

Bruselj, 15. november 2017
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta

Datum: 15. november 2017

Prejemnik: delegacije

Št. predh. dok.: 13860/17

Zadeva: Sinergije in poenostavitev kohezijske politike po letu 2020
– sklepi Sveta (15. november 2017)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o sinergijah in poenostavitvi kohezijske politike po letu 2020, ki jih je Svet sprejel na seji 15. novembra 2017.

**Sklepi Sveta o sinergijah in poenostavitvi
kohezijske politike po letu 2020**

SVET EVROPSKE UNIJE:

- (1) OPOZARJA na svoje sklepe z dne 16. novembra 2016 o rezultatih in novih elementih kohezijske politike ter evropskih strukturnih in investicijskih skladov¹ in sklepe z dne 25. aprila 2017 o povečanju učinkovitosti, pomembnosti in prepoznavnosti kohezijske politike za naše državljane²;
- (2) JE SEZNANJEN s sklepnimi ugotovitvami in priporočili skupine na visoki ravni za poenostavitev za obdobje po letu 2020;³
- (3) IZJAVLJA, da ti sklepi Sveta ne vplivajo na izid pogajanj o prihodnjem večletnem finančnem okviru EU ali prihodnjih razprav o drugih vidikih kohezijske politike po letu 2020;

I. Sinergije, komplementarnost in harmonizacija

- (4) UPOŠTEVA dejstvo, da imajo vsi proračunski instrumenti EU, tudi različni evropski strukturni in investicijski skladi, svoj poseben namen, vendar bi jih bilo treba uporabljati na dopolnjujoč in usklajen način, da bi dosegali cilje EU; OPOZARJA, da bi se morali različni instrumenti EU dopolnjevati, in zato POZIVA Komisijo, naj v okviru priprav na obdobje po letu 2020 opravi natančno analizo komplementarnosti in prekrivanj med instrumenti EU, da bi povečali sinergije med njimi;

¹ Dok. 14542/16.

² Dok. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- (5) POUDARJA, da bi bilo treba z namenom boljše priprave zakonodaje pravno ureditev evropskih strukturnih in investicijskih skladov in drugih ustreznih programov EU že od vsega začetka zasnovati ob upoštevanju sinergij, skladnosti in komplementarnosti, pa tudi različnih področij politike, ki jih obravnavajo navedeni skladi;
- (6) MENI, da bi harmonizacija pravil, kadar je potrebna, v smeri njihove poenostavitve v vseh instrumentih EU prispevala k večji jasnosti pravil za upravičence ter s tem zmanjšala upravno breme tako za upravičence kot za institucije, ki upravljajo sklade;
- (7) POUDARJA, da bi bilo treba podobne projekte obravnavati na podoben način, ne glede na vir financiranja v okviru proračuna EU ali način upravljanja; MENI, da je potrebno tudi nadaljnje usklajevanje pravil financiranja, da bi zagotovili enake konkurenčne pogoje za podobne projekte, ki se upravljajo na različne načine, tudi za finančne instrumente;
- (8) zato OPOZARJA, da:
- bi bilo treba za obdobje po letu 2020 preučiti poenostavljen skupni evropski sklop temeljnih pravil, kot ga je predlagala skupina na visoki ravni, ne glede na način upravljanja, pri čemer je treba preprečiti, da bi tako usklajevanje vodilo do še bolj zapletenih pravil za kateri koli način upravljanja ali instrument EU; in hkrati POUDARJA, da bi se bilo treba o oblikovanju teh temeljnih pravil posvetovati z državami članicami, regijami in strokovnjaki iz zadevnih sektorjev in tako upoštevati načela boljše priprave zakonodaje;
 - bi bilo treba z uporabo in uveljavljanjem skladnosti pravil o konkurenci, potrebnih za delovanje notranjega trga, v celotnem proračunu EU zagotoviti dosledno obravnavo podobnih projektov, ne glede na način upravljanja, pri tem pa upoštevati posebnosti kmetijskega in ribiškega sektorja;

II. Poenostavitev kohezijske politike in evropskih strukturnih in investicijskih skladov za obdobje po letu 2020

- (9) SE ZAVEDA, da število in zapletenost pravil, ki so bila uvedena za programsko obdobje 2014–2020, ostajata izziv za upravičence in organe držav članic, in OSTAJA ZAVEZAN zelo konkretni poenostavitvi teh pravil;
- (10) OPOZARJA, da so zapletena in obsežna pravila eden glavnih razlogov za napake in prispevajo k zamudam v okviru kohezijske politike ter da bi poenostavitev teh pravil na ravni EU in na nacionalni ravni pripomogla k preprečevanju napak in zamud, s tem pa bi se zmanjšala tudi finančno tveganje in upravno breme, povezana z napakami in finančnimi popravki;
- (11) OPOZARJA na potrebo po jasni delitvi pristojnosti med ravno EU in nacionalno ravno ter strožjem upoštevanju načela subsidiarnosti, ki temelji na vzajemnem zaupanju; v zvezi s tem PODPIRA učinkovito uporabo pristopa enotne revizije, s katerim se zmanjša breme nadzora za upravičence in nacionalne uprave;
- (12) PRIZNAVA, da se s poenostavitvijo pravil o izvajanju in nadzoru zagotavljajo možnosti za še večjo osredotočenost na rezultate, to pa prispeva k stroškovni učinkovitosti in uspešnosti politike;
- (13) ob upoštevanju navedenega POZDRAVLJA priporočilo skupine na visoki ravni za znatno enostavnejši in bolj osredotočen sistem izvajanja za obdobje po letu 2020, v katerem poziva k zmanjšanju obsežne zakonodaje in smernic Komisije o evropskih strukturnih in investicijskih skladih, da bi se izboljšali učinkovitost in uspešnost ter preprečilo mikroupravljanje teh skladov na ravni EU;
- (14) POZIVA Komisijo, naj pri pripravi zakonodajnih predlogov za obdobje po letu 2020 med drugim:

