontrollmodalitäten an den elf zur Slowakischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen,


Gerhart Karner

Courtesy Translation

Extension of internal border controls based on Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code).

Dear Mr. Vice President of the Commission!

Dear Commissioner!

Dear Madam President of the European Parliament!

Dear Madam Secretary General of the Council!

Dear Colleagues!

Austria recorded almost 72,000 asylum applications between January and September 2022, which represents a threefold increase compared to the same period of the previous year. More than 31,000 asylum applications were already filed in the first half of the year, and a further 41,000 applications were added between July and the end of September. The main nationalities of applicants continue to be Afghanistan (around 26,500) and Syria (12,500), and there has been a significant increase in applicants from India (11,500) and Tunisia (8,900).

Already more than 40% of asylum applications in Austria in September 2022 are due to the visa policies of some Western Balkan countries, which opened new migration air routes to the Western Balkan region and subsequent secondary migration routes to the European Union during the year. In addition, Austria is confronted with ongoing migration movements of irregular migrants from Greece and the Western Balkan region as well as ongoing irregular new arrivals from Turkey. Moreover, to date, around 86,000 Ukrainians have been registered in Austria under the Regulation on Displaced Persons.

Austria is therefore currently confronted with an extremely high migration pressure, which overloads the basic care system. Recently, tents had to be used to accommodate migrants in order to prevent homelessness and to ensure that migrants are adequately cared for.

The described migration pressure affects not only Austria, but also other Member States, including the Czech Republic, which has decided to introduce temporary border controls at the border with the Slovak Republic as of 29 September 2022. There is still the directly resulting threat scenario that a new migration route to Austria will develop via the Slovak Republic, because migration flows controlled by trafficking groups could escape in the direction of Austria.

In the period from 1 January 2022 to 29 September 2022, 1711 strangers were apprehended in Austria after crossing the border illegally from the Slovak Republic. Within the framework of the border controls carried out with the Slovak Republic since 29 September 2022, 411 migrants were apprehended up to and including 23 October 2022.

There is therefore an urgent need for the continuation of immediate, adequate and proactive countermeasures to prevent a further worsening of the situation in the Austrian basic care system.

The expected evasion of migration flows from the Slovak Republic towards Austria means that police compensatory measures at the Austrian-Slovak border are still insufficient and therefore the continuation of internal border controls on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) continues to be necessary. Therefore, on the basis of Article 28 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), internal border controls with the Slovak Republic will be extended from 29 October 2022 for a period of fifteen days.

The further development of the situation and the effectiveness of the measures taken are analyzed on an ongoing basis. The control modalities at the eleven existing border crossing points with the Slovak Republic are designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation and have as little impact as possible on cross-border travel and goods traffic.

Yours sincerely,

Gerhard Karner