



Βρυξέλλες, 15 Νοεμβρίου 2017
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 15 Νοεμβρίου 2017

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13860/17

Θέμα: Συνέργειες και απλουστεύσεις για την πολιτική συνοχής μετά το 2020
- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (15 Νοεμβρίου 2017)

Διαβιβάζονται συνημμένως στις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τις «Συνέργειες και απλουστεύσεις για την πολιτική συνοχής μετά το 2020», τα οποία ενέκρινε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 15 Νοεμβρίου 2017.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με συνέργειες και απλουστεύσεις για την πολιτική συνοχής μετά το 2020

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

- 1) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματά του της 16ης Νοεμβρίου 2016 σχετικά με τα αποτελέσματα και τα νέα στοιχεία της πολιτικής συνοχής και των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων¹ και της 25ης Απριλίου 2017 για μια πολιτική συνοχής πιο αποτελεσματική, χρήσιμη και ορατή στους πολίτες μας².
- 2) ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τα τελικά συμπεράσματα και τις συστάσεις της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου (ΟΥΕ) σχετικά με την απλούστευση για την περίοδο μετά το 2020³.
- 3) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι τα παρόντα συμπεράσματα του Συμβουλίου δεν προδικάζουν την έκβαση των διαπραγματεύσεων για το μελλοντικό Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο της ΕΕ ή των μελλοντικών συζητήσεων σχετικά με άλλες πτυχές της πολιτικής περί συνοχής μετά το 2020.

I. Συνέργειες, συμπληρωματικότητα και εναρμόνιση

- 4) ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, ενώ όλα τα δημοσιονομικά μέσα της ΕΕ, μεταξύ αυτών και διάφορα ΕΔΕΤ, έχουν την ιδιαίτερη αποστολή τους, θα πρέπει να χρησιμοποιούνται με συμπληρωματικό και συνεκτικό τρόπο για να επιτευχθούν οι στόχοι της ΕΕ· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι τα διάφορα μέσα της ΕΕ θα πρέπει να αλληλοσυμπληρώνονται, και, ως εκ τούτου, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να πραγματοποιήσει προσεκτική ανάλυση της συμπληρωματικότητας και των επικαλύψεων μεταξύ των μέσων της ΕΕ στο πλαίσιο της προετοιμασίας για την περίοδο μετά το 2020, προκειμένου να ενισχυθούν οι συνέργειες μεταξύ τους·

¹ Έγγρ. 14542/16.

² Έγγρ. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- 5) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, στο πνεύμα της καλής νομοθέτησης, το νομικό πλαίσιο για τα ΕΔΕΤ, καθώς και για κάθε άλλο σχετικό πρόγραμμα της ΕΕ, θα πρέπει να σχεδιαστεί από την αρχή με γνώμονα τις συνέργειες, τη συνοχή και τη συμπληρωματικότητα· ενώ ταυτόχρονα θα λαμβάνονται υπόψη οι διάφοροι τομείς πολιτικής τους οποίους αφορούν τα διάφορα ΕΔΕΤ·
- 6) ΘΕΩΡΕΙ ότι μια εναρμόνιση των κανόνων προς την κατεύθυνση της απλούστευσης σε όλα τα ενωσιακά μέσα, ανάλογα με την περίπτωση, θα συμβάλει στην ενίσχυση της σαφήνειας των κανόνων για τους δικαιούχους και, κατά συνέπεια, θα μειώσει τον διοικητικό φόρτο τόσο για τους δικαιούχους όσο και για τα ιδρύματα που διαχειρίζονται τους πόρους·
- 7) ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι παρόμοια έργα θα πρέπει να αντιμετωπίζονται με παρόμοιο τρόπο, ανεξάρτητα από την πηγή χρηματοδότησης εντός του προϋπολογισμού της ΕΕ ή του τρόπου διαχείρισης· ΘΕΩΡΕΙ ότι οι κανόνες χρηματοδότησης πρέπει να εναρμονιστούν περαιτέρω, προκειμένου να δημιουργηθούν ίσοι όροι ανταγωνισμού για παρόμοια έργα στο πλαίσιο διαφορετικών τρόπων διαχείρισης, μεταξύ άλλων όσον αφορά και τα χρηματοπιστωτικά μέσα·
- 8) ΤΟΝΙΖΕΙ ως εκ τούτου ότι:
- Ένα εξορθολογισμένο κοινό ευρωπαϊκό σύνολο βασικών κανόνων ανεξάρτητα από τον τρόπο διαχείρισης θα πρέπει να εξεταστεί για την περίοδο μετά το 2020, όπως πρότεινε η ΟΥΕ, χωρίς όμως η ευθυγράμμιση αυτή να οδηγήσει σε πιο περίπλοκους κανόνες υπό οποιονδήποτε τρόπο διαχείρισης ή μέσω της ΕΕ· ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ, ωστόσο, ότι η διαδικασία προετοιμασίας για τέτοιους βασικούς κανόνες θα πρέπει να υποβληθεί σε διαβούλευση με κράτη μέλη, περιφέρειες και εμπειρογνώμονες των οικείων τομέων σύμφωνα με τις αρχές της καλής νομοθέτησης·
 - Η εφαρμογή και η επιβολή της συμμόρφωσης κανόνων ανταγωνισμού, αναγκαίων για τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς θα πρέπει να επιτρέπουν συνεκτική μεταχείριση παρόμοιων έργων σε ολόκληρο τον προϋπολογισμό της ΕΕ, ανεξάρτητα από τον τρόπο διαχείρισης, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τις ιδιαιτερότητες των τομέων της γεωργίας και της αλιείας·