- (a) ob sodelovanju z državami članicami oblikuje pravni okvir za obdobje po letu 2020, pri čemer naj dosledno uporablja načeli subsidiarnosti in sorazmernosti ter se osredotoča na doseganje znatnega, a usmerjenega zmanjšanja obsega in stopnje podrobne določitve veljavnih pravil, obenem pa, kolikor je to mogoče, zagotavlja stabilnost in kontinuiteto že vzpostavljenih sistemov izvajanja;
- (b) omogoči kontinuiteto delovanja imenovanih ali akreditiranih organov za upravljanje, certificiranje in revizijo v obdobju 2014–2020, ki so že izkazali svojo usposobljenost, da bi lahko še naprej opravljali svoje naloge v naslednjem programskem obdobju brez prekinitve ali zamud;
- (c) ustvari boljše pogoje za kombiniranje nepovratnih sredstev in finančnih instrumentov ter poenostavi izvajanje finančnih instrumentov, tako da pravila bolj uskladi z običajnimi praksami finančnih trgov;
- (d) dela v smeri enostavnejšega in skladnejšega sistema kazalnikov, s katerimi lahko oblikovalci politike bolje ocenijo učinke različnih skladov in se učijo iz izkušenj, pri tem pa upošteva posebnosti teh skladov in poenostavi poročanje;
- (e) si prizadeva za oblikovanje enega sklopa enostavnih, jasnih in prožnih pravil za evropske strukturne in investicijske sklade ter preuči nadaljnje vzajemno usklajevanje pravil o teh skladih s pravili, ki se uporabljajo za druge instrumente EU, kjer je to ustrezno, pri tem pa upošteva potrebo po dosledni obravnavi podobnih projektov in specifične naloge skladov, kot so določene v Pogodbi;
- (f) ponovno oceni vlogo sporazumov in programov o partnerstvu, da bi okrepili njihovo strateško vrednost in preprečili podvajanje med njimi, pri tem pa upoštevali izkušnje in posebnosti držav članic in regij;
- (g) ohranja in spodbuja celovit pristop k načrtovanju in izvajanju v okviru kohezijske politike, vključno z možnostjo priprave operativnih programov, ki se financirajo iz več skladov;

- (h) obravnava bolj osredotočen in poenostavljen sklop ustreznih predhodnih pogojenosti in preuči, ali bi lahko uporabili usmerjene predhodne pogojenosti, posebej oblikovane za posamezne države, za izboljšanje učinkovitosti evropskih strukturnih in investicijskih skladov in na kakšen način, pri tem pa še naprej zagotavljali usklajen pristop po vsej EU;
 - (i) preuči, ali bi lahko podatek o izpolnjevanju predhodnih pogojenosti uporabili kot pokazatelj, da nacionalni in regionalni sistemi na področjih, ki jih zajemajo zadevne predhodne pogojenosti, delujejo pravilno, ne da bi morali organom, ki upravljajo evropske strukturne in investicijske sklade, posebej naložiti dodatne zahteve v zvezi z nadzorom in skladnostjo;
 - (j) razmisli o uvedbi enostavnejšega sistema izvajanja, ki bi temeljil na učinkoviti uporabi sorazmernosti, opiranju na nacionalna pravila in dobro delujočih nacionalnih in regionalnih sistemih, ki bi jih lahko prevzele vse države članice in regije na podlagi preglednih, objektivnih in merljivih meril;
 - (k) poveča jasnost, pravno varnost in doslednost pri uporabi horizontalnih pravil EU, zlasti na področju javnih naročil;
- (15) PONOVRNO OPOZARJA na svoje sklepe z dne 25. aprila 2017, v katerih je predlagal Komisiji, naj si v pripravljalnem postopku za obdobje po letu 2020 prizadeva za dialog o politiki z državami članicami, in jo pozval, naj predloge o kohezijski politiki za obdobje po letu 2020 predloži čim prej v letu 2018;
- (16) POUDARJA, da mora biti prehod med programskima obdobjema nemoten;
- (17) SE ŠE NAPREJ ZAVZEMA, da bi pristojni ministri v Svetu za splošne zadeve v redni politični razpravi tudi v prihodnje obravnavali vprašanja kohezijske politike in evropskih strukturnih in investicijskih skladov;
- (18) PONOVRNO OPOZARJA na svoje sklepe z dne 25. aprila 2017, v katerih je poudaril, da si morajo države članice in Komisija še naprej prizadevati za večjo prepoznavnost in pozitivno podobo kohezijske politike in evropskih strukturnih in investicijskih skladov, in SPODBUJA napredek na tem področju.