



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. marraskuuta 2017
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	15. marraskuuta 2017
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	13860/17
Asia:	Vuoden 2020 jälkeisen koheesipolitiikan synergiat ja yksinkertaistaminen – Neuvoston päätelmät (15. Marraskuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 15. marraskuuta 2017 hyväksymät päätelmät vuoden 2020 jälkeisen koheesipolitiikan synergioista ja yksinkertaistamisesta.

Neuvoston päätelmät vuoden 2020 jälkeisen koheesiopolitiikan synergioista ja yksinkertaistamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

- 1) PALAUTTAA MIELEEN 16. marraskuuta 2016 antamansa päätelmät koheesiopolitiikan sekä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen tuloksista ja uusista osatekijöistä¹ ja 25. huhtikuuta 2017 antamansa päätelmät "Koheesiopolitiikasta kansalaisten kannalta tehokkaampaa, merkityksellisempää ja näkyvämpää"²;
- 2) PANEE MERKILLE korkean tason työryhmän lopulliset päätelmät ja suositukset vuoden 2020 jälkeisen koheesiopolitiikan yksinkertaistamisesta³;
- 3) TOTEAA, että nämä neuvoston päätelmät eivät ennalta vaikuta tulevasta EU:n monivuotisesta rahoituskehyksestä käytävien neuvottelujen eivätkä muista vuoden 2020 jälkeisen koheesiopolitiikan näkökohdista tulevaisuudessa käytävien keskustelujen tuloksiin;

I Syngiat, täydentävyys ja yhdenmukaistaminen

- 4) PANEE MERKILLE, että vaikka kaikilla EU:n budjettivälineillä, myös eri ERI-rahastoilla, on erityistehtävänsä, niitä olisi käytettävä täydentävästi ja johdonmukaisesti EU:n tavoitteiden saavuttamiseksi; KOROOSTAA, että eri EU:n välineiden olisi täydennettävä toisiaan, ja KEHOTTA A siksi komissiota analysoimaan huolellisesti EU:n välineiden keskinäistä täydentävyyttä ja päällekkäisyyttä valmistauduttaessa vuoden 2020 jälkeiseen aikaan niiden välisten syngioiden vahvistamiseksi;

¹ Asiak. 14542/16.

² Asiak. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- 5) PAINOTTAA, että paremman sääntelyn hengessä ERI-rahastojen oikeudellinen rakenne sekä mitkä tahansa muut asiaankuuluvat EU:n ohjelmat olisi suunniteltava alusta alkaen siten, että niissä otetaan synergiat, johdonmukaisuus ja täydentävyys huomioon; lisäksi erilaisten ERI-rahastojen kohteena olevat politiikanalat olisi otettava huomioon;
- 6) KATSOO, että sääntöjen yksinkertaistaminen kaikkien EU:n välineiden osalta tarvittaessa selkiyttäisi sääntöjä edunsaajien kannalta ja vähentäisi sekä edunsaajien että rahastoja hallinnoivien instituutioiden hallinnollista taakkaa;
- 7) KOROSTAA, että samanlaisia hankkeita pitäisi käsitellä samalla tavalla riippumatta EU:n budjetin rahoituslähteestä tai hallinnointitavasta; KATSOO, että rahoitussääntöjä on edelleen yhdenmukaistettava, jotta samanlaisille hankkeille saataisiin tasapuoliset toimintaedellytykset erilaisissa hallinnointitavoissa, myös rahoitusvälineiden suhteen;
- 8) KOROSTAA näin ollen, että
- vuoden 2020 jälkeiselle ajalle olisi korkean tason työryhmän ehdotuksen mukaisesti harkittava yhdenmukaistettuja eurooppalaisia keskeisiä sääntöjä mutta välttäen hallintotapojen tai EU-välineiden monimutkaistamista entisestään; PAINOTTAA kuitenkin, että tällaisten keskeisten sääntöjen valmistelussa olisi kuultava jäsenvaltioita, alueita ja eri asiaankuuluvien alojen asiantuntijoita parempaa lainsäädäntöä koskevien periaatteiden mukaisesti;
 - Sisämarkkinoiden toiminnalle tarpeellisten kilpailusääntöjen soveltamisessa ja täytäntöönpanossa olisi varmistettava samanlaisten hankkeiden johdonmukainen käsittely EU:n koko budjetissa hallintotavasta riippumatta ja otettava huomioon maatalous- ja kalastusalan erityispiirteet;

