

Bruksela, 21 października 2025 r.
(OR. en)

14261/25

INST 314
POLGEN 166
AG 162

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 21 października 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 870 final

Dotyczy: KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I
KOMITETU REGIONÓW
Program prac Komisji na 2026 r.
Decydujący moment niezależności Europy

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 870 final.

Zał.: COM(2025) 870 final



Strasburg, dnia 21.10.2025 r.
COM(2025) 870 final

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU
REGIONÓW**

Program prac Komisji na 2026 r.

Decydujący moment niezależności Europy

1. Wprowadzenie

Od początku kadencji obecnej Komisji Europa mierzy się z najbardziej niepewną sytuacją na świecie od dziesięcioleci. Na tę sytuację składają się różnego rodzaju zagrożenia dla naszego bezpieczeństwa i demokracji, naszej gospodarki i przemysłu. Należą do nich lekkomyślne wtargnięcia do przestrzeni powietrznej czy próby wymuszeń ekonomicznych, które zaobserwowaliśmy w ostatnich miesiącach, a także trwająca nadal rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie. Wyzwania te pojawiają się w czasie, gdy porządek międzynarodowy, na którym od dawna zasadało się bezpieczeństwo i dobrobyt Europy, szybko się destabilizuje.

W takiej sytuacji musimy sprawić, aby **był to decydujący moment niezależności Europy**. Europa musi zwiększyć starania, aby zabezpieczyć własną przyszłość i decydować o swoim losie. Chronić obywateli przed skutkami zmiany klimatu i ograniczać wpływ człowieka na ekosystemy. Dbać o swoją obronę i bezpieczeństwo. Przejmować kontrolę nad technologiami i źródłami energii, które będą napędzały nasze gospodarki. Decydować o tym, jak ma wyglądać społeczeństwo i system demokratyczny, w którym żyjemy. Tworzyć wysokiej jakości miejsca pracy w nowoczesnej gospodarce i utrzymywać europejski model społeczny w kontekście zmieniających się warunków demograficznych. Rozwijać przyszłość europejskiego przemysłu oraz wspierać przedsiębiorstwa typu start-up, scale-up oraz małe przedsiębiorstwa, aby mogły prosperować na jednolitym rynku. Zachować europejskie standardy socjalne, cyfrowe i środowiskowe. Zapewniać, aby rolnicy otrzymywali uczciwą cenę za produkcję wysokojakościowej żywności, oraz chronić ich przed nieuczciwymi praktykami handlowymi. Otwierać się na świat i wybierać partnerstwa z sojusznikami – starymi i nowymi. Ostatecznie chodzi o to, abyśmy zachowali swobodę i moc decydowania o własnym losie.

Aby osiągnąć ten cel, Europa musi być zjednoczona. Musi polegać na swojej kolektywnej sile i koncentrować się na tym, co nas łączy. Musi działać szybko i rozumieć konieczność natychmiastowego działania, aby odnajdywać się w szczególnych, a zarazem dotkliwych okolicznościach. Wobec skali obecnych wyzwań Europa musi wykazać się śmiałością i ambicją. Powinna kierować swą uwagę na to, co ma największe znaczenie dla Europejczyków – koszty utrzymania, walkę z nielegalną migracją, ochronę środowiska – i uproszczyć sposób, w jaki przepisy odpowiadają na potrzeby indywidualnych ludzi, ich społeczności i przedsiębiorstw. Europa musi skoncentrować się na zagwarantowaniu swojej suwerenności – w sferze cyfrowej, w gospodarce i w obszarze bezpieczeństwa.

Takimi zasadami kierowała się Komisja, opracowując obecny program prac. Opiera się on na wytycznych politycznych przewodniczącej Ursuli von der Leyen, pismach określających zadania komisarzy i propozycjach przedstawionych w orędziu o stanie Unii w 2025 r. Na treść tego programu wpływ miały również konsultacje z Parlamentem Europejskim i państwami członkowskimi. Program ten gwarantuje, że nadal będziemy dążyć do osiągnięcia wspólnie uzgodnionych celów oraz reagować na najpilniejsze nowe potrzeby.

W tym duchu Komisja jest gotowa współpracować ze wszystkimi instytucjami UE i zainteresowanymi stronami, aby realizować nasze priorytety.

2. Program dla wolnej i niezależnej Europy¹

Niniejszy program prac Komisji jest głosem na rzecz jedności, programem umożliwiającym osiągnięcie celów oraz planem na rzecz wspólnotowości i niezależności Europy. Jego strukturę wyznaczają główne punkty zawarte w wytycznych politycznych przyjętych w głosowaniu przez Parlament Europejski w lipcu 2024 r. i zaktualizowanych w oparciu o nowe, aktualne realia.

