



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. november 15.
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2017. november 15.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	13860/17
Tárgy:	A 2020 utáni kohéziós politika területén alkalmazandó szinergiák és egyszerűsítés – A Tanács következtetései (2017. november 15.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Tanács 2017. november 15-i ülésén elfogadott, a 2020 utáni kohéziós politika területén alkalmazandó szinergiákról és egyszerűsítésről szóló tanácsi következtetéseket.

A Tanács következtetései a 2020 utáni kohéziós politika területén alkalmazandó szinergiákról és egyszerűsítésről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA:

1. EMLÉKEZTET „A kohéziós politika és az európai strukturális és beruházási alapok eredményei és új elemei” című, 2016. november 16-i következtetéseire¹, valamint „A kohéziós politika hatékonyabbá, relevánsabbá és láthatóbbá tétele polgáraink számára” című, 2017. április 25-i következtetéseire²;
2. NYUGTÁZZA a 2020 utáni kohéziós politika egyszerűsítésével foglalkozó magas szintű csoport záró következtetéseit és ajánlásait³;
3. KIJELENTI, hogy ezek a tanácsi következtetések nem befolyásolják sem az EU jövőbeli többéves pénzügyi keretéről folytatott tárgyalásoknak, sem a 2020 utáni kohéziós politika egyéb vonatkozásairól a jövőben folytatott megbeszéléseknek az eredményét.

I. Szinergiák, kiegészítő jelleg és harmonizáció

4. TUDOMÁSUL VESZI, hogy bár az EU összes költségvetési eszközének, többek között a különböző európai strukturális és beruházási alapoknak (a továbbiakban: esb-alapok) is megvan a saját feladatköre, azokat egymást kiegészítő módon és következetesen kell felhasználni az EU célkitűzéseinek elérése érdekében; HANGSÚLYOZZA, hogy a különböző uniós eszközöknek ki kell egészíteniük egymást, és ezért FELSZÓLÍTTJA a Bizottságot, hogy a 2020 utáni időszakra készülve végezzen alapos elemzést az uniós eszközök közötti átfedésekről, illetve azok egymást kiegészítő jellegéről a szinergiák erősítése érdekében;

¹ 14542/16.

² 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

5. HANGSÚLYOZZA, hogy az esb-alapok és minden egyéb idevágó uniós program jogi keretét a jogalkotás minőségének javítása szellemében kell kialakítani, a kezdetektől szem előtt tartva a sinergiák, a koherencia és a kiegészítő jelleg szempontjait, ugyanakkor figyelembe véve a különböző esb-alapok hatálya alá tartozó eltérő szakpolitikai területek sajátosságait;
6. ÚGY VÉLI, hogy az uniós eszközök egészét érintő szabályegyszerűsítést célzó harmonizáció adott esetben hozzájárulna ahhoz, hogy a kedvezményezettek jobban értsék a szabályokat, és ezáltal csökkenjenek mind a kedvezményezettek, mind az alapokat kezelő intézményekre háruló adminisztratív terhek;
7. KIEMELI, hogy hasonló projekteket hasonló módon kell kezelni, függetlenül az irányítási módtól és attól, hogy az uniós költségvetésen belül milyen finanszírozási forrásban részesülnek; ÚGY VÉLI, hogy a finanszírozási szabályokat még jobban össze kell hangolni, hogy az eltérő irányítási mód alá tartozó hasonló projektekre egyenlő versenyfeltételek vonatkozzanak, többek között a pénzügyi eszközök tekintetében is;
8. HANGSÚLYOZZA ezért, hogy:
 - a 2020 utáni időszakra vonatkozóan – a magas szintű csoport ajánlásainak megfelelően – az irányítási módtól független, egyszerűsített közös európai alapszabályokat kell kialakítani, ugyanakkor el kell kerülni, hogy ez a harmonizáció bonyolultabbá tegye a szabályozást bármely irányítási mód vagy uniós eszköz tekintetében; RÁMUTAT mindazonáltal, hogy ezen alapszabályok előkészítési folyamatában konzultációt kell folytatni a tagállamokkal, a régiókkal és az érintett ágazatok szakértőivel, a minőségi jogalkotás elveivel összhangban;
 - a belső piac működéséhez szükséges versenyszabályok alkalmazása és betartatása révén biztosítani kell, hogy a hasonló projektek – az irányítási módtól függetlenül – egységes bánásmódban részesüljenek az uniós költségvetést illetően, figyelembe véve a mezőgazdasági és halászati ágazat sajátosságait is;

