

**Brusel 15. listopadu 2017
(OR. en)**

14263/17

**FSTR 78
FC 87
REGIO 111
SOC 717
AGRISTR 104
PECHE 438
CADREFIN 115**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	15. listopadu 2017
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	13860/17
Předmět:	Synergie a zjednodušení pro politiku soudržnosti po roce 2020 – závěry Rady (15. listopadu 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o synergiích a zjednodušení pro politiku soudržnosti po roce 2020, které přijala Rada na zasedání konaném dne 15. listopadu 2017.

**Závěry Rady o synergiích a zjednodušení
pro politiku soudržnosti po roce 2020**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

- 1) PŘIPOMÍNÁ své závěry ze dne 16. listopadu 2016 o výsledcích a nových prvcích politiky soudržnosti a evropských strukturálních a investičních fondů¹ ze dne 25. dubna 2017 o zvýšení účinnosti, relevantnosti a viditelnosti politiky soudržnosti z hlediska občanů²;
- 2) BERE NA VĚDOMÍ Konečné závěry a doporučení skupiny na vysoké úrovni pro zjednodušení po roce 2020³;
- 3) KONSTATUJE, že závěry Rady nepředjímají ani výsledek jednání o budoucím víceletém finančním rámci EU ani výsledek budoucích diskusí o jiných aspektech politiky soudržnosti po roce 2020;

I. Synergie, doplňkovost a harmonizace

- 4) BERE NA VĚDOMÍ, že všechny rozpočtové nástroje EU, včetně různých evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů, sice mají svá vlastní poslání, ale měly by být používány jako nástroje vzájemně se doplňující a neodporující si, aby bylo cílů EU dosaženo; POUKAZUJE NA TO, že různé nástroje EU by se měly doplňovat, a proto VYZÝVÁ Komisi, aby provedla podrobnou analýzu doplňkovosti a překryvů mezi nástroji EU při přípravě na období po roce 2020 s cílem zvýšit synergické působení mezi nimi;

¹ Dokument 14542/16.

² Dokument 8463/17.

³ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/reports/2017/esif-simplification-hlg-proposal-for-policymakers-for-post-2020.

- 5) ZDŮRAZŇUJE, že právní rámec ESI fondů a dalších souvisejících programů EU by v zájmu zlepšování právní úpravy měl být od samého počátku koncipován s přihlédnutím k synergiím, soudržnosti a doplňkovosti; současně by v potaz měly být vzaty různé politické oblasti, jichž se jednotlivé ESI fondy týkají;
- 6) MÁ ZA TO, že harmonizace pravidel v zájmu jejich zjednodušení napříč nástroji EU, tam kde je to možné, by přispěla k většímu zjasnění pravidel pro příjemce a tím snížila administrativní zátěž jak pro příjemce, tak i pro instituce, které finanční prostředky spravují;
- 7) ZDŮRAZŇUJE, že s podobnými projekty by se mělo zacházet podobným způsobem bez ohledu na zdroj financování v rámci rozpočtu EU nebo způsob řízení; MÁ ZA TO, že je rovněž nezbytné dále sladit pravidla financování v zájmu zajištění rovných podmínek pro podobné projekty řízených různými způsoby, a to včetně finančních nástrojů;
- 8) ZDŮRAZŇUJE proto, že:
- pro období po roce 2020 by měl být zvážen zjednodušený společný evropský soubor základních pravidel bez ohledu na způsob řízení, jak jej navrhuje skupina na vysoké úrovni, přičemž toto sladění by nemělo vést ke složitějším pravidlům v rámci žádného způsobu řízení ani nástroje EU; PODTRHÁVÁ však, že v souladu se zásadami zlepšování právní úpravy by v průběhu vypracovávání těchto základních pravidel mělo docházet ke konzultacím s členskými státy, regiony a odborníky z dotčených odvětví;
 - uplatňování a vynucování dodržování pravidel hospodářské soutěže nezbytných pro fungování vnitřního trhu by mělo zajistit jednotné zacházení s podobnými projekty v rámci celého rozpočtu EU bez ohledu na způsob řízení s přihlédnutím ke specifickým odvětvím zemědělství a rybolovu;

