



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 15. november 2017
(OR. en)

14263/17

FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	15. november 2017
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13860/17
Vedr.:	Synergier og forenkling af samhørighedspolitikken efter 2020 - Rådets konklusioner (15. november 2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om "Synergier og forenkling af samhørighedspolitikken efter 2020", der blev vedtaget af Rådet den 15. november 2017 på samlingen.

Rådets konklusioner om synergier og forenkling af samhørighedspolitikken efter 2020

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. MINDER OM sine konklusioner af 16. november 2016 om resultaterne af og de nye elementer i samhørighedspolitikken og de europæiske struktur- og investeringsfonde¹ og af 25. april 2017 om at gøre samhørighedspolitikken mere effektiv, relevant og synlig for borgerne²
2. NOTERER SIG de endelige konklusioner og henstillinger fra Gruppen på Højt Plan om Forenkling for perioden efter 2020³
3. BEMÆRKER, at disse rådskonklusioner ikke foregriber resultatet af forhandlingerne om EU's fremtidige flerårige finansielle ramme eller af de kommende drøftelser vedrørende andre aspekter af samhørighedspolitikken efter 2020

I. Synergier, komplementaritet og harmonisering

4. NOTERER SIG, at selv om alle EU's budgetinstrumenter, herunder forskellige ESI-fonde, har deres særlige opgave, bør de anvendes på en komplementær og sammenhængende måde med henblik på at nå EU's mål; UNDERSTREGER, at EU's forskellige instrumenter bør supplere hinanden og OPFORDRER derfor Kommissionen til at foretage en omhyggelig analyse af komplementariteter og overlapninger mellem EU's instrumenter til forberedelse af perioden efter 2020 med henblik på at øge synergierne mellem dem

¹ Dok. 14542/16.

² Dok. 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

5. UNDERSTREGER, at med henblik på bedre regulering bør den retlige struktur for ESI-fondene samt andre relevante EU-programmer helt fra begyndelsen være udformet med synergier, sammenhæng og komplementaritet for øje, samtidig med at der tages hensyn til de forskellige politikområder, der behandles af forskellige ESI-fonde
6. MENER, at en harmonisering af reglerne i retning af enklere regler på tværs af EU's instrumenter, hvor det er relevant, vil bidrage til at forbedre klarheden af reglerne for støttemodtagerne og derved mindske den administrative byrde for både støttemodtagerne og de institutioner, der forvalter fondene
7. UNDERSTREGER, at lignende projekter bør behandles på lignende måde, uanset finansieringskilde inden for EU-budgettet eller forvaltning; FINDER, at en yderligere tilpasning af finansieringsreglerne også er nødvendig for at sikre ensartede konkurrencevilkår for lignende projekter under forskellige forvaltningsformer, herunder finansielle instrumenter
8. UNDERSTREGER derfor, at:
 - Et strømlinet fælles europæisk sæt hovedregler uanset forvaltningsformen bør overvejes for tiden efter 2020, som det foreslås af Gruppen på Højt Plan, samtidig med at det undgås, at en sådan tilpasning fører til mere komplicerede regler under nogen forvaltning eller noget EU'-instrument; UNDERSTREGER imidlertid, at forberedelserne til disse hovedregler bør være genstand for høring af medlemsstaterne, regionerne og eksperter fra de berørte sektorer i overensstemmelse med principperne om bedre regulering
 - Anvendelse og håndhævelse af konkurrenceregler, der er nødvendige for det indre markeds funktion, bør sikre ensartet behandling af lignende projekter i hele EU's budget uanset forvaltningsformen, samtidig med at den tager hensyn til de særlige forhold i landbrugs- og fiskerisektoren

II. Forenkling af samhørighedspolitikken og ESI-fondene efter 2020

9. ER SIG BEVIDST, at mængden og kompleksiteten af regler indført for programmeringsperioden 2014-2020 fortsat er en udfordring for støttemodtagere og medlemsstaternes myndigheder, og GÅR FORTSAT IND FOR en betydelig forenkling af disse regler
10. UNDERSTREGER, at komplekse og omfattende regler er en af de vigtigste årsager til fejl og bidrager til forsinkelser under samhørighedspolitikken, og forenkling af disse regler, både på EU-plan og på nationalt plan, ville bidrage til at forhindre, at der opstår fejl og forsinkelser i første omgang, hvilket ville reducere den finansielle risiko og den administrative byrde, der er forbundet med fejl og finansielle korrektioner
11. UNDERSTREGER behovet for en klar ansvarsfordeling mellem EU-niveauet og det nationale niveau og strammere overvågning af nærhedsprincippet på grundlag af gensidig tillid; STØTTER i denne forbindelse en effektiv anvendelse af modellen med én enkelt revision, hvilket mindsker kontrolbyrden for både støttemodtagere og nationale myndigheder
12. ANERKENDER, at en forenkling af gennemførelsen og kontrolreglerne giver mulighed for yderligere at styrke fokus på resultater og derved bidrage til både omkostningseffektivitet og politisk effektivitet
13. SER på denne baggrund MED TILFREDSHED PÅ henstillingen fra Gruppen på Højt Plan om et væsentligt enklere og mere målrettet gennemførelsessystem for tiden efter 2020 for at reducere den omfattende lovgivning og Kommissionens vejledning om ESI-fondene og derved forbedre effektiviteten og undgå mikroforvaltning af disse midler på EU-plan
14. OPFORDRER Kommissionen til ved udarbejdelsen af de lovgivningsmæssige forslag for perioden efter 2020, bl.a.:

