



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2017. gada 15. novembrī
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2017. gada 15. novembris
Saņēmējs:	delegācijas
lepr. dok. Nr.:	13860/17
Temats:	Sinergijas un vienkāršošana saistībā ar kohēzijas politiku pēc 2020. gada – Padomes secinājumi (2017. gada 15. novembris)

Pielikumā ir pievienoti Padomes secinājumi par sinerģijām un vienkāršošanu saistībā ar kohēzijas politiku pēc 2020. gada, kurus Padome pieņēma 2017. gada 15. novembra sanāksmē.

**Padomes secinājumi par sinerģijām un vienkāršošanu saistībā ar
kohēzijas politiku pēc 2020. gada**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME:

- 1) ATGĀDINA savus 2016. gada 16. novembra secinājumus par kohēzijas politikas un Eiropas strukturālo un investīciju fondu rezultātiem un jauniem elementiem ¹ un 2017. gada 25. aprīļa secinājumus par to, kā padarīt kohēzijas politiku efektīvāku, atbilstošāku un redzamāku mūsu pilsoņiem ²;
- 2) PIENĒM ZINĀŠANAI augsta līmeņa grupas galīgos secinājumus un ieteikumus par vienkāršošanu laikposmam pēc 2020. gada ³;
- 3) ATZĪMĒ, ka šie Padomes secinājumi neskar iznākumu ne sarunām par gaidāmo ES daudzgadu finanšu shēmu, ne gaidāmajām diskusijām par citiem kohēzijas politikas aspektiem laikposmā pēc 2020. gada;

I. Sinerģijas, papildināmība un saskaņošana

- 4) PIENĒM ZINĀŠANAI, ka, lai gan visiem ES budžeta instrumentiem, tostarp dažādiem ESI fondiem, ir savs konkrēts uzdevums, tie, lai sasniegtu ES mērķus, būtu jāizmanto savstarpēji papildinošā un saskaņotā veidā; UZSVER, ka dažādiem ES instrumentiem vienam otrs būtu jāpapildina, un tāpēc AICINA Komisiju, gatavojoties laikposmam pēc 2020. gada, veikt rūpīgu ES instrumentu papildināmības un pārklāšanās analīzi, lai starp tiem pastiprinātu sinerģiju;

¹ Dok. 14542/16.

² Dok. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- 5) UZSVER, ka labāka regulējuma vārdā ESI fondu, kā arī jebkuru citu attiecīgu ES programmu juridiskā struktūra jau no paša sākuma būtu jāizstrādā, paturot prātā sinerģiju, saskaņotību un papildināmību; vienlaikus ņemot vērā dažādās politikas jomas, kurām ir paredzēti dažādie ESI fondi;
- 6) UZSKATA, ka noteikumu saskaņošana, vajadzības gadījumā virzoties uz vienkāršākiem noteikumiem attiecībā uz visiem ES instrumentiem, palīdzētu uzlabot noteikumu skaidrību saņēmējiem un tādējādi samazinātu administratīvo slogu gan saņēmējiem, gan iestādēm, kuras pārvalda fondus;
- 7) UZSVER, ka pret līdzīgiem projektiem būtu jāattiecas līdzīgi, neatkarīgi no finansējuma avota ES budžetā vai no pārvaldības režīma; UZSKATA, ka turpmāka finansēšanas noteikumu saskaņošana ir arī nepieciešama, lai nodrošinātu līdzvērtīgus konkurences apstākļus līdzīgiem projektiem, ko pārvalda dažādos režīmos, tostarp finanšu instrumentiem;
- 8) tādēļ UZSVER, ka
 - laikposmam pēc 2020. gada, kā ierosinājusi augsta līmeņa grupa, būtu jāapsver racionāls kopēju Eiropas pamatnoteikumu kopums, kas nav atkarīgs no pārvaldības režīma, vienlaikus izvairoties no tā, ka šāda saskaņošana rada sarežģītākus noteikumus jebkāda veida pārvaldības režīmam vai ES instrumentam; tomēr UZSVER, ka sagatavošanās process tādiem pamatnoteikumiem būtu saskaņā ar labāka regulējuma principiem jāapspiež ar dalībvalstīm, reģioniem un attiecīgo nozaru ekspertiem;
 - iekšējā tirgus darbībai nepieciešamo konkurences noteikumu piemērošanai un atbilstības īstenošanai būtu jānodrošina konsekventa attieksme pret līdzīgiem projektiem visā ES budžetā neatkarīgi no pārvaldības režīma, vienlaikus ņemot vērā lauksaimniecības un zivsaimniecības nozaru īpatnības;

