

V Bruseli 15. novembra 2017
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	15. novembra 2017
Komu:	Delegácie

Č. predch. dok.:	13860/17
------------------	----------

Predmet:	Synergie a zjednodušenie v oblasti politiky súdržnosti po roku 2020 – závery Rady (15. novembra 2017)
----------	--

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o synergiách a zjednodušení v oblasti politiky súdržnosti po roku 2020, ktoré Rada prijala na zasadnutí 15. novembra 2017.

**Závery Rady o synergiách a zjednodušení v oblasti
politiky súdržnosti po roku 2020**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

1. PRIPOMÍNA svoje závery zo 16. novembra 2016 o výsledkoch a nových prvkoch politiky súdržnosti a európskych štrukturálnych a investičných fondov¹ a z 25. apríla 2017 o účinnejšej a relevantnejšej politike súdržnosti, ktorá bude pre našich občanov viditeľnejšia²;
2. BERIE NA VEDOMIE konečné závery a odporúčania skupiny na vysokej úrovni (HLG) pre zjednodušenie na obdobie po roku 2020³;
3. POZNAMENÁVA, že týmito závermi Rady sa neprejudikuje výsledok rokovaní o budúcom viacročnom finančnom rámci EÚ ani budúcich rokovaní o iných aspektoch politiky súdržnosti po roku 2020;

I. Synergie, komplementarita a harmonizácia

4. BERIE NA VEDOMIE, že hoci všetky nástroje rozpočtu EÚ, vrátane jednotlivých európskych štrukturálnych a investičných fondov, majú svoje osobitné poslanie, mali by sa používať komplementárnym a konzistentným spôsobom s cieľom dosiahnuť ciele EÚ; ZDÔRAZŇUJE, že jednotlivé nástroje EÚ by sa mali navzájom dopĺňať, a preto VYZÝVA Komisiu, aby v záujme posilnenia synergií medzi nimi a v rámci prípravy na obdobie po roku 2020 vykonala dôkladnú analýzu komplementárnosti a prekrývania medzi nástrojmi EÚ;

¹ 14542/16.

² 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

5. ZDÔRAZŇUJE, že v duchu lepšej právnej regulácie by sa od samotného začiatku mali európske štrukturálne a investičné fondy (EŠIF), ako aj akékoľvek iné relevantné programy EÚ z právneho hľadiska navrhnuť tak, aby sa zohľadňovali synergie, súdržnosť a komplementárnosť; pričom sa vezmú do úvahy rôzne oblasti politik, ktorými sa zaoberajú jednotlivé EŠIF;
6. DOMNIEVA SA, že harmonizácia pravidiel smerom k jednoduchším pravidlám v rámci nástrojov EÚ, uskutočnená podľa vhodnosti, by prispela k väčšej zrozumiteľnosti pravidiel pre príjemcov, a tak by sa pre nich, ako aj pre inštitúcie hospodáriace s týmito fondmi, znížilo administratívne zaťaženie;
7. PODČIARKUJE, že s podobnými projektmi by sa malo zaobchádzať podobne, a to bez ohľadu na zdroj financovania v rámci rozpočtu EÚ alebo spôsobu hospodárenia; DOMNIEVA SA, že je potrebné aj ďalšie zosúladenie pravidiel financovania, aby sa zabezpečili rovnaké podmienky pre podobné projekty v rámci rôznych spôsobov hospodárenia, a to aj pre finančné nástroje;
8. Preto ZDÔRAZŇUJE, že:
 - na obdobie po roku 2020 by sa v zmysle návrhu pracovnej skupiny na vysokej úrovni mal zvážiť zjednodušený spoločný európsky súbor základných pravidiel, a to bez ohľadu na spôsob hospodárenia, pričom by sa malo zabrániť tomu, aby takéto zosúladenie viedlo ku komplikovanejším pravidlám v rámci akéhokoľvek spôsobu hospodárenia alebo nástroja EÚ; PODČIARKUJE však, že v súlade so zásadami lepšej právnej regulácie by prípravný proces pre takéto základné pravidlá mal podliehať konzultácii s členskými štátmi, regiónmi a odborníkmi z dotknutých sektorov;
 - Pri uplatňovaní pravidiel hospodárskej súťaže potrebných na fungovanie vnútorného trhu a pri ich presadzovaní by sa malo zabezpečiť jednotné zaobchádzanie s podobnými projektmi v rámci rozpočtu EÚ, a to bez ohľadu na spôsob hospodárenia, pričom by sa mali zohľadniť osobitosti sektorov poľnohospodárstva a rybárstva;

II. Zjednodušenie politiky súdržnosti a európskych štrukturálnych a investičných fondov po roku 2020

9. JE SI VEDOMÁ, že množstvo a zložitosť pravidiel zavedených v programovom období 2014 – 2020 je pre príjemcov a orgány členských štátov naďalej výzvou, a je NAĎALEJ ODHODLANÁ tieto pravidlá výrazne zjednodušiť;
10. ZDÔRAZŇUJE, že zložité a rozsiahle pravidlá sú jedným z hlavných zdrojov chýb a prispievajú k meškaniu v rámci politiky súdržnosti a že zjednodušenie týchto pravidiel, a to na úrovni EÚ, ako aj na úrovni jednotlivých štátov, by v prvom rade pomohlo zabrániť vzniku chýb a oneskorení, čím by sa znížilo finančné riziko a administratívne zaťaženie spojené s chybami a finančnými opravami;
11. PODČIARKUJE, že je potrebné jasne rozdeliť zodpovednosti medzi úrovňou EÚ a vnútroštátnou úrovňou a že sa musí prísnejšie dodržiavať zásada subsidiarity, a to na základe vzájomnej dôvery; V tomto kontexte PODPORUJE účinné uplatňovanie koncepcie jednotného auditu, ktorým sa pre príjemcov a administratívy jednotlivých štátov znižuje zaťaženie spôsobené kontrolami;
12. UZNÁVA, že zjednodušenie pravidiel vykonávania a kontroly poskytuje priestor pre väčšie zameranie sa na výsledky, čím sa prispeje k nákladovej efektívnosti, ako aj účinnosti politiky;
13. V tejto súvislosti VÍTA odporúčanie skupiny na vysokej úrovni vytvoriť výrazne jednoduchší a cielenejší systém realizácie po roku 2020 a zredukovať rozsiahle právne predpisy a usmernenia Komisie k EŠIF, čím sa zlepší efektívnosť a účinnosť a zabráni sa mikroriadeniu týchto finančných prostriedkov na úrovni EÚ;
14. VYZÝVA Komisiu, aby v rámci prípravy na legislatívne návrhy na obdobie po roku 2020 okrem iného:

