



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2017 m. lapkričio 15 d.
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato
data: 2017 m. lapkričio 15 d.
kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 13860/17

Dalykas: Sinergija ir supaprastinimas rengiant Sanglaudos politiką po 2020 m.
– Tarybos išvados (2017 m. lapkričio 15 d.)

Delegacij politi oms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl sinergijos ir supaprastinimo rengiant sanglaudos ką po 2020 m., kurias Taryba priėmė 2017 m. lapkričio 15 d. posėdyje.

**Tarybos išvados dėl sinergijos ir supaprastinimo
rengiant sanglaudos politiką po 2020 m.**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA:

- 1) PRIMENA savo 2016 m. lapkričio 16 d. išvadas dėl sanglaudos politikos ir Europos struktūrinių ir investicijų fondų rezultatų ir naujų elementų ¹ ir 2017 m. balandžio 25 d. išvadas dėl sanglaudos politikos veiksmingumo, aktualumo ir matomumo mūsų piliečiams didinimo ²;
- 2) ATKREIPIA DĖMESĮ į Aukšto lygio grupės supaprastinimo klausimais galutines išvadas ir rekomendacijas laikotarpiui po 2020 m. ³;
- 3) PAŽYMI, kad šiomis Tarybos išvadamis nedaromas poveikis nei derybų dėl būsimos ES daugiametės finansinės programos rezultatams, nei būsimoms diskusijoms dėl kitų sanglaudos politikos po 2020 m. aspektų;

I. Sinergija, papildomumas ir suderinamumas

- 4) ATKREIPIA DĖMESĮ, kad nors visos ES biudžeto priemonės, įskaitant įvairius ESI fondus, turi savo konkrečią misiją, norint pasiekti ES tikslus juos reikia naudoti laikantis papildomumo ir nuoseklumo principų; PABRĖŽIA, kad skirtingos ES priemonės turėtų papildyti viena kitą, todėl RAGINA Komisiją rengiantis laikotarpiui po 2020 m. atlikti nuodugnią ES priemonių papildomumo ir dubliavimosi analizę, siekiant pagerinti jų sinergiją;

¹ Dok. 14542/16.

² Dok. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- 5) PABRĖŽIA, kad, vadovaujantis geresnio reglamentavimo principu, ESI fondų, kaip ir visų kitų susijusių ES programų, teisinė sandara nuo pat pradžios turėtų būti parengta galvojant apie sinergiją, suderinamumą ir papildomumą; kartu atsižvelgiant į skirtingas politikos sritis, kurioms įgyvendinti numatyti įvairūs ESI fondai;
- 6) MANO, kad derinant taisykles siekiant paprastesnių taisyklių visoms ES priemonėms, atitinkamais atvejais naudos gavėjams taikomos taisyklės taps aiškesnės ir tokiu būdu bus sumažinta tiek naudos gavėjams, tiek fondus valdančioms institucijoms tenkanti administracinė našta;
- 7) PABRĖŽIA, kad panašius projektus reikėtų vertinti panašiai, nepriklausomai nuo ES biudžete numatyto finansavimo šaltinio ar valdymo metodo; MANO, kad taip pat reikia toliau vienodinti finansavimo taisykles, siekiant sukurti vienodas sąlygas panašioms projektams, kurių valdymo metodas skiriasi, taip pat ir finansinių priemonių atveju;
- 8) todėl PABRĖŽIA, kad:
- laikotarpiui po 2020 m. reikėtų apsvarstyti galimybę, nepriklausomai nuo valdymo metodo, taikyti supaprastintą bendrą Europos pagrindinių taisyklių rinkinį, kaip pasiūlė aukšto lygio darbo grupė, kartu siekiant išvengti dėl tokio vienodinimo galinčių atsirasti dar sudėtingesnių taisyklių pagal bet kurį valdymo metodą ar ES priemonę; tačiau PABRĖŽIA, kad pasirengimo taikyti tokias pagrindines taisykles procesas turėtų vykti konsultuojantis su valstybėmis narėmis, regionais ir atitinkamų sektorių ekspertais, laikantis geresnio reglamentavimo principų.
 - Taikant konkurencijos taisykles, kurios yra būtinos tam, kad veiktų vidaus rinka, ir užtikrinant jų laikymąsi panašūs projektai turėtų būti nuosekliai vertinami visose ES biudžeto srityse, nepriklausomai nuo valdymo metodo, kartu atsižvelgiant į žemės ūkio ir žuvininkystės sektorių ypatumus;

II. Sanglaudos politikos ir ESI fondų supaprastinimas po 2020 m.

- 9) SUPRANTA, kad 2014–2020 m. programavimo laikotarpiui nustatytų taisyklių skaičius ir sudėtingumas vis dar kelia sunkumų naudos gavėjams ir valstybių narių institucijoms, ir TEBĖRA ĮSIPAREIGOJUSI šias taisykles iš esmės supaprastinti;
- 10) PABRĖŽIA, kad sudėtingos ir išsamios taisyklės yra viena pagrindinių klaidų priežasčių, dėl kurių atsiliekama vykdant sanglaudos politiką, ir kad supaprastinus šias taisykles tiek ES, tiek nacionaliniu lygmenimis visų pirma būtų lengviau apskritai išvengti klaidų ir vėlavimų, tokiu būdu sumažinant finansinę riziką ir administracinę naštą, atsirandančią dėl klaidų ir finansinių klaidų ištaisymų;
- 11) PABRĖŽIA poreikį aiškiai atskirti atsakomybės sritis ES bei nacionaliniu lygmenimis ir griežčiau laikytis subsidiarumo principo, pagrįsto abipusiu pasitikėjimu; šiomis aplinkybėmis REMIA veiksmingą vieno audito metodo naudojimą, dėl ko tiek naudos gavėjams, tiek nacionalinėms administracijoms sumažėtų kontroliavimo našta;
- 12) PRIPAŽIŠTA, kad įgyvendinimo ir kontrolės taisyklių supaprastinimas suteikia galimybių dar labiau sutelkti dėmesį į rezultatus, tokiu būdu prisidedant tiek prie išlaidų veiksmingumo, tiek prie politikos efektyvumo;
- 13) atsižvelgdama į šias aplinkybes PALANKIAI VERTINA aukšto lygio darbo grupės rekomendaciją po 2020 m. naudoti žymiai paprastesnę ir labiau sutelktą įgyvendinimo sistemą, sumažinant perteklinį teisės aktų skaičių, ir Komisijos gaires dėl ESI fondų, tokiu būdu padidinant veiksmingumą bei efektyvumą ir išvengiant šių fondų mikrovaldymo ES lygmeniu;
- 14) RAGINA Komisiją rengiant pasiūlymus dėl teisės aktų laikotarpiui po 2020 m., *inter alia*:

- a) sukurti, bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, teisinį pagrindą laikotarpiui po 2020 m., griežtai laikantis subsidarumo ir proporcingumo principų bei sutelkiant dėmesį į reikšmingą ir tikslinį esamo reglamentavimo taikymo srities ir išsamumo lygio sumažinimą, kartu užtikrinant kuo didesnę jau sukurtų įgyvendinimo sistemų stabilumą ir tęstinumą;
- b) institucijoms, paskirtoms arba akredituotoms vykdyti valdymo, sertifikavimo ir audito funkcijas 2014–2020 m., kurių gebėjimai jau yra įrodyti, užtikrinti tęstinumą, kad jos galėtų be pertrūkių ar delsos toliau vykdyti savo funkcijas kitu programavimo laikotarpiu;
- c) sukurti geresnes sąlygas derinti dotacijas ir finansines priemones bei supaprastinti finansinių priemonių įgyvendinimą priartinant taisykles prie finansų rinkos praktikos;
- d) rengti paprastesnę ir darnesnę rodiklių sistemą, kad politikos formuotojai galėtų geriau įvertinti įvairių fondų poveikį ir mokytis iš patirties, kartu atsižvelgdami į šių fondų ypatumus ir supaprastindami ataskaitų teikimą;
- e) dėti pastangas ESI fondams sukurti vieną paprastų, aiškių ir nesudėtingų taisyklių rinkinį, taip pat toliau svarstyti galimybę atitinkamais atvejais abipusiškai suderinti ESI fondų taisykles su taisyklėmis, kurios taikomos ES priemonėms, atsižvelgiant į poreikį panašius projektus vertinti nuosekliai, taip pat į Sutartyje nustatytas konkrečias fondų misijas;
- f) iš naujo įvertinti partnerystės sutarčių ir programų vaidmenį, siekiant sustiprinti jų strateginę vertę ir išvengti dubliavimosi, atsižvelgiant į valstybių narių ir regionų patirtį ir ypatumus;
- g) laikytis integruoto požiūrio į programavimą ir įgyvendinimą pagal sanglaudos politiką ir jį skatinti, be kita ko, pasinaudojant galimybe parengti iš kelių fondų finansuojamų veiksmų programas;

- h) apsvarstyti galimybę parengti labiau sutelktą ir paprastesnę *ex ante* sąlygų rinkinį ir išanalizuoti, ar ESI fondų efektyvumui padidinti būtų galima pasitelkti konkrečiams poreikiams pritaikytas ir tikslines konkrečiai šaliai skirtas *ex ante* sąlygas, ir kaip tą padaryti, kartu užtikrinant nuoseklų požiūrį visoje ES;
 - i) apsvarstyti galimybę *ex ante* sąlygų įgyvendinimą panaudoti kaip rodiklį, kad regionuose, kuriuose galioja atitinkamos *ex ante* sąlygos, nacionalinės ir regioninės sistemos veikia tinkamai, todėl ESI fondus valdančioms institucijoms nereikia taikyti papildomų kontrolės ir atitikties reikalavimų;
 - j) apsvarstyti galimybę pradėti taikyti paprastesnę įgyvendinimo sistemą, pagrįstą veiksmingu proporcingumo principo taikymu, pasitikėjimo nacionalinėmis taisyklėmis ir tinkamai veikiančiomis nacionalinėmis bei regioninėmis sistemomis, kurią galėtų pradėti naudoti visos valstybės narės ir regionai, remdamiesi skaidriais, objektyviais ir išmatuojamais kriterijais;
 - k) didinti aiškumą, teisinį tikrumą ir nuoseklumą taikant horizontaliąsias ES taisykles, visų pirma viešųjų pirkimų srityje;
- 15) PAKARTOJA savo 2017 m. balandžio 25 d. išvadas, kuriose Komisijos prašoma siekti dialogo politikos klausimais su valstybėmis narėmis vykstant pasirengimo laikotarpiui po 2020 m. procesui, ir kuriose Komisija raginama kuo greičiau 2018 m. pateikti pasiūlymų dėl sanglaudos politikos po 2020 m.;
- 16) PABRĖŽIA sklandaus perėjimo tarp programavimo laikotarpių poreikį;
- 17) TEBĖRA ĮSIPAREIGOJUSI užtikrinti, kad Bendrųjų reikalų taryboje reguliariai vyktų atitinkamų ministrų politiniai debatai sanglaudos politikai ir ESI fondams aptarti;
- 18) PRIMENA savo 2017 m. balandžio 25 d. išvadas, kad valstybės narės ir Komisija turi dėti papildomų pastangų padidinti sanglaudos politikos ir ESI fondų matomumą bei užtikrinti teigiamą įvaizdį ir RAGINA daryti pažangą šioje srityje.