- a) i samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en retlig ramme for perioden efter 2020 med streng anvendelse af nærheds- og proportionalitetsprincippet og fokusere på at nå en betydelig, men målrettet nedsættelse af omfanget og detaljeringsgraden af den nuværende regulering, samtidig med at der så vidt muligt sikres stabilitet og kontinuitet i de allerede etablerede gennemførelsessystemer
- b) at muliggøre kontinuitet for de myndigheder, der er udpeget eller akkrediteret til at opfylde forvaltnings-, certificerings- og revisionsfunktionerne i perioden 2014-2020, og hvis kapacitet allerede er bevist, således at de kan fortsætte deres funktioner i den næste programmeringsperiode uden afbrydelser eller forsinkelser
- c) at skabe bedre betingelser for en kombination af tilskud og finansielle instrumenter og forenkle gennemførelsen af finansielle instrumenter ved at bringe reglerne nærmere sædvanlige økonomiske markedspraksisser
- d) at arbejde hen imod et enklere og mere sammenhængende system af indikatorer, der giver politiske beslutningstagere mulighed for bedre at kunne vurdere virkningerne af forskellige fonde og tage ved lære af erfaringer, samtidig med at der tages hensyn til de særlige forhold i forbindelse med disse fonde, og rapporteringen forenkles
- e) at bestræbe sig på at etablere et fælles sæt enkle, klare og lette regler for ESI-fondene og overveje yderligere gensidig tilpasning af reglerne for ESI-fondene til de regler, der gælder for andre EU-instrumenter, hvor det er relevant, under hensyntagen til behovet for en ensartet behandling af lignende projekter samt de specifikke opgaver som fastsat i traktaten
- f) at revurdere partnerskabsaftalers og -programmers rolle med det formål at styrke deres strategiske værdi og undgå overlapning mellem dem under hensyntagen til medlemsstaternes og regionernes erfaringer og særlige forhold
- g) at opretholde og tilskynde til en integreret tilgang til programmering og gennemførelse under samhørighedspolitikken, herunder muligheden for at udarbejde operationelle flerfondsprogrammer

- h) at overveje et mere fokuseret og strømlinet sæt relevante forhåndsbetingelser og analysere, om og hvordan skræddersyede og målrettede landespecifikke forhåndsbetingelser kan anvendes til at øge ESI-fondenes effektivitet, samtidig med at der sikres en konsekvent tilgang i hele EU
 - i) at overveje at anvende opfyldelsen af forhåndsbetingelserne som en indikation af, at nationale og regionale systemer på de områder, der er omfattet af de respektive forhåndsbetingelser, fungerer korrekt uden specifikt at pålægge de myndigheder, der forvalter ESI-fondene, yderligere kontrol- og overensstemmelseskrav
 - j) at overveje at indføre et enklere gennemførelsessystem, der er baseret på en effektiv anvendelse af proportionalitetsprincippet, tillid til nationale regler og velfungerende nationale og regionale systemer, der kan indføres af alle medlemsstater og regioner på grundlag af gennemsigtige, objektive og målbare kriterier
 - k) at forbedre klarhed, retssikkerhed og ensartethed i anvendelsen af horisontale EU-regler, navnlig på området for offentlige udbud
15. HENVISER PÅ NY TIL sine konklusioner af 25. april 2017 med opfordring til Kommissionen om at søge politisk dialog med medlemsstaterne i det forberedende arbejde for perioden efter 2020 og forelægge sine forslag til samhørighedspolitikken for perioden efter 2020 snarest muligt i 2018
16. UNDERSTREGER behovet for en smidig overgang mellem programmeringsperioder
17. GÅR FORTSAT IND FOR en løbende politisk debat mellem de relevante ministre i Rådet for Almindelige Anliggender for at drøfte samhørighedspolitikken og ESI-fondene
18. MINDER OM sine konklusioner af 25. april 2017 om, at der kræves en yderligere indsats fra medlemsstaternes og Kommissionens side for at øge synligheden og det positive image af samhørighedspolitikken og ESI-fondene, og TILSKYNDER TIL fremskridt på dette område.
-