

Bruxelles, 21. listopada 2025.  
(OR. en)

14261/25

INST 314  
POLGEN 166  
AG 162

#### POP RATNA BILJEŠKA

---

|                 |                                                                                                                                                                                  |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ                                                                                                           |
| Datum primitka: | 21. listopada 2025.                                                                                                                                                              |
| Za:             | Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije                                                                                                                           |
| Br. dok. Kom.:  | COM(2025) 870 final                                                                                                                                                              |
| Predmet:        | KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU, EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA<br>Program rada Komisije za 2026.<br>Vrijeme europske neovisnosti |

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 870 final.

---

Priloženo: COM(2025) 870 final



EUROPSKA  
KOMISIJA

Strasbourg, 21.10.2025.  
COM(2025) 870 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,  
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

**Program rada Komisije za 2026.**

**Vrijeme europske neovisnosti**

## 1. Uvod

Od stupanja ove Komisije na dužnost Europa se našla u situaciji koja već desetljećima nije bila tako neizvjesna. Suočeni smo s prijetnjama našoj sigurnosti i demokraciji, rizicima za naše gospodarstvo i industriju, a posljednjih mjeseci svjedočimo i bezobzirnim neodobrenim ulascima u naš zračni prostor i pokušajima gospodarske prisile, dok ruski agresivni rat protiv Ukrajine i dalje traje. Međunarodni poredak o kojem su sigurnost i blagostanje Europe dugo ovisili odjednom se urušava.

Stoga **ovo mora biti vrijeme europske neovisnosti**. Europa mora djelovati kako bi osigurala i oblikovala svoju budućnost. Moramo zaštititi građane od učinaka klimatskih promjena i smanjiti svoj utjecaj na ekosustave. Moramo se pobrinuti za vlastitu obranu i sigurnost. Moramo steći kontrolu nad tehnologijama i izvorima energije koji pokreću naša gospodarstva. Moramo sami odlučiti u kakvom društvu i demokraciji želimo živjeti. Moramo otvarati kvalitetna radna mjesta u gospodarstvu današnjice i svoj socijalni model učiniti otpornim na promjenjive demografske uvjete. Moramo oblikovati budućnost naše europske industrije i omogućiti *start-up*, *scale-up* i malim poduzećima da uspješno rastu na našem jedinstvenom tržištu. Moramo očuvati svoje socijalne, digitalne i okolišne standarde. Moramo poljoprivrednicima omogućiti da svoje kvalitetne proizvode prodaju po pravednoj cijeni i zaštititi ih od nepoštenih trgovačkih praksi. Moramo se otvoriti prema svijetu i birati partnerske odnose sa starim i novim saveznicima. Sve se to u konačnici svodi na slobodu i snagu odlučivanja o vlastitoj budućnosti.

Zato Europa mora biti ujedinjena. Moramo crpiti snagu iz zajedništva i okupiti se oko svojih sličnosti. Moramo brzo djelovati i hitno odgovoriti na neposredne i jedinstvene potrebe današnjice. Naša odlučnost i ambicija moraju biti u skladu s razmjerima izazova. Moramo se fokusirati na ono što je Europljanima najbitnije, od smanjenja troškova života preko suzbijanja nezakonitih migracija do zaštite okoliša, i pojednostavniti primjenu naših propisa za građane, zajednice i poduzeća. Moramo očuvati svoju digitalnu, gospodarsku i sigurnosnu neovisnost.

To su vodeća načela ovog programa rada Komisije. On se temelji na političkim smjernicama i mandatnim pismima predsjednice von der Leyen te idejama iznesenima u njezinu govoru o stanju Europske unije 2025. Nadahnut je i savjetovanjima s Europskim parlamentom i državama članicama. Doprinijet će ostvarivanju naših zajednički dogovorenih ciljeva i odgovoru na najhitnije nove prioritete. Kako bismo ostvarili te prioritete, Komisija je spremna surađivati sa svim institucijama EU-a i dionicima.

## 2. Program za ujedinjenu i neovisnu Europu<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup>Mjesto na kojem se određena inicijativa nalazi u prilogima ovom programu ne mijenja obveze iz mandatnih pisama koja je predsjednica von der Leyen uputila svakom članu Kolegija.

Ovaj program rada Komisije poziv je na jedinstvo, program provedbe te plan za zajedništvo i neovisnu Europu. Temelji se na glavnim naslovima iz političkih smjernica koje je Europski parlament izglasao u srpnju 2024., ali prilagođenima novim okolnostima.