II. Zjednodušení politiky soudržnosti a fondů ESI po roce 2020

- 9) JE SI VĚDOMA toho, že množství a složitost pravidel zavedených v programovém období 2014–2020 představují nadále výzvu pro příjemce i orgány členských států, a JE NADÁLE ODHODLÁNA docílit významné zjednodušení těchto pravidel;
- 10) ZDŮRAŽŇUJE, že složitá a obsáhlá pravidla jsou jednou z hlavních příčin chyb a přispívají k prodávám v rámci politiky soudržnosti a že zjednodušení těchto pravidel na úrovni EU i na vnitrostátní úrovni by pomohlo, aby k chybám a zpožděním vůbec nedocházelo, což by snížilo finanční riziko a administrativní zátěž související s chybami a finančními opravami;
- 11) VYZDVIHUJE potřebu jasného rozdělení odpovědností mezi úrovni EU a vnitrostátní úrovni a přísnější dodržování zásady subsidiarity vycházející ze vzájemné důvěry; PODPORUJE v této souvislosti účinné uplatňování přístupu jednotného auditu, který snižuje zátěž kontrol pro příjemce i vnitrostátní správu;
- 12) UZNÁVÁ, že zjednodušení pravidel provádění a kontrol umožňuje dále posílit zacílení na výsledky, což přispěje k nákladové efektivnosti i účinnosti politiky;
- 13) VÍTÁ v této souvislosti doporučení skupiny na vysoké úrovni zavést po roce 2020 podstatně jednodušší a cílenější systém provádění a zredukovat tak obsáhlé právní předpisy i pokyny Komise týkajících se ESI fondů, čímž se zlepší účinnost a efektivita těchto fondů na úrovni EU;
- 14) VYBÍZÍ Komisi, aby při přípravě legislativních návrhů na období po roce 2020 mimo jiné:

- a) vypracovala ve spolupráci s členskými státy právní rámec na období po roce 2020 a přitom důsledně uplatnila zásady subsidiarity a proporcionality a zaměřila se na dosažení podstatného, avšak cíleného snížení rozsahu a míry podrobnosti stávajícího nařízení a zároveň zajistila co největší stabilitu a kontinuitu provádění již zavedených systémů provádění;
- b) umožnila kontinuitu orgánům jmenovaným či akreditovaným k plnění funkcí řízení, certifikace a auditu v průběhu období 2014–2020, jejichž kapacita již byla prokázána, a tím jim umožnila pokračovat v jejich činnosti i v příštím programovém období bez přerušení či prodlevy;
- c) vytvořila lepší podmínky pro kombinování grantů a finančních nástrojů a zjednodušila používání finančních nástrojů přiblížením pravidel běžné praxi na finančním trhu;
- d) usilovala o jednodušší a soudržnější systém ukazatelů, který tvůrcům politik umožní lépe posuzovat účinky různých fondů a vyvodit poznatky ze zkušeností a zároveň zohlednit specifika těchto fondů a zjednodušit podávání zpráv;
- e) vyvinula úsilí o stanovení jednotné sady jednoduchých, jasných a snadno použitelných pravidel pro ESI fondy a tam, kde je to vhodné, zvážila další vzájemné sladění pravidel ESI fondů s pravidly týkajícími se jiných nástrojů EU s přihlédnutím k potřebě důslednosti při nakládání s podobnými projekty, jakož i ke specifickým posláním fondů stanoveným ve Smlouvě;
- f) opětovně posoudila úlohu dohod o partnerství a programů s cílem posílit jejich strategickou hodnotu a zabránit zdvojování činností mezi nimi s přihlédnutím ke zkušenostem a specifickým situacím jednotlivých členských států a regionů;
- g) zachovala a stimulovala integrovaný přístup k plánování a realizaci v rámci politiky soudržnosti, včetně možnosti vypracovat operační programy financované z více zdrojů;

- h) zvážila soustředěnější a efektivnější soubor příslušných předběžných podmínek a zanalyzovala, zda a jak by předběžné podmínky zvláště přizpůsobené jednotlivým zemím a na ně zaměřené mohly pomoci zvýšit účinnost ESI fondů a současně zajistit jednotný přístup v celé EU;
 - i) vzala v potaz možnost využít splnění předběžných podmínek jako informace o tom, že vnitrostátní a regionální systémy v oblastech, jichž se příslušné předběžné podmínky týkají, fungují správně bez ukládání dodatečných požadavků na kontrolu a soulad, a to konkrétně orgánům spravujícím ESI fondy;
 - j) zvážila zavedení jednoduššího systému provádění založeného na účinném uplatňování proporcionality, opřené o vnitrostátní pravidla a dobře fungující vnitrostátní a regionální systémy a přístupného přijetí všemi členskými státy a regiony na základě transparentních, objektivních a měřitelných kritérií;
 - k) zlepšila srozumitelnost, zvýšila právní jistotu a posílila jednotnost při uplatňování horizontálních pravidel EU, zejména v oblasti zadávání veřejných zakázek;
- 15) OPAKOVANĚ PŘIPOMÍNÁ své závěry ze dne 25. dubna 2017, v nichž Komisi vybízí, aby s členskými státy hledala politický dialog v průběhu přípravy na období po roce 2020, a vyzývá Komisi, aby co nejdříve v roce 2018 předložila své návrhy týkající se politiky soudržnosti v období po roce 2020;
- 16) VYZDVIHUJE nutnost hladkého přechodu mezi programovými obdobími;
- 17) BUDE NADÁLE DBÁT na to, aby politika soudržnosti a ESI fondy byly předmětem pravidelné politické diskuse mezi příslušnými ministry v Radě pro obecné záležitosti;
- 18) PŘIPOMÍNÁ své závěry ze dne 25. dubna 2017, v nichž zmiňuje potřebu dalšího úsilí členských států a Komise za účelem zlepšení viditelnosti a pozitivního obrazu politiky soudržnosti a ESI fondů, a VYBÍZÍ k pokroku v této oblasti.
-