Trwały dobrobyt i konkurencyjność

Europa zawsze była kontynentem, na którym rozwijały się przemysł, przedsiębiorczość i innowacje i który odkrywał siebie na nowo dzięki rewolucjom przemysłowym i technologicznym, globalnej konkurencji i zmieniającym się społeczeństwom. Siła ta wynika w dużej mierze z naszej wyjątkowej społecznej gospodarki rynkowej, która daje Europie ogromną przewagę konkurencyjną. Wciąż jednak naszą konkurencyjność hamują zbyt liczne problemy strukturalne, którymi musimy się pilnie zająć w nadchodzącym roku, tak aby wdrażanie raportu Dragiego nabrało szybszego tempa. Przedstawimy zatem dalsze propozycje dotyczące **wsparcia sektorów przemysłowych**, opierając się na wynikach dialogów strategicznych z przedstawicielami przemysłu przeprowadzonych w pierwszym roku kadencji. Będziemy nadal wspierać **przemysł motoryzacyjny** w stawianiu czoła wyzwaniom dotyczącym tego sektora. Przedstawimy również propozycje na rzecz **małych, przystępnych cenowo samochodów** i zapewnimy dalsze wsparcie dla **produkcji baterii**. Będziemy kontynuować prace nad upowszechnieniem **leasingu socjalnego**, dzięki czemu pojazdy bezemisyjne staną się bardziej przystępne cenowo dla wszystkich.

Naszym celem będzie również **pełne wykorzystanie potencjału jednolitego rynku do 2028 r.** przez usuwanie barier w dostępie do kapitału, energetyce, usługach i telekomunikacji. Skoncentrujemy się także na **przywileju piątej wolności**, zakładającym swobodny przepływ wiedzy i innowacji w ramach europejskiej przestrzeni badawczej. Ułatwimy wszystkim przedsiębiorstwom, zwłaszcza tym innowacyjnym, typu start-up i MŚP, prowadzenie działalności gospodarczej i pozyskiwanie finansowania w Europie. Wprowadzimy **europejski akt o innowacjach** i ustanowimy **28. system prawny** dla wszystkich przedsiębiorstw działających na jednolitym rynku. Przedstawimy także pozostałe wnioski ustawodawcze, które są potrzebne do utworzenia **unii oszczędności i inwestycji**. Częścią tych działań będzie m.in. **zwiększenie praw akcjonariuszy** oraz kompleksowa analiza konkurencyjności w europejskim sektorze bankowym. Dzięki **aktowi w sprawie rozwoju chmury i AI** oraz **aktowi kwantowemu** umocnimy naszą suwerenność cyfrową. Za pośrednictwem **aktu w sprawie materiałów zaawansowanych** będziemy wspierać przemysł

¹ Umiejscowienie poszczególnych inicjatyw w załącznikach do niniejszego programu nie ma wpływu na opis zadań, które przewodnicząca Ursula von der Leyen przypisała poszczególnym członkom kolegium komisarzy w skierowanych do nich pismach.

w utrzymaniu pozycji lidera technologicznego i zapewnimy europejską autonomię strategiczną.

Sfinalizujemy ponadto **zmienione wytyczne dotyczące oceny połączeń przedsiębiorstw**, tak aby przedsiębiorstwa dysponowały jasnymi, aktualnymi i pozytywnymi wskazówkami pozwalającymi ocenić, na ile takie transakcje mogą zwiększyć innowacje, odporność czy inwestycje, ale pozostać w zgodzie z zasadniczymi celami przepisów dotyczących łączenia przedsiębiorstw, aby chronić rynki i europejskich konsumentów.

Chcemy zapewnić, aby sektor czystych technologii oraz sektory cyfrowy, motoryzacyjny, kosmiczny i obronny miały dostęp do wystarczających i terminowych dostaw surowców krytycznych. W związku z tym proponujemy stworzenie **centrum surowców krytycznych**, którego zadaniem będzie monitorowanie, wspólny zakup i magazynowanie tych minerałów – tak niezbędnych dla naszej suwerenności przemysłowej.

