



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 15 noiembrie 2017
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	15 noiembrie 2017
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13860/17
Subiect:	Sinergii și simplificare pentru politica de coeziune post-2020 - concluzii ale Consiliului (15 noiembrie 2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind sinergii și simplificare pentru politica de coeziune post-2020, adoptate de Consiliu în cadrul reuniunii sale din 15 noiembrie 2017.

Concluziile Consiliului privind sinergii și simplificare pentru politica de coeziune post-2020

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

- (1) REAMINTEȘTE concluziile sale din 16 noiembrie 2016 privind rezultatele și noile elemente ale politicii de coeziune și ale fondurilor structurale și de investiții europene ¹ și din 25 aprilie 2017 privind asigurarea unei politici de coeziune mai eficace, mai relevante și mai vizibile pentru cetățeni ²;
- (2) IA ACT de concluziile finale și recomandările Grupului la nivel înalt privind simplificarea pentru perioada de după 2020 ³;
- (3) OBSERVĂ că prezentele concluzii ale Consiliului nu aduc atingere nici rezultatelor negocierilor privind viitorul cadru financiar multianual al UE, nici discuțiilor viitoare cu privire la alte aspecte ale politicii de coeziune post-2020;

I. Sinergii, complementaritate și armonizare

- (4) IA ACT de faptul că, deși toate instrumentele bugetare ale UE, inclusiv diferitele fonduri ESI, au fiecare propriile misiuni, ele ar trebui să fie utilizate în mod complementar și coerent, în vederea realizării obiectivelor UE; SUBLINIAZĂ că diferitele instrumente ale UE ar trebui să se completeze reciproc și, prin urmare, INVITĂ Comisia să efectueze o analiză atentă a complementarităților și a suprapunerilor dintre instrumentele UE în pregătirea pentru perioada post-2020, în vederea consolidării sinergiilor dintre ele;

¹ Doc. 14542/16.

² Doc. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- (5) EVIDENȚIAZĂ că, în spiritul unei mai bune legiferări, cadrul juridic pentru fondurile ESI, precum și pentru orice alte programe UE relevante ar trebui să fie conceput de la bun început prin luarea în considerare a sinergiilor, a coerenței și a complementarității, ținând seama de diferitele domenii de politică abordate de diversele fonduri ESI;
- (6) CONSIDERĂ că o armonizare a normelor în sensul simplificării lor la nivelul UE, acolo unde este cazul, ar contribui la îmbunătățirea clarității normelor pentru beneficiari și, astfel, ar reduce sarcina administrativă atât pentru beneficiari, cât și pentru instituțiile care gestionează fondurile;
- (7) SUBLINIAZĂ că proiectele similare ar trebui să fie tratate în mod similar, indiferent de sursa de finanțare în cadrul bugetului UE sau de regimul de gestiune; CONSIDERĂ că o mai bună aliniere a normelor de finanțare este, de asemenea, necesară pentru asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru proiecte similare cu regimuri de gestiune diferite, inclusiv pentru instrumentele financiare;
- (8) SUBLINIAZĂ, prin urmare, că:
- pentru perioada post-2020 ar trebui să fie avut în vedere un set simplificat de norme de bază comune la nivel european, indiferent de regimul de gestiune, în conformitate cu propunerea grupului la nivel înalt, având grijă în același timp ca o astfel de aliniere să nu conducă la norme mai complicate, oricare ar fi regimul de gestiune sau instrumentul UE; SUBLINIAZĂ totuși că procesul de pregătire pentru aceste norme de bază ar trebui să facă obiectul unei consultări cu statele membre, cu regiunile și cu experții din sectoarele în cauză, în conformitate cu principiile unei mai bune legiferări;
 - aplicarea și asigurarea respectării unor norme în materie de concurență necesare pentru funcționarea pieței interne ar trebui să prevadă un tratament coerent al proiectelor similare în cadrul bugetului UE, indiferent de regimul de gestiune, ținând seama în același timp de particularitățile sectorului agricol și al pescuitului;

II. Simplificarea politicii de coeziune și a fondurilor ESI post-2020

- (9) ESTE CONȘTIENT de faptul că volumul și complexitatea normelor introduse pentru perioada de programare 2014-2020 rămân o provocare pentru beneficiari și autoritățile statelor membre și ÎȘI MENTȚINE ANGAJAMENTUL față de o simplificare semnificativă a acestor norme;
- (10) SUBLINIAZĂ faptul că existența unor norme complexe și ample este una dintre principalele cauze ale erorilor și contribuie la întârzieri în cadrul politicii de coeziune, precum și faptul că simplificarea acestor norme, atât la nivelul UE, cât și la nivel național, ar contribui la prevenirea de la bun început a erorilor și a întârzierilor, reducând astfel riscul financiar și sarcina administrativă legate de erori și de corecțiile financiare;
- (11) SUBLINIAZĂ necesitatea unei distribuiri clare a responsabilităților între nivelul UE și nivelul național și a unei respectări mai stricte a principiului subsidiarității, pe bază de încredere reciprocă; SPRIJINĂ în acest sens aplicarea eficace a abordării auditului unic, care reduce sarcina controalelor atât pentru beneficiari, cât și pentru administrațiile naționale;
- (12) RECUNOAȘTE că simplificarea normelor de punere în aplicare și de control face posibilă concentrarea și mai mult a atenției asupra rezultatelor, contribuind astfel la obținerea atât a eficienței din punctul de vedere al costurilor, cât și a eficacității politicilor;
- (13) SALUTĂ în acest context recomandarea grupului la nivel înalt referitoare la un sistem de punere în aplicare post-2020 mult mai simplu și mai bine ținut, care să reducă vasta legislație și numeroasele orientări ale Comisiei privind fondurile ESI, îmbunătățind astfel eficacitatea și eficiența și evitând microgestiunea acestor fonduri la nivelul UE;
- (14) SOLICITĂ Comisiei ca, în cadrul pregătirii propunerilor legislative pentru perioada post-2020, printre altele:

- a) să definească, în cooperare cu statele membre, un cadru juridic pentru perioada post-2020, aplicând cu rigurozitate principiile subsidiarității și proporționalității și concentrându-se pe atingerea unei reduceri substanțiale, dar concrete a domeniului de aplicare și a nivelului de detaliere ale reglementărilor actuale, asigurând în același timp, pe cât posibil, stabilitatea și continuitatea sistemelor de punere în aplicare deja existente;
- b) să asigure continuitate pentru autoritățile desemnate sau acreditate să îndeplinească funcții de gestionare, de certificare și de audit în perioada 2014-2020, a căror capacitate a fost deja dovedită, dându-le posibilitatea să își poată îndeplini funcțiile în continuare în următoarea perioadă de programare, fără întrerupere sau întârzieri;
- c) să creeze condiții mai bune de combinare a granturilor și a instrumentelor financiare și să simplifice punerea în aplicare a instrumentelor financiare apropiind normele de practicile obișnuite de pe piața financiară;
- d) să lucreze la un sistem de indicatori mai simplu și mai coerent care să permită factorilor de decizie să evalueze mai bine efectele diferitelor fonduri și să învețe din experiență, respectând totodată particularitățile acestor fonduri și simplificând raportarea;
- e) să facă eforturi pentru a stabili un set unic de norme simple, clare și suple pentru fondurile ESI și să ia în considerare alinierea îmbunătățită și reciprocă a normelor privind fondurile ESI și a normelor aplicabile altor instrumente ale UE, acolo unde este cazul, ținând cont de necesitatea asigurării unui tratament coerent al proiectelor similare, precum și de misiunile specifice ale fondurilor, astfel cum au fost stabilite în tratat;
- f) să reevalueze rolul acordurilor și al programelor de parteneriat, cu scopul de a consolida valoarea lor strategică și de a evita suprapunerea între ele, ținând seama de experiențele și de particularitățile statelor membre și ale regiunilor;
- g) să mențină și să încurajeze o abordare integrată a programării și a punerii în aplicare în cadrul politicii de coeziune, inclusiv posibilitatea de a elabora programe operaționale implicând fonduri multiple;

- h) să examineze un set de condiționalități *ex ante* relevante mai bine orientate și simplificate și să analizeze dacă și în ce mod condiționalitățile *ex ante* special concepute și concrete specifice fiecărei țări ar putea fi utilizate pentru a spori eficacitatea fondurilor ESI, asigurând, în același timp, în continuare o abordare coerentă la nivelul UE;
 - i) să examineze posibilitatea utilizării îndeplinirii condiționalităților *ex ante* ca o indicație a faptului că sistemele naționale și regionale din domeniile acoperite de condiționalitățile *ex ante* respective funcționează corect, fără a impune în mod specific autorităților care gestionează fondurile ESI cerințe suplimentare de control și de respectare a obligațiilor;
 - j) să ia în considerare introducerea unui sistem de punere în aplicare mai simplu, bazat pe aplicarea efectivă a proporționalității, pe recurgerea la normele naționale și pe sistemele naționale și regionale cu o funcționare bună, care să poată fi adoptat de toate statele membre și regiunile pe baza unor criterii transparente, obiective și măsurabile;
 - k) să consolideze claritatea, securitatea juridică și coerența în ceea ce privește aplicarea normelor orizontale ale UE, în special în domeniul achizițiilor publice;
- (15) REAFIRMĂ concluziile sale din 25 aprilie 2017 prin care invită Comisia să stabilească un dialog în materie de politici cu statele membre în cadrul procesului de pregătire pentru perioada de după 2020 și în care îi solicită Comisiei să își prezinte cât mai curând posibil în 2018 propunerile privind politica de coeziune de după 2020;
- (16) SUBLINIAZĂ necesitatea unei tranziții ușoare între perioadele de programare;
- (17) ÎȘI REAFIRMĂ ANGAJAMENTUL față de organizarea unor dezbateri politice periodice între miniștrii de resort din cadrul Consiliului Afaceri Generale pe tema politicii de coeziune și a fondurilor ESI;
- (18) REAMINTEȘTE concluziile sale din 25 aprilie 2017 conform cărora statele membre și Comisia trebuie să depună eforturi suplimentare pentru a spori vizibilitatea și imaginea pozitivă a politicii de coeziune și a fondurilor ESI și ÎNCURAJEAZĂ înregistrarea de progrese în acest domeniu.