II Koheesiopolitiikan yksinkertaistaminen ja ERI-rahastot vuoden 2020 jälkeen

- 9) ON TIETOINEN SIITÄ, että ohjelmakaudelle 2014–2020 käyttöön otettujen sääntöjen määrä ja monimutkaisuus ovat edelleen haaste edunsaajille ja jäsenvaltioiden viranomaisille, ja ON SITOUTUNUT näiden sääntöjen merkittävään yksinkertaistamiseen;
- 10) PAINOTTAA, että monimutkaiset ja laajat säännöt ovat yksi tärkeimmistä syistä virheisiin ja aiheuttavat viivästyksiä koheesiopolitiikassa ja että näiden sääntöjen yksinkertaistaminen EU:n ja kansallisella tasolla ehkäisisi osaltaan virheitä ja viivästyksiä heti alussa vähentäen siten virheisiin ja rahoitusoikaisuihin liittyvää taloudellista riskiä ja hallinnollista taakkaa;
- 11) KOROSTAA tarvetta EU:n ja kansallisen tason vastuualueiden selkeään jakamiseen ja toissijaisuusperiaatteen tiukempaan noudattamiseen keskinäisen luottamuksen perusteella; TUKEE tässä yhteydessä yhtenäisen tarkastusmallin tehokasta soveltamista. Se vähentää sekä edunsaajien että kansallisten hallintojen tarkastustaakkaa;
- 12) TOTEAA, että täytäntöönpano- ja valvontasääntöjen yksinkertaistaminen antaa mahdollisuuden siirtää painopistettä enemmän tuloksiin ja edistää siten sekä kustannustehokkuutta että politiikan tehokkuutta;
- 13) SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tätä taustaa vasten korkean tason työryhmän suositukseen huomattavasti yksinkertaisemmasta ja keskitetyimmistä vuoden 2020 jälkeisestä toteuttamisjärjestelmästä, jossa vähennetään ERI-rahastoihin sovellettavan lainsäädännön laajuutta ja komission ohjeistusta ja parannetaan vaikuttavuutta ja tehokkuutta ja vältetään näiden rahastojen mikrotason hallinnointia EU:n tasolla;
- 14) KEHOTTA komissiota sen valmistellessa säädösehdotuksia vuoden 2020 jälkeiselle ajalle muun muassa:

- a) suunnittelemaan jäsenvaltioiden kanssa säädöskehityksen vuoden 2020 jälkeiselle ajalle soveltaen tiukasti toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatetta ja keskittyen nykyisen lainsäädännön merkittävään mutta kohdennettuun soveltamisalan rajoittamiseen ja yksityiskohtaisuuden vähentämiseen varmistaen mahdollisimman pitkälle nyt jo vakiintuneiden täytäntöönpanojärjestelmien vakaus ja jatkuvuus;
- b) antamaan jo hyväksi todetuille nimetyille tai akkreditoituille viranomaisille mahdollisuuden jatkaa hallinto-, todentamis- ja tarkastustehtäviä kaudella 2014–2020 siten, että ne voivat jatkaa tehtäviään seuraavalla ohjelmakaudella ilman keskeytystä tai viivytystä;
- c) luomaan paremmat olosuhteet avustusten ja rahoitusvälineiden yhdistämiselle ja yksinkertaistamaan rahoitusvälineiden täytäntöönpanon muuttamalla säännöt lähemmäs tavanomaisia rahoitusmarkkinakäytäntöjä;
- d) pyrkimään saamaan aikaiseksi yksinkertaisemman ja yhtenäisemmän indikaattorien järjestelmän, jolla poliittiset päätöksentekijät voivat paremmin arvioida eri rahastojen vaikutuksia ja oppia kokemuksista samalla näiden rahastojen erityispiirteitä kunnioittaen ja raportointia yksinkertaistaen;
- e) pyrkimään laatimaan yhden yksinkertaisen, selkeän ja kevyen säännöstön ERI-rahastoille ja harkitsemaan kyseisten sääntöjen vastavuoroista lähentämistä edelleen muita EU-välineitä koskeviin sääntöihin tarvittaessa pitäen mielessä tarpeen käsitellä samanlaisia hankkeita samalla tavalla ja perussopimusten mukaiset rahastojen erityistehtävät;
- f) arvioimaan uudelleen kumppanuussopimusten ja -ohjelmien tehtävää tavoitteena vahvistaa niiden strategista arvoa ja välttää niiden päällekkäisyyttä ottaen huomioon jäsenvaltioiden ja alueiden kokemukset ja erityispiirteet;
- g) pitämään yllä ja rohkaisemaan yhdennettyä lähestymistapaa koheesiopolitiikan ohjelmasuunnitteluun ja täytäntöönpanoon mukaan lukien mahdollisuus valmistella monen rahaston alaisia toimintaohjelmia;

- h) harkitsemaan keskitetympiä ja yksinkertaisempia ennakkoehdotuksia ja analysoimaan, olisiko räätälöityjä ja kohdennettuja maakohtaisia ennakkoehdotuksia käytettävä ERI-rahastojen tehostamiseen ja miten niitä voitaisiin käyttää varmistaen edelleen johdonmukaisen lähestymistavan koko EU:ssa;
 - i) harkitsemaan ennakkoehdotusten täyttämisen käyttämistä osoituksena siitä, että kansalliset ja alueelliset järjestelmät alueilla, joita ennakkoehdotukset koskevat, toimivat moitteettomasti asettamatta lisää valvontaa ja noudattamista koskevia vaatimuksia ERI-rahastojen hallinnointiviranomaisille;
 - j) harkitsemaan yksinkertaisemman toteuttamisjärjestelmän käyttöönottoa; järjestelmän pitäisi perustua suhteellisuuden tehokkaaseen soveltamiseen, kansallisiin sääntöihin tukeutumiseen ja hyvin toimiviin kansallisiin ja alueellisiin järjestelmiin, jotka kaikki jäsenvaltiot ja alueet voisivat ottaa käyttöön avointen, objektiivisten ja mitattavien perusteiden pohjalta;
 - k) parantamaan laaja-alaisen EU:n sääntöjen selkeyttä, oikeudellista varmuutta ja johdonmukaisuutta, erityisesti julkisten hankintojen alalla;
- 15) TOISTAA 25. huhtikuuta 2017 antamansa päätelmät, joissa komissiota kehoitetaan pyrkimään poliittiseen vuoropuheluun jäsenvaltioiden kanssa valmisteltaessa vuoden 2020 jälkeistä aikaa, ja kehottaa komissiota tekemään ehdotuksia vuoden 2020 jälkeiseksi koheesiopolitiikaksi mahdollisimman pian vuonna 2018;
- 16) KOROSTAA tarvetta siirtyä joustavasti ohjelmakaudesta toiseen;
- 17) ON SITOUTUNUT siihen, että asiasta vastaavat ministerit käyvät yleisten asioiden neuvostossa säännöllistä poliittista keskustelua koheesiopolitiikasta ja ERI-rahastoista;
- 18) PALAUTTAA MIELEEN 25. huhtikuuta 2017 antamansa päätelmät, joiden mukaan jäsenvaltioiden ja komission on lisättävä koheesiopolitiikan ja ERI-rahastojen näkyvyyttä ja positiivista kuvaa, ja KANNUSTAA edistymään tällä alalla.
-