II. Kohēzijas politikas vienkāršošana un ESI fondi pēc 2020. gada

- 9) APZINĀS, ka 2014.–2020. gada plānošanas periodam ieviesto noteikumu apjoms un sarežģītība joprojām ir problēma saņēmējiem un dalībvalstu iestādēm un TURPINA IESTĀTIES par būtisku šo noteikumu vienkāršošanu;
- 10) UZSVER, ka tik sarežģīti un plaši aptveroši noteikumi ir viens no galvenajiem kļūdu cēloņiem un veicina kavējumus kohēzijas politikas ietvaros un ka šo noteikumu vienkāršošana gan ES, gan valstu līmenī, pirmkārt, palīdzētu novērst kļūdu un kavējumu rašanos, tādējādi samazinot finanšu risku un administratīvo slogu, kas ir saistīts ar kļūdām un finanšu korekcijām;
- 11) UZSVER, ka ir jābūt skaidram atbildības sadalījumam starp ES līmeni un valstu līmeni un stingrāk jāievēro subsidiaritātes princips, kura pamatā ir savstarpēja uzticēšanās; šajā sakarā ATBALSTA vienotas revīzijas metodes pieejas efektīvu piemērošanu, ar ko samazina pārbaužu slogu gan saņēmējiem, gan valstu administratoriem;
- 12) ATZĪST, ka īstenošanas un kontroles noteikumu vienkāršošana paredz iespējas turpināt pastiprināti koncentrēties uz rezultātiem, tādējādi veicinot gan izmaksu efektivitāti, gan politikas efektivitāti;
- 13) šajā kontekstā ATZINĪGI VĒRTĒ augsta līmeņa grupas ieteikumu izveidot ievērojami vienkāršāku un mērķtiecīgāku izpildes sistēmu pēc 2020. gada, samazinot plašo tiesību aktu klāstu un Komisijas norādījumus par ESI fondiem, tādējādi uzlabojot efektivitāti un lietderību un izvairoties no šo fondu mikropārvaldības ES līmenī;
- 14) AICINA Komisiju, sagatavojot tiesību aktu priekšlikumus laikposmam pēc 2020. gada, cita starpā:

- a) sadarbībā ar dalībvalstīm laikposmam pēc 2020. gada izstrādāt tiesisku regulējumu, stingri piemērojot subsidiaritātes un proporcionalitātes principus un koncentrējoties uz to, lai panāktu ievērojamu, bet mērķtiecīgu pašreizējā regulējuma tvēruma un detalizācijas pakāpes samazinājumu, vienlaikus nodrošinot, ciktāl iespējams, jau izveidoto īstenošanas sistēmu stabilitāti un nepārtrauktību;
- b) nodrošināt nepārtrauktību attiecībā uz izraudzītajām vai akreditētajām iestādēm, kas vadības, sertifikācijas un revīzijas funkcijas pildīja laikposmā no 2014. līdz 2020. gadam un kuru spējas jau ir pierādītas, ļaujot tām bez pārtraukuma vai kavējumiem turpināt savas funkcijas veikt nākamajā plānošanas periodā;
- c) izveidot labākus nosacījumus dotāciju un finanšu instrumentu kombinēšanai un vienkāršot finanšu instrumentu īstenošanu, noteikumus tuvinot finanšu tirgus parastajai praksei;
- d) strādāt, lai virzītos uz vienkāršāku un saskaņotāku rādītāju sistēmu, kas ļautu politikas veidotājiem labāk novērtēt dažādu fondu ietekmi un mācīties no pieredzes, vienlaikus ievērojot šo fondu specifiku un vienkāršojot ziņošanu;
- e) pielikt pūles, lai izveidotu vienu vienkāršu, skaidru un vieglu noteikumu kopumu ESI fondiem un vajadzības gadījumā apsvērt turpmāku savstarpēju ESI fondu noteikumu saskaņošanu ar tiem noteikumiem, ko piemēro citiem ES instrumentiem, paturot prātā gan to, ka pret līdzīgiem projektiem jāievēro konsekventa attieksme, gan arī fondu īpašo uzdevumu, kā ir noteikts Līgumā;
- f) ņemot vērā dalībvalstu un reģionu pieredzi un īpatnības, atkārtoti novērtēt partnerības nolīgumu un programmu lomu nolūkā stiprināt to stratēģisko vērtību un izvairīties no dublēšanās starp tiem;
- g) saglabāt un veicināt integrētu pieeju plānošanai un īstenošanai kohēzijas politikas ietvaros, tostarp iespēju izstrādāt darbības programmas, kas aptver vairākus fondus;

- h) apsvērt mērķtiecīgāku un racionalizētāku attiecīgo *ex ante* nosacījumu kopumu un izanalizēt, vai un kā individuāli pielāgotus un mērķtiecīgus konkrētām valstīm paredzētus *ex ante* nosacījumus varētu izmantot, lai palielinātu ESI fondu efektivitāti, vienlaikus turpinot nodrošināt konsekvētu pieeju visā ES;
 - i) apsvērt iespēju izmantot *ex ante* nosacījumu izpildi kā norādi, ka tajās jomās, kuras skar attiecīgie *ex ante* nosacījumi, valstu un reģionālās sistēmas darbojas pareizi, neuzliekot papildu kontroles un atbilstības prasības konkrēti iestādēm, kas pārvalda ESI fondus;
 - j) apsvērt iespēju ieviest vienkāršāku izpildes sistēmu, kas ir balstīta uz efektīvu proporcionalitātes principa piemērošanu, paļaušanos uz valstu noteikumiem un labi funkcionējošām valstu un reģionālajām sistēmām un kas ir atvērta, lai to pieņemtu visas dalībvalstis un reģioni, pamatojoties uz pārredzamiem, objektīviem un izmērāmiem kritērijiem;
 - k) uzlabot skaidrību, tiesisko noteiktību un konsekvenci attiecībā uz horizontālo ES noteikumu piemērošanu, jo īpaši publiskā iepirkuma jomā;
- 15) ATKĀROTI atgādina savus 2017. gada 25. aprīļa secinājumus, kuros Komisija aicināta gatavošanās procesā laikposmam pēc 2020. gada tiekties veidot politisku dialogu ar dalībvalstīm un kuros tai lūgts 2018. gadā cik iespējams drīz iesniegt priekšlikumus par kohēzijas politiku pēc 2020. gada;
- 16) UZSVER, ka ir jānodrošina vienmērīga pāreja no viena plānošanas perioda uz nākamo;
- 17) JOPROJĀM IESTĀJAS par regulārām politiskas debatēm starp attiecīgajiem ministriem Vispārējo lietu padomē, lai apspriestu kohēzijas politiku un ESI fondus;
- 18) ATGĀDINA savus 2017. gada 25. aprīļa secinājumus saistībā ar to, ka ir nepieciešami turpmāki dalībvalstu un Komisijas centieni uzlabot kohēzijas politikas un ESI fondu redzamību un pozitīvo priekšstatu par tiem, un MUDINA progresēt šajā jomā.
-