

Bruxelles, 15. studenoga 2017.
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Na datum: 15. studenoga 2017.

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 13860/17

Predmet: Sinergije i pojednostavnjenje kohezijske politike nakon 2020.
– zaključci Vijeća (15. studenoga 2017.)

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća pod naslovom „Sinergije i pojednostavnjenje kohezijske politike nakon 2020.” koje je Vijeće usvojilo na sastanku održanom 15. studenoga 2017.

**Zaključci Vijeća o sinergijama i pojednostavnjenju
kohezijske politike nakon 2020.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

- (1) PODSJEĆA na svoje Zaključke od 16. studenoga 2016. o rezultatima i novim elementima kohezijske politike i europskim strukturnim i investicijskim fondovima¹ i od 25. travnja 2017. o povećanju učinkovitosti, relevantnosti i vidljivosti kohezijske politike našim građanima²;
- (2) PRIMA NA ZNANJE završne zaključke i preporuke Skupine na visokoj razini za pojednostavnjenje za razdoblje nakon 2020.³;
- (3) PRIMJEĆUJE da se tim zaključcima Vijeća ne dovodi u pitanje ni ishod pregovora o budućem višegodišnjem financijskom okviru EU-a ni ishod budućih rasprava o drugim aspektima kohezijske politike u razdoblju nakon 2020.;

I. Sinergije, komplementarnost i usklađivanje

- (4) PRIMA NA ZNANJE da iako svi proračunski instrumenti EU-a, uključujući različite europske strukturne i investicijske fondove, imaju posebnu misiju, trebalo bi ih ipak komplementarno i dosljedno upotrebljavati kako bi se ostvarili ciljevi EU-a; ISTIČE da bi se različiti instrumenti EU-a trebali nadopunjavati te stoga POZIVA Komisiju da provede pažljivu analizu komplementarnosti i preklapanja među instrumentima EU-a u okviru priprema za razdoblje nakon 2020. s ciljem unapređivanja njihovih međusobnih sinergija;

¹ Dok. 14542/16.

² Dok. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- (5) NAGLAŠAVA da bi u duhu bolje regulative, pravni ustroj europskih strukturnih i investicijskih fondova, kao i svih drugih relevantnih programa EU-a, trebalo oblikovati od samog početka vodeći računa o sinergijama, dosljednosti i komplementarnosti; istodobno uzimajući u obzir različita područja politika na koja se odnose europski strukturni i investicijski fondovi;
- (6) SMATRA da bi se usklađivanjem pravila s ciljem postizanja jednostavnijih pravila u svim instrumentima EU-a, prema potrebi, doprinijelo tome da korisnicima pravila postanu jasnija čime bi se smanjilo administrativno opterećenje i za korisnike i za institucije koje upravljaju fondovima;
- (7) ISTIČE da bi sa sličnim projektima trebalo postupati na sličan način, bez obzira na izvor financiranja u okviru proračuna EU-a ili način upravljanja; SMATRA da je također potrebna daljnja prilagodba pravila financiranja kako bi se pružili jednaki uvjeti za slične projekte na koje se primjenjuju različiti načini upravljanja, među ostalim i za financijske instrumente;
- (8) Stoga NAGLAŠAVA:
- da bi za razdoblje nakon 2020. trebalo razmisliti o pojednostavnjenom skupu osnovnih zajedničkih europskih pravila, neovisno o načinu upravljanja, kako je to predložila Skupina na visokoj razini, istodobno izbjegavajući da takva prilagodba rezultira složenijim pravilima pri primjeni bilo kojeg načina upravljanja ili instrumenta EU-a; međutim, ISTIČE da bi postupak pripreme takvih osnovnih pravila trebao biti predmet savjetovanja s državama članicama, regijama i stručnjacima dotičnih sektora u skladu s načelima bolje regulative;
 - da bi primjenom i poštovanjem provedbe pravila tržišnog natjecanja, nužnih za funkcioniranje unutarnjeg tržišta, trebalo osigurati dosljedno postupanje za slične projekte u cijelom proračunu EU-a bez obzira na način upravljanja, istodobno vodeći računa o posebnostima sektora poljoprivrede i ribarstva;

II. Pojednostavnjenje kohezijske politike i europskih strukturnih i investicijskih fondova nakon 2020.

- (9) SVJESNO JE da količina i složenost pravila uvedenih za programsko razdoblje 2014. – 2020. ostaju izazov i za korisnike i za tijela država članica te JE I DALJE PREDANO bitnom pojednostavnjenju tih pravila;
- (10) NAGLAŠAVA da su složena i opsežna pravila jedan od glavnih uzroka pogrešaka, da doprinose kašnjenju u okviru kohezijske politike te da bi se pojednostavnjenjem tih pravila, i na razini EU-a i na nacionalnoj razini, pomoglo spriječiti da uopće dođe do pogrešaka i kašnjenja, čime bi se smanjio financijski rizik i administrativno opterećenje povezano s pogreškama i financijskim ispravcima;
- (11) ISTIČE potrebu za jasnom podjelom odgovornosti između razine EU-a i nacionalne razine te za strožim poštovanjem načela supsidijarnosti, koje se temelji na uzajamnom povjerenju; s obzirom na to PODUPIRE učinkovitu primjenu pristupa jedinstvene revizije kojim se smanjuje opterećenje uzrokovano kontrolama i za korisnike i za nacionalne uprave;
- (12) PRIZNAJE da se pojednostavnjenjem pravila za provedbu i kontrolu osigurava djelokrug za daljnje jačanje usredotočenosti na rezultate, čime se pridonosi i troškovnoj učinkovitosti i djelotvornosti politika;
- (13) s obzirom na to POZDRAVLJA preporuke Skupine na visokoj razini za znatno jednostavniji i usredotočeniji sustav provedbe za razdoblje nakon 2020. i smanjenje opširnog zakonodavstva i smjernica Komisije o europskim strukturnim i investicijskim fondovima, čime se poboljšava djelotvornost i učinkovitost te se izbjegava mikroupravljanje tim fondovima na razini EU-a;
- (14) POZIVA Komisiju da u svojim pripremama za zakonodavne prijedloge u razdoblju nakon 2020., među ostalim:

- a) u suradnji s državama članicama osmisli pravni okvir za razdoblje nakon 2020. uz strogo pridržavanje načela supsidijarnosti i razmjernosti te usredotočivanje na postizanje bitnog, ali i ciljanog, smanjenja područja djelovanja i razine preciznosti aktualnog zakonodavstva, te da istodobno osigura stabilnost i kontinuitet već uspostavljenih provedbenih sustava u najvećoj mogućoj mjeri;
- b) omogući kontinuitet onim tijelima imenovanima ili akreditiranim za obavljanje funkcija upravljanja, certifikacije i revizije u razdoblju 2014. – 2020. čija je sposobnost već dokazana, te im tako omogući da bez prekida ili odlaganja nastave sa svojim funkcijama u sljedećem programskom razdoblju;
- c) stvori bolje uvjete za kombiniranje bespovratnih sredstava i financijskih instrumenata te pojednostavi provedbu financijskih instrumenata približavanjem pravila uobičajenim praksama financijskog tržišta;
- d) radi na jednostavnijem i dosljednijem sustavu pokazatelja kojim se oblikovateljima politika omogućuje da bolje procjene učinak različitih fondova i uče iz iskustva, uz istodobno poštovanje posebnosti tih fondova i pojednostavnjivanje izvješćivanja;
- e) poduzme napore za uspostavu jedinstvenog skupa jednostavnih, jasnih i fleksibilnih pravila za europske strukturne i investicijske fondove te da, prema potrebi, razmotri daljnju, uzajamnu prilagodbu pravila europskih strukturnih i investicijskih fondova pravilima koja se primjenjuju na druge instrumente EU-a, imajući na umu potrebu za dosljednim postupanjem u sličnim projektima, kao i posebne misije fondova kako je navedeno u Ugovoru;
- f) ponovno procijeni ulogu sporazumâ i programâ o partnerstvu s ciljem jačanja njihove strateške vrijednosti i izbjegavanja udvostručivanja među njima, vodeći računa o iskustvima i posebnostima država članica i regija;
- (g) održava i potiče integrirani pristup u planiranju i provedbi u okviru kohezijske politike, uključujući i mogućnost pripreme operativnih programa koji se financiraju iz više fondova;

- h) razmotri usredotočeniji i pojednostavnjeni skup relevantnih *ex ante* uvjeta te analizira mogu li se, i na koji način, po mjeri izrađeni i ciljani *ex ante* uvjeti specifični za svaku zemlju upotrijebiti za unapređivanje učinkovitosti europskih strukturnih i investicijskih fondova, uz istodobno osiguravanje dosljednog pristupa širom EU-a;
 - i) razmotri uporabu ispunjavanja *ex ante* uvjeta kao pokazatelja ispravnog funkcioniranja nacionalnih i regionalnih sustava u područjima obuhvaćenima pripadajućim *ex ante* uvjetima, a da posebno tijelima koja upravljaju europskim strukturnim i investicijskim fondovima ne nameću dodatne kontrole i zahtjeve za sukladnost;
 - j) razmotri uvođenje jednostavnijeg sustava provedbe temeljenog na učinkovitoj primjeni proporcionalnosti, oslanjanju na nacionalna pravila te nacionalne i regionalne sustave koji dobro funkcioniraju, a koji sve države članice i regije mogu usvojiti na osnovi transparentnih, nepristranih i mjerljivih kriterija;
 - k) poboljša jasnoću, pravnu sigurnost i dosljednost u primjeni horizontalnih pravila EU-a, osobito u području javne nabave;
- (15) PONOVO ISTIČE svoje zaključke od 25. travnja 2017. u kojima poziva Komisiju da održi dijalog s državama članicama o toj politici tijekom pripremnog postupka za razdoblje nakon 2020. te poziva Komisiju da podnese svoje prijedloge o kohezijskoj politici nakon 2020. što je prije moguće tijekom 2018.;
- (16) ISTIČE potrebu za neometanim prijelazom između programskih razdoblja;
- (17) I DALJE JE PREDANO redovitoj političkoj raspravi među relevantnim ministrima u okviru Vijeća za opće poslove radi razgovora o kohezijskoj politici i europskim strukturnim i investicijskim fondovima;
- (18) PODSJEĆA na svoje zaključke od 25. travnja 2017. gdje se kaže da su potrebni daljnji napor i država članica i Komisije kako bi se povećale vidljivost i pozitivna slika kohezijske politike i europskih strukturnih i investicijskih fondova te POTIČE napredak u tom području.