II. A 2020 utáni időszakra vonatkozó kohéziós politika és esb-alapok egyszerűsítése

9. TISZTÁBAN VAN AZZAL, hogy a 2014–2020-as programozási időszakra bevezetett szabályok mennyisége és összetettsége továbbra is nehézséget jelent a kedvezményezettek és a tagállami hatóságok számára, és VÁLTOZATLANUL ELKÖTELEZETT e szabályok jelentős egyszerűsítése mellett;
10. HANGSÚLYOZZA, hogy az elkövetett hibák egyik legfőbb oka a szabályok bonyolultsága és nagy mennyisége, ami késedelmekhez is vezet a kohéziós politika területén, valamint hogy e szabályok – uniós és nemzeti szintű – egyszerűsítése segítene mindenekelőtt a hibák és a késedelmek kiküszöbölésében, és ezáltal csökkentené a pénzügyi kockázatot és a hibákkal és a pénzügyi korrekciókkal összefüggő adminisztratív terheket;
11. HANGSÚLYOZZA, hogy világosan szét kell választani az uniós szintű és a nemzeti szintű feladatköröket, valamint hogy szigorúbban be kell tartani a szubszidiaritás elvét, a kölcsönös bizalomra építve; TÁMOGATJA ezzel összefüggésben az egységes ellenőrzési megközelítés hatékony alkalmazását, amely csökkenti az ellenőrzési terheket mind a kedvezményezettek, mind a nemzeti közigazgatási szervek tekintetében;
12. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a végrehajtás és az ellenőrzési szabályok egyszerűsítése révén tovább lehet növelni az eredményorientáltságot, hozzájárulva ezzel a költséghatékonysághoz és a szakpolitika eredményességéhez;
13. ÜDVÖZLI ezzel összefüggésben a magas szintű csoport azon ajánlását, mely szerint a 2020 utáni időszakra egy lényegesen egyszerűbb és célzottabb végrehajtási rendszert kell kialakítani, csökkentve az esb-alapokra vonatkozó terjedelmes jogszabályokat és bizottsági iránymutatásokat, növelve ezzel az eredményességet és a hatékonyságot, valamint elkerülve ezen alapok mikroszintű kezelését az EU szintjén;
14. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot, hogy a 2020 utáni időszakra vonatkozó jogalkotási javaslatok előkészítése során tartsa szem előtt többek között a következőket:

- a) alakítson ki – a tagállamokkal együttműködve – olyan jogi keretet a 2020 utáni időszakra vonatkozóan, amely szigorúan megfelel a szubszidiaritás és az arányosság elvének, valamint törekedjen elsődlegesen a jelenlegi szabályozás hatályának és részletezettségének jelentős, de célzott leszűkítésére, és ezzel egyidejűleg a lehető legnagyobb mértékben biztosítsa a már meglévő végrehajtási rendszerek stabilitását és folytonosságát;
- b) tegye lehetővé a folytonosságot az igazoltan jól teljesítő kijelölt vagy akkreditált hatóságok számára a tekintetben, hogy a 2014–2020-as időszakban továbbra is elláthassák igazgatási, tanúsítási és ellenőrzési feladataikat, hogy ne legyen fennakadás vagy késedelem a következő programozási időszakban;
- c) teremtsen kedvezőbb feltételeket a támogatások és a pénzügyi eszközök ötvözésére, és egyszerűsítse a pénzügyi eszközök végrehajtását azáltal, hogy közelíti a szabályokat a szokásos pénzügyi piaci gyakorlathoz;
- d) törekedjen egy egyszerűbb és koherensebb mutatórendszer kidolgozására, hogy a szakpolitikai döntéshozók jobban fel tudják mérni a különböző alapok hatását és tanulni tudjanak a tapasztalatokból, emellett tartsa tiszteletben ezeknek az alapoknak a sajátosságait és egyszerűsítse a jelentéstételt;
- e) tegyen erőfeszítéseket az esb-alapokra vonatkozó olyan egységes szabályrendszer kidolgozására, amely egyszerű, világos és könnyen betartható, és mérlegelje az esb-alapokra vonatkozó szabályoknak a többi uniós eszközre vonatkozó szabályokkal való további kölcsönös összehangolását, amennyiben az célszerű, szem előtt tartva annak szükségességét, hogy a hasonló projektek egységes bánásmódban részesüljenek, valamint az egyes alapoknak a Szerződésekben rögzített sajátos feladatkörét;
- f) végezze el a partnerségi megállapodások és programok szerepének újraértékelését stratégiai értékük növelése és a közöttük levő átfedések elkerülése érdekében, a tagállamok és a régiók tapasztalatainak és sajátosságainak figyelembevételével;
- g) a kohéziós politikán belüli programozásra és végrehajtásra vonatkozóan őrizze meg és ösztönözze az integrált megközelítést, többek között a több alapról finanszírozott operatív programok elindításának lehetőségét;

- h) vizsgálja meg a vonatkozó előzetes feltételrendszer célirányosabbá tételének és egyszerűsítésének lehetőségét, és elemezze, hogy egy személyre szabott és célzott országspecifikus előzetes feltételrendszer alkalmas lenne-e az esb-alapok hatékonyságának növelésére az EU egészében való egységes megközelítés egyidejű biztosítása mellett, és ha igen, hogyan lehetne alkalmazni;
 - i) fontolja meg annak lehetőségét, hogy az előzetes feltételrendszernek való megfelelést annak jelzéseként értékelje, hogy az adott előzetes feltételrendszer hatálya alá tartozó területen működő nemzeti és regionális rendszerek megfelelően működnek, és külön ne írjon elő az esb-alapokat kezelő hatóságok részére további követelményeket az ellenőrzés és a megfelelés tekintetében;
 - j) mérlegelje egyszerűbb végrehajtási rendszer bevezetését, amely az arányosság elvének tényleges alkalmazásán, valamint a nemzeti szabályokba és a jól működő nemzeti és regionális rendszerekbe vetett bizalmon alapul, és amelyet bármely tagállam és régió alkalmazhat átlátható, objektív és mérhető kritériumok alapján;
 - k) fokozza az egyértelműséget, a jogbiztonságot és a következetességet a horizontális uniós szabályok alkalmazásában, mindenekelőtt a közbeszerzés területén;
15. MEGISMÉTLI a 2017. április 25-i következtetéseiben a Bizottsághoz intézett azt a felkérést, hogy törekedjen a 2020 utáni időszak előkészítési folyamata során a szakpolitikáról folyó párbeszéd fenntartására a tagállamokkal, valamint hogy a 2018-as év folyamán minél hamarabb nyújtsa be a 2020 utáni kohéziós politikára vonatkozó javaslatait;
16. RÁMUTAT annak szükségességére, hogy a programozási időszakok közötti átmenet zökkenőmentes legyen;
17. TOVÁBBRA IS ELKÖTELEZETT amellet, hogy az Általános Ügyek Tanácsán belül rendszeres szakpolitikai vita folyjon az illetékes miniszterek között a kohéziós politikáról és az európai strukturális és beruházási alapokról;
18. EMLÉKEZTET a 2017. április 25-i következtetéseiben tett azon megállapításra, hogy további erőfeszítésekre van szükség a tagállamok és a Bizottság részéről a kohéziós politika és az európai strukturális és beruházási alapok láthatóságának és pozitív megítélésének az erősítése érdekében, és ezen a téren további előrelépésre ÖSZTÖNÖZ.