



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 15. november 2017
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	15. november 2017
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	13860/17
Teema:	2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika koostoime ja lihtsustamine - Nõukogu järeldused (15. november 2017)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused 2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika koostoime ja lihtsustamise kohta, mille nõukogu võttis vastu 15. novembril 2017 toimunud istungil.

Nõukogu järelused 2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika koostoime ja lihtsustamise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

- (1) TULETAB MEELDE oma 16. novembri 2016. aasta järelusi ühtekuuluvuspoliitika ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide tulemuste ja uute elementide kohta¹ ning 25. aprilli 2017. aasta järelusi ühtekuuluvuspoliitika tõhusamaks, asjakohasemaks ja kodanikele nähtavamaks muutmise kohta²;
- (2) VÕTAB TEADMISEKS 2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika lihtsustamise kõrgetasemelise töörühma lõppjärelused ja soovitused³;
- (3) MÄRGIB, et käesolevate nõukogu järelustega ei piirata ELi tulevase mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate läbirääkimiste tulemusi ega 2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika muude aspektide üle tulevikus peetavate arutelude tulemusi;

I. Koostoime, vastastikune täiendavus ning ühtlustamine

- (4) VÕTAB TEADMISEKS, et kuigi kõigil ELi eelarvevahenditel, sealhulgas erinevatel Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidel, on oma konkreetne ülesanne, tuleks neid kasutada üksteist täiendavalt ja ühtselt, et saavutada ELi eesmärgid; RÕHUTAB, et erinevad ELi vahendid peaksid üksteist täiendama, ning KUTSUB seetõttu komisjoni ÜLES viima läbi põhjaliku analüüsi ELi vahendite vastastikuse täiendavuse ja kattumise kohta, et valmistada ette 2020. aasta järgset perioodi ning tugevdada koostoimet vahendite vahel;

¹ Dok 14542/16.

² Dok 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- (5) RÕHUTAB, et parema õigusliku reguleerimise vaimus tuleks Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide ning muude asjakohaste ELi programmide õigusliku ülesehituse kavandamisel algusest peale pidada silmas koostööt, sidusust ja vastastikut täiendavust, võttes samas arvesse erinevaid poliitikavaldkondi, mida käsitletakse erinevate Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide abil;
- (6) ON SEISUKOHAL, et vajaduse korral toimuv õigusnormide ühtlustamine eeskirjade lihtsustamiseks kõigi ELi vahendite puhul aitaks tõhustada eeskirjade selgust toetusesaajate jaoks ning vähendaks seega halduskoormust nii toetusesaajate kui ka fonde haldavate institutsioonide jaoks;
- (7) RÕHUTAB, et sarnaseid projekte tuleks kohelda sarnaselt, sõltumata rahastamisallikast ELi eelarve raames või eelarve täitmise viisist; ON SEISUKOHAL, et rahastamiseeskirjade edasine ühtlustamine on vajalik ka selleks, et tagada võrdsed võimalused sarnaste projektide jaoks, mille eelarve täitmise viis on erinev, sealhulgas rahastamisvahendite puhul;
- (8) RÕHUTAB seetõttu, et:
- 2020. aasta järgseks perioodiks tuleks kaaluda ühtlustatud Euroopa ühiste põhinormide kehtestamist (nagu pakkus välja kõrgetasemeline töörühm) ning seda sõltumata eelarve täitmise viisist, vältides samas, et selline ühtlustamine toob kaasa keerulisemad eeskirjad kõigi eelarve täitmise viiside või ELi vahendite puhul; RÕHUTAB siiski, et kooskõlas parema õigusloome põhimõtetega tuleks selliste põhinormide ettevalmistamise protsessi käigus konsulteerida liikmesriikide, piirkondade ja asjaomaste sektorite ekspertidega;
 - Siseturu toimimiseks vajalike konkurentsieeskirjade kohaldamisel ja jõustamisel tuleks sarnaseid projekte kohelda ühtselt kogu ELi eelarve ulatuses, olenemata kasutatavast eelarve täitmise viisist, võttes samal ajal arvesse põllumajandus- ja kalandussektori eripära;

II. Ühtekuuluvuspoliitika ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide lihtsustamine pärast 2020. aastat

- (9) ON TEADLIK sellest, et programmitöö perioodi 2014–2020 jaoks kehtestatud normide arv ja keerukus on toetusesaajate ja liikmesriikide ametiasutuste jaoks endiselt probleem, ja ON ENDISELT PÜHENDUNUD kõnealuste normide märkimisväärsele lihtsustamisele;
- (10) RÕHUTAB, et normide keerulisus ja ulatuslikus on üks peamisi vigade ja viivituste tekkepõhjusi ühtekuuluvuspoliitika raames ning et nende normide lihtsustamine nii ELi kui ka riiklikul tasandil aitaks vältida vigade ja viivituste teket, mistõttu väheneks finantsrisk ja halduskoormus, mis tulenevad vigadest ja finantskorrektsioonidest;
- (11) RÕHUTAB vajadust piiritleda selgelt ülesannete jaotuse ELi tasandi ja riikliku tasandi vahel ja pidada rangemalt kinni subsidiaarsuse põhimõttest, mis põhineb vastastikusel usaldusel; TOETAB sellega seoses ühtse auditi lähenemisviisi tõhusat kohaldamist, mis läbi väheneb kontrollikoormus nii toetusesaajate kui ka riigi haldusasutuste jaoks;
- (12) TUNNISTAB, et rakendamise ja kontrollieeskirjade lihtsustamine võimaldab täiendavalt tugevdada keskendumist tulemustele, aidates seeläbi kaasa kulutõhususele ja poliitika tõhususele;
- (13) TERVITAB seoses sellega kõrgetasemelise rühma soovitusel pärast 2020. aastat oluliselt lihtsustada ja paremini suunata elluviimise süsteemi, vähendades õigusaktide ulatuslikkust ja komisjoni suunised Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide kohta, suurendades seeläbi tõhusust ja tulemuslikkust ning vältides nende fondide mikrojuhtimist ELi tasandil;
- (14) KUTSUB komisjoni seadusandlike ettepanekute ettevalmistamisel 2020. aasta järgseks ajavahemikuks muu hulgas:

- a) Töötama koostöös liikmesriikidega välja 2020. aasta järgne õigusraamistik, kohaldades rangelt subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtteid ning keskendudes märkimisväärsele, kuid sihipärasele kehtivate normide ulatuslikkuse ja üksikasjalikkuse vähendamisele, tagades samas võimalikult suurel määral juba loodud rakendussüsteemide stabiilsuse ja järjepidevuse;
- b) Võimaldama tegevuse järjepidevust ametiasutustele, mis on määratud või akrediteeritud täitma ajavahemikul 2014–2020 juhtimis-, sertifitseerimis- ja auditeerimisülesandeid ning mille suutlikkus on juba leidnud kinnitust, võimaldades neil jätkata oma ülesannete täitmist järgmisel programmitöö perioodil katkestuste või viivitusteta;
- c) Looma paremad tingimused toetuste ja rahastamisvahendite kombineerimiseks ja lihtsustama rahastamisvahendite rakendamist, lähendades eeskirju tavapärastele finantsturu tavadele;
- d) Töötama selles suunas, et saavutada lihtsam ja ühtsem näitajate süsteem, mis võimaldaks poliitikakujundajatel paremini hinnata erinevate fondide mõju ja õppida kogemustest, võttes samal ajal arvesse nende fondide eripära ja lihtsustades aruandlust;
- e) Tegema jõupingutusi selle nimel, et kehtestada ühtsed lihtsad, selged ja vähekoormavad normid Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide jaoks, ning kaaluma vajaduse korral Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide normide täiendavat vastastikust ühtlustamist teiste ELi vahendite suhtes kohaldatavate normidega, võttes arvesse vajadust sarnaseid projekte ühtselt kohelda, samuti fondide konkreetseid ülesandeid, mis on sätestatud aluslepingus;
- f) Hindama ümber partnerluslepingute ja -programmide roll, eesmärgiga tugevdada nende strateegilist väärtust ning vältida nende tegevuse dubleerimist, võttes arvesse liikmesriikide ja piirkondade kogemusi ja eripära;
- g) Säilitama ja edendama ühtekuuluvuspoliitika programmide koostamise ja rakendamise integreeritud lähenemisviisi, sealhulgas võimalust valmistada ette mitmest fondist rahastatavaid rakenduskavasid;

- h) Kaaluma asjaomaste eeltingimuste sihipärasemaks muutmist ja lihtsustamist ning analüüsima, kas ja kuidas oleks võimalik kasutada kohandatud ja konkreetseid riigipõhiseid eeltingimusi, et edendada Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide tõhusust, tagades samas kogu ELi hõlmava ühtse lähenemisviisi;
 - i) Kaaluma eeltingimuste täitmise kasutamist näitajana, et asjaomaste eeltingimustega hõlmatud valdkondades toimivad riiklikud ja piirkondlikud süsteemid toimivad nõuetekohaselt, kehtestamata täiendavaid kontrolli- ja järgimismõudeid konkreetset nende asutuste suhtes, mis haldavad Euroopa struktuuri- ja investeerimisfonde;
 - j) Kaaluma lihtsama elluviimise süsteemi kehtestamist, mis põhineb proportsionaalsuse tõhusal kohaldamisel, riiklikele normidele tuginemisel ning hästi toimivatel riiklikel ja piirkondlikel süsteemidel ning mille kõik liikmesriigid ja piirkonnad saavad kasutusele võtta läbipaistvate, objektiivsete ja mõõdetavate kriteeriumide alusel;
 - k) Edendama selgust, õiguskindlust ja järjepidevust ELi horisontaalsete eeskirjade kohaldamisel, eriti riigihangete valdkonnas;
- (15) KINNITAB TAAS oma 25. aprilli 2017. aasta järeldusi, milles kutsutakse komisjoni üles algatama poliitilist dialoogi liikmesriikidega ettevalmistuste tegemisel 2020. aastale järgnevaks perioodiks ning kutsutakse komisjoni üles esitama oma ettepanekud 2020. aasta järgse ühtekuuluvuspoliitika kohta niipea kui võimalik 2018. aastal;
- (16) RÕHUTAB vajadust tagada sujuv üleminek ühest programmitöö perioodist teise;
- (17) TOETAB JÄTKUVALT asjaomaste ministrite vahelist korrapärast poliitilist mõttevahetust üldasjade nõukogus, et arutada ühtekuuluvuspoliitika ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidega seotud teemasid;
- (18) TULETAB MEELDE oma 25. aprill 2017. aasta järeldusi, et liikmesriigid ja komisjon peavad tegema täiendavaid jõupingutusi, et suurendada ühtekuuluvuspoliitika ning Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide nähtavust ja positiivset kuvandit, ning INNUSTAB saavutama selles valdkonnas edu.