Priorytetem jest dla nas nadal obniżenie cen energii dla gospodarstw domowych i przedsiębiorstw, gdyż jest to warunkiem zwiększenia konkurencyjności i niezależności oraz ograniczenia zależności. Zapewnimy prawdziwą **unię energetyczną** – zadbamy o lepszy sposób zarządzania, modernizację sieci, usunięcie wąskich gardeł, zredukowanie biurokracji w przypadku transgranicznych projektów energetycznych oraz zwiększenie elektryfikacji i odporności systemu elektroenergetycznego. Wpisze się to w starania o utrzymanie tempa realizacji europejskich celów klimatycznych, a także o stworzenie **ram wspomagających** na nadchodzącą dekadę, które zapewnią Europie konkurencyjność i zrównoważony rozwój. W tym samym duchu będziemy też dążyć do dalszej rozbudowy infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych i do zapewnienia dostaw zrównoważonych paliw alternatywnych dla statków morskich i powietrznych. Przedstawimy również strategię dotyczącą budowy w Europie pierwszych elektrowni termojądrowych, które pomogą nam w osiągnięciu niezależności energetycznej.

Przyszłość czystych technologii musi być kształtowana w Europie. Musimy zatem przyspieszyć tworzenie sprzyjających warunków dla **europejskich rynków pionierskich**. Jest to obszar, w którym należy działać zdecydowanie – w szczególności dotyczy to prywatnych rynków pionierskich czystych materiałów i zrównoważonych produktów. Proponujemy **akt w sprawie gospodarki o obiegu zamkniętym**, aby wspierać popyt i podaż produktów o zamkniętym cyklu życia oraz zmniejszyć zależność od zasobów krytycznych. Chcemy w ten sposób także przyspieszyć wdrażanie **Paktu dla czystego przemysłu** i inwestycje realizowane na jego podstawie. Jako wsparcie dla tych działań oraz aby zapewnić korzystne warunki do inwestowania w Europie, przedstawimy nowe przepisy dotyczące **zamówień publicznych**. Przyjrzymy się również sposobom wsparcia sektorów lotniczego i aeronautycznego, tak aby – przygotowując się do transformacji – zachowały one swą konkurencyjność i wiodącą pozycję na świecie.

Będziemy kontynuować dialog z podmiotami sektora turystyki i przygotujemy **strategię na rzecz zrównoważonej turystyki** z myślą o zrównoważeniu skutków gospodarczych, społecznych i środowiskowych oraz zwiększeniu konkurencyjności i odporności tego sektora.

Nowa epoka dla obrony i bezpieczeństwa w Europie

Z uwagi na rozszerzający się i zmienny krajobraz zagrożeń **europejską obronność należy rozwijać w Europie**. Dlatego też w nadchodzącym roku kwestie bezpieczeństwa będą elementem wspólnym wszystkich prac Komisji.

Opierając się na ramach Gotowość 2030, wzmocnimy przemysł obronny w UE i zwiększymy jego zdolność do reagowania w przypadku zagrożeń. Instrument SAFE będzie ułatwiał wspólne składanie zamówień, zwiększanie produkcji i eliminowanie luk w zdolnościach, m.in. przez zaangażowanie ukraińskiego sektora obronnego i włączenie go do Programu na rzecz europejskiego przemysłu obronnego. Towarzyszyć temu będzie **uproszczenie przepisów dotyczących zamówień w dziedzinie obronności i newralgicznych zamówień w dziedzinie bezpieczeństwa**. Ułatwi ono współpracę i innowacje i będzie wsparciem dla kluczowej europejskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego. Opierając się na Planie działania na rzecz gotowości obronnej, będziemy pracować nad europejskimi inicjatywami przewodnimi na rzecz gotowości. W pierwszej kolejności mowa tu o **europejskiej inicjatywie na rzecz obrony przed dronami**, która jest kluczowa dla **straży wschodniej flanki**, oraz o **programie „Wojskowa przewaga jakościowa”**, który zapewni Ukrainie natychmiastowy dostęp do stałego strumienia dostaw sprzętu wojskowego najwyższej jakości.

Dzięki systemowemu przyjęciu kompleksowego i elastycznego zarządzania migracjami i zabezpieczania granic zewnętrznych możemy być w stanie sprostać coraz to nowym wyzwaniom związanym z nielegalną migracją. W przyszłym roku skupimy się na skutecznym wprowadzeniu w życie **paktu o migracji i azylu**. Dzięki temu Unia będzie dysponować systemem zapobiegającym nadużyciom i zmniejszającym presję na systemy krajowe. Pakt ten równoważy niezachwianą odpowiedzialność i znaczącą solidarność, zapewniając sprawiedliwe i stanowcze podejście.