II. Απλούστευση της πολιτικής για τη συνοχή και των ΕΔΕΤ μετά το 2020

- 9) ΕΧΕΙ ΕΠΙΓΝΩΣΗ ότι η ποσότητα και η πολυπλοκότητα των κανόνων που θεσπίστηκαν για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020 εξακολουθούν να αποτελούν πρόκληση για τους δικαιούχους και τις αρχές των κρατών μελών, και ΔΙΑΤΗΡΕΙ ΤΗ ΔΕΣΜΕΥΣΗ για ουσιαστική απλούστευση των κανόνων αυτών·
- 10) ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η ύπαρξη πολύπλοκων και εκτεταμένων κανόνων είναι μία από τις κύριες αιτίες σφαλμάτων και συμβάλλει σε καθυστερήσεις στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής και ότι η απλούστευση των κανόνων αυτών, τόσο σε ενωσιακό όσο και σε εθνικό επίπεδο, θα βοηθήσει στο να αποφευχθεί η ίδια η εμφάνιση λαθών και καθυστερήσεων, μειώνοντας με τον τρόπο αυτό την οικονομική και διοικητική επιβάρυνση που συνδέεται με σφάλματα και δημοσιονομικές διορθώσεις·
- 11) ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη για σαφή κατανομή αρμοδιοτήτων μεταξύ του ενωσιακού και του εθνικού επιπέδου και για μια πιο αυστηρή τήρηση της αρχής της επικουρικότητας, βάσει αμοιβαίας εμπιστοσύνης· ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, την αποτελεσματική εφαρμογή της ενιαίας προσέγγισης λογιστικού ελέγχου, η οποία μειώνει το φόρτο των ελέγχων τόσο για τους δικαιούχους όσο και τις εθνικές διοικήσεις·
- 12) ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι η απλούστευση των κανόνων εφαρμογής και ελέγχου παρέχει δυνατότητες για περαιτέρω ενίσχυση της εστίασης στα αποτελέσματα, συμβάλλοντας έτσι τόσο στην οικονομική αποδοτικότητα όσο και στην αποτελεσματικότητα των πολιτικών·
- 13) Στο πλαίσιο αυτό, ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ τη σύσταση της Ομάδας Υψηλού Επιπέδου για σημαντικά απλούστερο και πιο στοχοθετημένο σύστημα υλοποίησης μετά το 2020 που να μειώνει την εκτεταμένη νομοθεσία και την καθοδήγηση της Επιτροπής για τα ΕΔΕΤ, βελτιώνοντας κατ' αυτόν τον τρόπο την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα και αποφεύγοντας τη μικροδιαχείριση των κεφαλαίων αυτών σε επίπεδο ΕΕ·
- 14) ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, κατά την προετοιμασία των νομοθετικών προτάσεων για τη μετά το 2020 περίοδο, μεταξύ άλλων:

- α) Να εκπονήσει, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, ένα νομικό πλαίσιο για την περίοδο μετά το 2020, εφαρμόζοντας αυστηρά τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας και εστιάζοντας στην επίτευξη ουσιαστικής, αλλά στοχοθετημένης μείωσης του εύρους και του επιπέδου λεπτομέρειας του ισχύοντος κανονισμού, και, ταυτόχρονα, να εξασφαλίσει, στο μέτρο του δυνατού, τη σταθερότητα και τη συνέχεια των καθιερωμένων συστημάτων υλοποίησης·
- β) Να καταστήσει δυνατή τη συνέχεια για τις αρχές που ορίζονται ή διαπιστεύονται να επιτελούν λειτουργίες διαχείρισης, πιστοποίησης και λογιστικού ελέγχου κατά την περίοδο 2014-2020, των οποίων η ικανότητα έχει ήδη αποδειχθεί, επιτρέποντάς τους να συνεχίσουν τα καθήκοντά τους κατά την επόμενη περίοδο προγραμματισμού χωρίς διακοπή ή καθυστέρηση·
- γ) Να δημιουργήσει καλύτερες συνθήκες για τον συνδυασμό επιχορηγήσεων και χρηματοπιστωτικών μέσων και να απλουστεύσει την υλοποίηση χρηματοπιστωτικών μέσων φέρνοντας τους κανόνες πιο κοντά στις συνήθεις πρακτικές των χρηματοπιστωτικών αγορών·
- δ) Να εργαστεί προς ένα απλούστερο και συνεκτικότερο σύστημα δεικτών που να επιτρέπει στους διαμορφωτές πολιτικής να αξιολογούν καλύτερα τις επιπτώσεις των διάφορων ταμείων και να διδάσκονται από την πείρα, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες αυτών των ταμείων και απλουστεύοντας την υποβολή εκθέσεων·
- ε) Να καταβάλει προσπάθειες για να καθιερώσει ένα ενιαίο σύνολο από απλούς, σαφείς και ελαφρούς κανόνες για τα ΕΔΕΤ, και να εξετάσει περαιτέρω τη δυνατότητα αμοιβαίας εναρμόνισης των κανόνων των ΕΔΕΤ με τους κανόνες που ισχύουν για άλλα ενωσιακά μέσα, ανάλογα με την περίπτωση, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη για ομοιόμορφη μεταχείριση παρόμοιων έργων, καθώς και τις ειδικές αποστολές των Ταμείων, όπως ορίζονται στη Συνθήκη·
- στ) Να επανεκτιμήσει το ρόλο συμφωνιών και προγραμμάτων εταιρικής σχέσης, με σκοπό να ενισχύσει τη στρατηγική τους αξία και να αποτρέψει αλληλοεπικαλύψεις μεταξύ τους, λαμβάνοντας υπόψη τις εμπειρίες και τις ιδιαιτερότητες κρατών μελών και περιφερειών·
- ζ) Να διατηρήσει και να ενθαρρύνει μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για τον προγραμματισμό και την υλοποίηση, στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής, που να περιλαμβάνει τη δυνατότητα προετοιμασίας πολυταμειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων·

- η) Να διερευνήσει μια πιο εστιασμένη και εξορθολογισμένη δέσμη σχετικών εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων και να αναλύσει αν και πώς εξατομικευμένες και ειδικές ανά χώρα εκ των προτέρων αιρεσιμότητες θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για να βελτιώσουν την αποτελεσματικότητα των ΕΔΕΤ, ενώ παράλληλα θα εξασφαλίζουν μια συνεκτική προσέγγιση σε ολόκληρη την ΕΕ·
- θ) Να εξετάσει το ενδεχόμενο να χρησιμοποιηθεί η εκπλήρωση των εκ των προτέρων αιρεσιμοτήτων ως ένδειξη ότι τα εθνικά και περιφερειακά συστήματα στους τομείς που καλύπτονται από τις αντίστοιχες εκ των προτέρων αιρεσιμότητες λειτουργούν σωστά χωρίς να θέτουν πρόσθετες απαιτήσεις ελέγχου και συμμόρφωσης ειδικά στις αρχές διαχείρισης των ΕΔΕΤ·
- ι) Να εξετάσει το ενδεχόμενο να καθιερωθεί ένα απλούστερο σύστημα υλοποίησης βασισμένο στην αποτελεσματική εφαρμογή της αναλογικότητας, στην εξάρτηση από εθνικούς κανόνες και εύρυθμα εθνικά και περιφερειακά συστήματα, ανοικτό προς έγκριση από όλα τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες βάσει διαφανών, αντικειμενικών και μετρήσιμων κριτηρίων·
- ια) Να ενισχύσει τη σαφήνεια, την ασφάλεια δικαίου και τη συνοχή κατά την εφαρμογή των οριζόντιων κανόνων της ΕΕ, ιδίως στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων·
- 15) ΕΠΙΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τα συμπεράσματά του της 25ης Απριλίου 2017, με τα οποία καλούσε την Επιτροπή να επιδιώξει τον διάλογο πολιτικής με τα κράτη μέλη κατά την προπαρασκευαστική διαδικασία για την περίοδο μετά το 2020 και καλούσε την Επιτροπή να παρουσιάσει τις προτάσεις της για την πολιτική συνοχής μετά το 2020, το συντομότερο δυνατόν εντός του 2018·
- 16) ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη για ομαλή μετάβαση μεταξύ περιόδων προγραμματισμού·
- 17) ΠΑΡΑΜΕΝΕΙ ΠΡΟΣΗΛΩΜΕΝΟ στη διενέργεια τακτικού πολιτικού διαλόγου μεταξύ των αρμόδιων υπουργών στους κόλπους του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων για να συζητηθεί η πολιτική συνοχή και τα ΕΔΕΤ·
- 18) ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματά του της 25ης Απριλίου 2017 ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή για να αυξηθεί η προβολή και η θετική εικόνα της πολιτικής για τη συνοχή και των ΕΔΕΤ, και ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την επίτευξη προόδου στον τομέα αυτό.