- a) v spolupráci s členskými štátmi navrhla právny rámec na obdobie po roku 2020, pričom sa budú dôrazne uplatňovať zásady subsidiarity a proporcionality a pozornosť sa zameria na dosiahnutie podstatného, ale cieleného zúženia rozsahu pôsobnosti a miery podrobnosti súčasného nariadenia a súčasne sa v čo najväčšej miere zabezpečí stabilita a kontinuita už zavedených implementačných systémov;
- b) umožnila kontinuitu pre orgány určené alebo akreditované na plnenie funkcií riadenia, certifikácie a auditu počas obdobia 2014 – 2020, ktorých schopnosti sa už preukázali, pričom sa im umožní pokračovať v plnení svojich funkcií v nasledujúcom programovom období bez prerušenia alebo oneskorenia;
- c) vytvorila lepšie podmienky pre kombináciu grantov a finančných nástrojov a zjednodušila vykonávanie finančných nástrojov tým, že sa príslušné pravidlá priblížia obvyklej praxi na finančnom trhu;
- d) pracovala na jednoduchšom a súdržnejšom systéme ukazovateľov, ktorý umožní tvorcom politiky lepšie posúdiť účinky jednotlivých fondov a učiť sa zo získaných skúseností, pričom treba rešpektovať osobitosti týchto fondov a zjednodušiť podávanie správ;
- e) vynaložila úsilie na stanovenie jedného súboru jednoduchých, zrozumiteľných a stručných pravidiel pre EŠIF a zvážila ďalšie, vzájomné zosúladenie pravidiel týkajúcich sa týchto fondov s pravidlami, ktoré sa uplatňujú na iné nástroje EÚ, ak je to vhodné, pričom je potrebné dbať na potrebu rovnako zaobchádzať s podobnými projektmi, ako aj na osobitné poslanie fondov uvedené v zmluve;
- f) opätovne posúdila úlohu partnerských dohôd a programov s cieľom zvýšiť ich strategickú hodnotu a zabrániť zdvojovaniu medzi nimi, pričom sa zohľadnia skúsenosti a osobitosti členských štátov a regiónov;
- g) zachovať a podporovať integrovaný prístup k programovaniu a vykonávaniu v rámci politiky súdržnosti vrátane možnosti vypracovať operačné programy využívajúce viaceré fondy;

- h) zvažila cielenejší a zjednodušený súbor relevantných *ex ante* kondicionalít a zanalyzovala, či a akým spôsobom by sa prispôsobené a ciele *ex ante* kondicionality určené pre jednotlivé krajiny mohli použiť na zvýšenie efektívnosti EŠIF, pričom by sa stále zabezpečil konzistentný prístup v celej EÚ;
 - i) zvažila použitie splnenia *ex ante* kondicionalít ako ukazovateľa toho, že vnútroštátne a regionálne systémy v oblastiach pokrytých príslušnými *ex ante* kondicionalitami fungujú správne bez toho, aby sa ukladali ďalšie požiadavky týkajúce sa kontroly a dodržiavania súladu, najmä na orgány hospodáriace s EŠIF;
 - j) zvažila zavedenie jednoduchšieho systému dosahovania výsledkov založeného na efektívnom uplatňovaní proporcionality, spoliehaní sa na vnútroštátne pravidlá a dobre fungujúce vnútroštátne a regionálne systémy, ktorý by mohli prijať všetky členské štáty a regióny na základe transparentných, objektívnych a merateľných kritérií;
 - k) zvýšila zrozumiteľnosť, právnu istotu a konzistentnosť pri uplatňovaní horizontálnych pravidiel EÚ, najmä v oblasti verejného obstarávania;
15. PRIPOMÍNA svoje závery z 25. apríla 2017, v ktorých vyzvala Komisiu, aby sa v rámci prípravného procesu na obdobie po roku 2020 usilovala o politický dialóg s členskými štátmi, a tiež ju vyzvala, aby návrhy na politiku súdržnosti na obdobie po roku 2020 predložila čo najskôr v roku 2018;
16. ZDÔRAZŇUJE potrebu zabezpečiť hladký prechod medzi programovými obdobiami;
17. JE NAĎALEJ ODHODLANÁ viesť počas zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti medzi príslušnými ministrami pravidelnú politickú diskusiu o politike súdržnosti a európskych štrukturálnych a investičných fondoch.
18. PRIPOMÍNA svoje závery z 25. apríla 2017, podľa ktorých na zvýšenie viditeľnosti a zlepšenie pozitívneho obrazu politiky súdržnosti a európskych štrukturálnych a investičných fondov musia členské štáty a Komisia vynaložiť ďalšie úsilie, a NABÁDA k dosiahnutiu pokroku v tejto oblasti.