Przemyt migrantów to okrutna i przestępcza działalność. Zaproponujemy wprowadzenie **sankcji wobec przemytników i handlarzy ludźmi**, polegających na zamrożeniu ich aktywów, ograniczeniu swobody przemieszczania się i odcięciu źródeł zysków. Dzięki silnemu mandatowi i zwiększonej stałej służbie **Frontex**, czyli **Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej**, może rozszerzyć zasięg działania i zwiększyć wsparcie operacyjne. Frontex powinien w znaczący sposób wspierać państwa członkowskie w realizowaniu polityki powrotów. Prace nad **cyfryzacją powrotów** będą miały na celu dalszą modernizację wspólnego europejskiego systemu w tym obszarze.

Nowy **europejski system łączności krytycznej** umożliwi łączność ponad granicami oddziałów policji, straży pożarnej i służb ratunkowych, ułatwiając koordynację ich działań w sytuacjach kryzysowych. Jedną z naszych propozycji będzie również dotyczyła umocnienia **Europolu**. Usprawnimy ponadto ramy prawne dotyczące zwalczania

przestępczości zorganizowanej, a także wprowadzimy środki zapewniające lepszą **ochronę dzieci przed przestępczością** – w internecie i poza nim. Przedstawimy również nowe środki służące **zwalczaniu handlu ludźmi**.

Przyciąganie i zatrzymywanie wykwalifikowanych pracowników z różnych krajów będzie korzystne dla wzrostu gospodarczego i konkurencyjności UE, wzmocni przedsiębiorstwa typu start-up i zniweluje niedobór siły roboczej. Dzięki już realizowanym inicjatywom, takim jak „Wybierz Europę” czy Unijna strategia na rzecz przedsiębiorstw typu start-up i scale-up, oraz dzięki planowanym działaniom, np. strategii wizowej, zwiększymy atrakcyjność Europy dla utalentowanych specjalistów i innowacyjnych przedsiębiorców, zmniejszając przy tym bariery administracyjne.

Wspieranie ludzi i wzmocnianie europejskiego modelu społecznego

W dbaniu o europejską konkurencyjność i bezpieczeństwo chodzi przede wszystkim o ludzi, ich miejsca pracy, ich rodziny i źródła utrzymania. Nasz wyjątkowy model rynku społecznego, charakteryzujący się wysokimi standardami w zakresie warunków pracy oraz dobrą ochroną socjalną i jakością życia, wciąż jest zasadniczym elementem europejskiego projektu. Coraz większym zagrożeniem dla niego jest jednak transformacja demograficzna, technologiczna i gospodarcza. Jeśli UE chce zachować spójność społeczną i sprawiedliwość międzypokoleniową, musi wprowadzać innowacje i realizować politykę wzmocniającą ochronę socjalną, a równocześnie musi wspierać zrównoważony wzrost gospodarczy i konkurencyjność.

A jeżeli nasza gospodarka ma być konkurencyjna, należy bezwzględnie wzmocnić pozycję pracowników. Dlatego zamierzamy przedstawić projekt **Aktu w sprawie wysokiej jakości miejsc pracy**, który zapewni, by nowoczesne formy zatrudnienia nadążały za nowoczesną gospodarką **Pakiet dotyczący sprawiedliwej mobilności**, obejmujący inicjatywę na rzecz mobilności umiejętności, sprawi, że uznanie kwalifikacji w innym kraju stanie się łatwiejsze, i pozwoli korzystać z możliwości zatrudnienia w całej UE. **Pakiet edukacyjny** ma wyposażyć przyszłe pokolenia w umiejętności i wiedzę, które są kluczem do sukcesu w nowoczesnym, konkurencyjnym społeczeństwie.

Europa musi też z większym zaangażowaniem rozwiązywać problemy, z którymi codziennie borykają się europejskie rodziny. W tym duchu przedstawimy szereg środków mających rozwiązać problem kryzysu przystępności cenowej i kosztów utrzymania, z którymi borykają się Europejczycy. Chodzi tu o **nową inicjatywę ukierunkowaną na problemy związane z najmem krótkoterminowym**. Z kolei **europejski plan na rzecz przystępnych cenowo mieszkań** będzie stymulować wsparcie publiczne i zapewni zachęty dla prywatnych inwestycji w celu zwiększenia liczby przystępnych cenowo i zrównoważonych mieszkań. Zaktualizujemy zasady udzielania pomocy państwa, aby umożliwić państwom członkowskim szybsze i prostsze wspieranie budowy przystępnych cenowo mieszkań. Z kolei pierwsza w historii **strategia UE na rzecz walki z ubóstwem** będzie ukierunkowana na eliminowanie strukturalnych przyczyn wykluczenia i zwiększanie usług wsparcia. Uzupełnieniem strategii

będzie wzmocniona **gwarancja dla dzieci**, która obejmie inwestycje i reformy służące zwalczaniu ubóstwa wśród dzieci.

Musimy również zadbać o to, by żaden region ani żadna społeczność nie pozostawały w tyle. W ramach unijnej polityki spójności, która ma zasadnicze znaczenie dla konkurencyjności, wzrostu i odporności naszych regionów, przedstawimy szereg strategii terytorialnych ukierunkowanych na **regiony najbardziej oddalone i wschodnie regiony przygraniczne**, a także **komunikat w sprawie społeczności wyspiarskich i nadbrzeżnych**.

Musimy zapewnić młodym ludziom możliwości, jakich potrzebują do optymalnego rozwoju, oraz upodmiotowienie niezbędne do pełnego uczestnictwa w procesach demokratycznych. Z tego względu każdy członek kolegium będzie kontynuował dialogi z młodzieżą na temat realizowanej polityki, a pierwsze posiedzenie Młodzieżowej Rady Doradczej przy Przewodniczącej zapewni, że głos młodych ludzi zostanie wysłuchany. Ponadto **strategia na rzecz sprawiedliwości międzypokoleniowej** będzie wspierać solidarność między starszym i młodszym pokoleniem.

Troska o jakość życia: bezpieczeństwo żywnościowe, woda i przyroda

Bezpieczne dostawy żywności – w połączeniu ze zdrowymi ekosystemami – są niezbędne dla dobrostanu Europy. Opierając się na wynikach strategicznego dialogu na temat przyszłości rolnictwa i obecnej Wizji dla rolnictwa i żywności, przy uwzględnieniu obszaru prac nad równoważnością, wprowadzimy środki prawne, które zwiększą konkurencyjność rolników i wzmocnią łańcuch rolno-spożywczy, zapewnią wsparcie dla społeczności wiejskich i uproszczenie przepisów dotyczących rolnictwa.

Aby wzmocnić pozycję rolników i zapewnić obywatelom w całej UE dostawy wysokiej jakości europejskiej żywności, rozpoczniemy nową **kampanię promującą kupowanie żywności wyprodukowanej w Europie**. **Zaktualizujemy ponadto przepisy dotyczące nieuczciwych praktyk handlowych w łańcuchu żywnościowym**, zapewnimy większą przejrzystość, wsparcie dla współpracy i budowania zdolności, a także pewność prawa. Pozwoli to utrwalić zasadę, zgodnie z którą rolnicy nie powinni być zmuszani do regularnego sprzedawania swoich produktów poniżej kosztów produkcji. Co więcej, Komisja zintensyfikowała rolno-spożywczą dyplomację gospodarczą, dialogi partnerskie i umowy o partnerstwie i zamierza dążyć do wprowadzenia większej zgodności norm produkcji na szczeblu wielostronnym.

Strategia dotycząca zwierząt gospodarskich będzie sprzyjała konkurencyjności, odporności i zrównoważeniu unijnego sektora produkcji zwierzęcej i łańcucha rolno-spożywczego. Z kolei **Wizja dla rybołówstwa i akwakultury 2040** zwiększy konkurencyjność i zrównoważoność w tych sektorach, zaś **akt o wszechoceanie** wyznaczy kierunek europejskiego zarządzania oceanami.

Będziemy nadal realizować strategię odporności wodnej obejmującą **plan działań cyfrowych i platformę odporności wodnej**, aby zmobilizować wszystkie podmioty, pobudzić efektywność wodną i zwiększyć konkurencyjność tego sektora.

Zadbamy o to, by gotowość na skutki zmiany klimatu stała się stałym elementem polityki UE, m.in. w postaci lepszego **zarządzania pożarami roślinności**, zapewniając jednocześnie ochronę kluczowych ekosystemów i inwestycje w kapitał naturalny.

Utrwalanie demokracji, praworządności i ochrona naszych wartości

Podstawą wolności, z których wszyscy korzystamy, są nasze wspólne wartości, demokracja, praworządność i prawa podstawowe. Rosnący ekstremizm, dezinformacja, cyberataki i obce ingerencje podważają zaufanie do naszych instytucji demokratycznych i do uczciwości procesów wyborczych.

Potrzebny nam jest zintegrowany roczny cykl praworządności – wspólny rytm i klarowne kamienie milowe – w który mogłyby się zaangażować wszystkie instytucje. Zaś **poszanowanie praworządności musi być warunkiem korzystania z każdego funduszu**: zgodnie z zaleceniami zawartymi w rocznych sprawozdaniach na temat praworządności zaproponowaliśmy, aby w następnym wieloletnim budżecie uwzględnione zostały skuteczne zabezpieczenia w zakresie praworządności, a także pozytywne zachęty do przeprowadzenia reform.

W niektórych miejscach w Europie nastały trudne czasy dla tradycyjnych mediów. Stanowi to poważne zagrożenie dla europejskiej demokracji, ponieważ tam, gdzie likwiduje się lub osłabia niezależne media, kwitnie dezinformacja. Dobrze poinformowani obywatele, którzy mogą mieć zaufanie do tego, co słyszą i czytają, mają zasadnicze znaczenie dla rozliczania władzy, monitorowania korupcji i podtrzymywania demokracji. Zintensyfikujemy zatem działania służące **wspieraniu i ochronie naszych mediów i niezależnej prasy**. Uruchomimy **nowy program na rzecz odporności mediów**, aby za jego pomocą wspierać niezależne dziennikarstwo i edukację medialną. Zaproponowaliśmy również znaczne zwiększenie finansowania mediów w ramach kolejnego budżetu.

Musimy zadbać o to, by internet był środowiskiem bezpiecznym, uczciwym i inspirującym, tak aby technologia jak najlepiej służyła ludziom. Jednocześnie musimy dołożyć wszelkich starań, aby chronić ludzi w internecie, zwłaszcza tych najmłodszych. Zgodnie z zaleceniami **panelu ekspertów** uważnie przyjrzymy się problemom związanym z młodzieżą, zwłaszcza **dziećmi**, w ich kontakcie z mediami społecznościowymi. W ramach kompleksowego podejścia do **zdrowia psychicznego** przeanalizujemy szerszy wpływ mediów społecznościowych oraz nadmiernej ilości czasu spędzanego przed ekranem na zdrowie i dobrostan psychiczny. **Akt w sprawie sprawiedliwości cyfrowej** pozwoli zaradzić nieuczciwym lub wprowadzającym w błąd praktykom wobec konsumentów, natomiast **Plan działania przeciwko cyberszykanowaniu** stworzy bezpieczniejsze środowisko internetowe dla młodych ludzi.

Demokracje dobrze funkcjonują, kiedy wspierają je niezależne i skuteczne systemy sądowe i organy ścigania. Należy je chronić przed korupcją, dezinformacją i manipulacją. Mając to na uwadze, przedstawimy **nową unijną strategię antykorupcyjną**. Prowadzony równoległe kompleksowy przegląd **unijnej struktury zwalczania nadużyć finansowych** pozwoli usprawnić nadzór i rozliczalność.

Nowa **strategia na rzecz równości płci** oraz zaktualizowana **strategia na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami** zwiększą równość, włączenie społeczne i uczestnictwo we wszystkich obszarach społeczeństwa.

Globalny wymiar Europy

W kontekście niepewnej sytuacji na świecie Europa musi odznaczać się stabilnością, sprawiedliwością i siłą, a także zaangażowaniem na rzecz porządku opartego na zasadach. Nowe **ramy handlowe UE-USA** przekujemy w konkretne możliwości dla naszych przedsiębiorstw. Zapewnimy stale otwartą drogę dla unijnego eksportu na amerykański rynek i utrzymamy zintegrowane łańcuchy wartości, jednocześnie chroniąc miejsca pracy i europejskie normy regulacyjne. Ramy te stanowią również podstawę dalszej współpracy, m.in. w kwestii obniżenia ceł na większą liczbę produktów, wyeliminowania barier pozataryfowych i zacieśnienia współpracy w zakresie bezpieczeństwa gospodarczego. W dalszym ciągu też **pielęgnowujemy nasze partnerstwa strategiczne** i kształtujemy pozycję Unii na świecie. W związku z zawarciem nowej serii umów o wolnym handlu – z Mercosurem, Meksykiem, Szwajcarią i Indonezją – zamierzamy rozszerzyć sieć takich umów w drodze negocjacji z Indiami, Malezją, Tajlandią, Zjednoczonymi Emiratami Arabskimi i Filipinami. Będziemy również budować silniejsze partnerstwa w dziedzinie handlu, transportu, energii i technologii cyfrowych poprzez międzyregionalny program na rzecz konektywności, m.in. między Europą a Azją Środkową przez Morze Czarne i Zakaukazie.

UE będzie nadal zdecydowanie wspierać **Ukrainę**, stale odpowiadając na jej pilne potrzeby finansowe i wojskowe oraz wspierając ją w wysiłkach na rzecz odbudowy. Utrzymane i rozszerzone zostaną również sankcje mające na celu osłabienie rosyjskiej maszyny wojennej. UE pomoże także Ukrainie – jak również Mołdawii – czynić postępy na drodze do integracji, dbając o to, by staraniom tym towarzyszyły dobre rządy i praworządność.

W przyszłym roku wprowadzimy w życie **Pakt na rzecz regionu śródziemnomorskiego**, aby zbudować kompleksowe partnerstwa koncentrujące się na zrównoważonych inwestycjach, stabilności gospodarczej, zatrudnieniu, czystej energii, transporcie, bezpieczeństwie, migracji i innych obszarach będących przedmiotem wspólnego zainteresowania. Zintensyfikujemy też działania promujące rolę UE w południowym sąsiedztwie poprzez kontakty ze społecznościami lokalnymi, aby tą drogą zwracać uwagę na wkład, jaki wnosi Unia, i przeciwstawiać się nieprzychylnym jej narracjom.

UE będzie nadal wspierać trwałą stabilność na Bliskim Wschodzie i aktywnie przyczyniać się do jej umacniania. Przedstawimy **strategię UE na rzecz Bliskiego Wschodu**, koncentrując się na wspieraniu włączającego i pomyślnie wdrażanego ustroju demokratycznego w Syrii i Libanie. UE uznaje, że najpilniejszym priorytetem w Strefie Gazy jest dostarczenie ludności wystarczającej pomocy humanitarnej, dlatego w ramach swojego wkładu zamierza też wesprzeć sprawowanie rządów i reformę Autonomii Palestyńskiej oraz udzielić finansowania na rzecz odbudowy, m.in. przez zwołanie grupy darczyńców dla Palestyny i zwiększenie obecności misji UE w ramach WPBiO.

Europa zainicjuje reformę **światowego systemu pomocy humanitarnej**, aby działania zbiorowe w momentach kryzysowych realizowane były szybciej i skuteczniej. UE pozostanie zdecydowanym orędownikiem i wzorem przestrzegania międzynarodowego prawa humanitarnego oraz opartej na zasadach pomocy humanitarnej.

W tym kontekście ważne jest, byśmy mieli do dyspozycji odpowiednie narzędzia i mechanizmy umożliwiające szybkie reagowanie na pojawiające się zagrożenia dla zdrowia, dlatego przyjmimy **ogólnoświatową inicjatywę na rzecz odporności w dziedzinie zdrowia na świecie**.

Przygotowania do Unii przyszłości

Aby osiągnąć te ambitne cele, UE musi dysponować nowoczesnym, elastycznym i odpowiednio finansowanym budżetem. Proponowane **wieloletnie ramy finansowe** na lata 2028–2034 opiewające na kwotę 2 bln euro będą wspierać konkurencyjność, dekarbonizację, bezpieczeństwo, spójność i globalną misję Europy.

Nowe plany partnerstwa krajowego i regionalnego zwiększą synergię wśród bieżących strategii politycznych wspierających realizację europejskich priorytetów, a równocześnie przyczynią się do większej spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej. Europejski Fundusz Konkurencyjności będzie stymulować innowacje w przemyśle i wspierać łańcuchy dostaw. Program „Globalny wymiar Europy” wzmocni pozycję UE w roli zaufanego i wiarygodnego partnera, a równocześnie będzie służył strategicznym interesom UE na całym świecie.

Poczynimy postępy na drodze do rozszerzenia Unii, wspierając stopniową integrację państw objętych procesem rozszerzenia w różnych obszarach polityki. Wkrótce przedstawimy **przedakcesyjne przeglądy polityki**, które wyznaczą kierunek przyszłego rozwoju Unii, a zarazem zapewnią, aby nasi partnerzy osiągnęli gotowość w obszarach takich jak praworządność, energia, bezpieczeństwo żywnościowe, obrona i migracja.

3. Prostsze przepisy, lepsza realizacja

Prostsze regulacje i sprawniejsze wdrażanie przepisów UE są warunkiem zwiększenia konkurencyjności i atrakcyjności Europy.

Wraz z programem prac na 2026 r. proces uproszczenia nabierze szybszego tempa. Komisja przedstawiła już pakiet zbiorczy i inne wnioski ustawodawcze dotyczące uproszczenia, których celem jest zapewnienie europejskim przedsiębiorstwom oszczędności w kwocie ponad 8,6 mld euro rocznie. Ponad połowa inicjatyw ustawodawczych przewidzianych w programie prac skoncentruje się na odchudzeniu unijnych przepisów, aby były one klarowniejsze i łatwiejsze do wdrożenia.

Będziemy kontynuować zmniejszanie obciążeń administracyjnych o 25 % ogółem i o 35 % w przypadku MŚP – bez obniżania standardów. Nowa seria inicjatyw upraszczających i pakietów zbiorczych ma ułatwić ludziom życie i uprościć przepisy w kluczowych obszarach, takich jak **motoryzacja, środowisko, podatki, bezpieczeństwo żywności i pasz,**

wyroby medyczne oraz **produkty energetyczne**. Usprawnimy sprawozdawczość, przyspieszymy wydawanie pozwoleń i dostosujemy przepisy do zmieniających się warunków rynkowych. Będziemy też nadal korzystać z nowych narzędzi konsultacyjnych – dialogów na temat wdrażania i konsultacji na temat stosowania przepisów w praktyce. Wszystko to ma służyć wskazaniu dalszych możliwych uproszczeń.

Prostsze przepisy pomogą odblokować innowacje, inwestycje i tworzenie miejsc pracy. Zmodernizujemy **przepisy cyfrowe i ochronę danych**, uprościmy zamówienia publiczne, zaktualizujemy zasady uczciwej konkurencji w mediach i zrewidujemy przepisy mające zastosowanie do rynków mediów audiowizualnych.

Komisja będzie nadal proponować **inicjatywy oparte na dowodach**. Nowe przepisy będą przedstawiane tylko wtedy, gdy będzie to konieczne i zapewni maksymalne korzyści. Uwzględniane będą przy tym zasady lepszego stanowienia prawa. Aby jednak prostsza i szybciej działająca Unia stała się faktem, nie tylko nasze przepisy muszą zostać uproszczone – **ramy lepszego stanowienia prawa** również. W związku z tym Komisja zastosuje zasadę proporcjonalności w lepszym stanowieniu prawa w sposób bardziej rygorystyczny i ustrukturyzowany i przedstawi komunikat w tej sprawie w pierwszej połowie 2026 r. Komisja prowadzi także przegląd unijnego prawodawstwa i przepisów wykonawczych, aby sprawdzić, czy są one niezbędne do osiągnięcia celów polityki i czy nie dodają nagromadzonych a zbędnych obciążeń.

Skuteczne wdrażanie przepisów jest równie istotne jak dobre stanowienie prawa. Każdy komisarz co roku składa Parlamentowi i Radzie sprawozdanie z postępów w tej dziedzinie. Oprócz tego Komisja, wraz z niniejszym programem prac, przedstawia **pierwsze roczne sprawozdanie ogólne na temat upraszczania, wdrażania i egzekwowania przepisów**. Szybkie i zdecydowane egzekwowanie przepisów zapewni jednakowe korzyści płynące z prawa UE we wszystkich państwach członkowskich.

Komisja uważa za niezwykle ważne, aby instytucje unijne dokładały wszelkich starań w celu realizacji kluczowych priorytetów UE. Komisja dokładnie przeanalizowała wszystkie wnioski, które oczekują na przyjęcie przez Parlament Europejski i Radę. Zgodnie z Porozumieniem międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa i biorąc pod uwagę stanowisko współprawodawców, Komisja zamierza **wycofać** te wnioski, których przyjęcie nie leżałoby już w interesie ogólnym ze względu na datę ich przyjęcia, brak postępów w procesie legislacyjnym, potencjalne obciążenie czy niezgodność z priorytetami Unii.

4. Zjednoczeni w swych ambicjach i w sprawach pilnych

To decydujący czas dla Europy.

W obecnych warunkach polityki siły i wszechobecnej niepewności nie wolno nam popadać w samozadowolenie. Musimy kierować się jednością, odwagą i determinacją w działaniu, aby zwiększać konkurencyjność, przodować w dziedzinie czystych i cyfrowych innowacji oraz zapewniać bezpieczeństwo zbiorowe. Ambitna polityka wymaga równie ambitnych

zasobów oraz woli politycznej. Komisja wzywa Parlament Europejski i Radę do szybkiego uzgodnienia nowych wieloletnich ram finansowych i przyjęcia aktów prawnych o największym znaczeniu.

Europa wielokrotnie już pokazywała, że potrafi się dostosować, działać szybko i w duchu jedności. Zacieśniając współpracę na wszystkich szczeblach – od instytucji UE po społeczności lokalne – możemy zadbać o to, by Unia pozostała silna, suwerenna i gotowa na przyszłość. Zadaniem wszystkich instytucji jest przygotowanie UE na przyszłe wyzwania. Z tego względu Komisja zdecydowanie opowiada się za przyznaniem Parlamentowi prawa inicjatywy ustawodawczej.

Wspólnie zbudujemy bezpieczną, zamożną i niezależną Europę, która przynosi korzyści swoim obywatelom i przewodzi w świecie pełna wiary w swoje możliwości.