### *Održivo blagostanje i konkurentnost*

Europa je oduvijek bila kontinent industrije, poduzetništva i inovacija, a oblikovale su je industrijske i tehnološke revolucije, globalna konkurencija i društvene promjene. Veliku prednost Europi pred konkurentima daje naše jedinstveno socijalno tržišno gospodarstvo. No našu konkurentnost i dalje koči previše strukturnih prepreka, koje sljedeće godine moramo hitno ukloniti kako bismo ubrzali potpunu provedbu Draghijeva izvješća. U tu ćemo svrhu iznijeti nove prijedloge za **potporu našim industrijskim sektorima**, oslanjajući se na rezultate strateških dijaloga održanih s predstavnicima industrije u prvoj godini mandata. Nastavit ćemo podržavati **automobilski sektor** u otklanjanju poteškoća s kojima je suočen. Iznijet ćemo prijedloge u korist **malih priuštivih automobila** i dodatno poduprijeti **proizvodnju baterija**. Osim toga, radit ćemo na programima **socijalnog leasinga** kako bi vozila s nultim emisijama svima bila priuštivija.

Nastojat ćemo **do 2028. ostvariti puni potencijal jedinstvenog tržišta** tako što ćemo ukloniti prepreke kretanju kapitala, energije, usluga i telekomunikacija i uvesti „**petu slobodu**”, slobodno kretanje znanja i inovacija u Europskom istraživačkom prostoru. Olakšat ćemo poslovanje i pristup financiranju svim poduzećima u Europi, a posebno inovativnim poduzećima, *start-up* poduzećima i MSP-ovima. Pripremit ćemo **Europski akt o inovacijama**, uvesti **28. režim** za sva poduzeća koja posluju na jedinstvenom tržištu i iznijeti preostale prijedloge za potpunu uspostavu **unije štednje i ulaganja**. To podrazumijeva i **jačanje prava dioničara** i sveobuhvatnu analizu konkurentnosti našeg bankarskog sektora. Osim toga, **Aktom o razvoju računalstva u oblaku i umjetne inteligencije** te **Aktom o kvantnim tehnologijama** ojačat ćemo svoju digitalnu suverenost. **Aktom o naprednim materijalima** poduprijet ćemo tehnološko vodstvo naše industrije i europsku stratešku autonomiju.

Osim toga, dovršit ćemo **revidirane smjernice za ocjenu koncentracija** kako bismo poduzećima dali jasne, ažurirane i pozitivne informacije o tome kad se može očekivati da će koncentracije potaknuti inovacije, otpornost ili ulaganja i pritom poštovali temeljne ciljeve naših pravila o koncentracijama radi zaštite tržišta i europskih potrošača.

Kako bismo industrijskim sektorima kao što su čiste i digitalne tehnologije, automobilski sektor ili sektor svemira i obrane osigurali dovoljnu i pravodobnu opskrbu kritičnim sirovinama, predložiti ćemo uspostavu **centra za kritične sirovine** radi praćenja, zajedničke nabave i stvaranja zaliha minerala koji su nužni za suverenost naše industrije.

Prioritet je smanjiti cijene energije za kućanstva i poduzeća kako bismo povećali konkurentnost i neovisnost te smanjili ovisnost o drugima. Osigurati ćemo provedbu istinske **energetske unije** boljim upravljanjem, modernizacijom mreža, uklanjanjem postojećih uskih grla, smanjenjem birokracije za prekogranične energetske projekte i unapređenjem elektrifikacije i otpornosti elektroenergetskog sustava. Time ćemo pomoći Europi u

postizanju klimatskih ciljeva i uspostaviti **povoljno okruženje** kako bismo u sljedećem desetljeću osigurali konkurentnost i održivost Europe. U tu ćemo svrhu nastojati dodatno poboljšati uvođenje infrastrukture za punjenje električnih vozila, kao i opskrbu održivim alternativnim gorivima za plovila i zrakoplove. Osim toga, predstaviti ćemo strategiju za izgradnju prvih fuzijskih elektrana u Europi, što će pridonijeti našoj energetskej neovisnosti.

Čiste tehnologije moraju se nastaviti proizvoditi u Europi. Zato moramo ubrzati stvaranje **vodećih europskih tržišta**. Postoji jasna potreba za iskorištavanjem zamaha u tom području, posebno kad je riječ o privatnim vodećim tržištima za čiste materijale i održive proizvode. Predstaviti ćemo **akt o kružnom gospodarstvu** kako bismo potaknuli potražnju i ponudu kružnih proizvoda i smanjili ovisnost o ključnim resursima te nastavili ubrzavati provedbu i ulaganja u okviru **Plana za čistu industriju**. U tu svrhu predstaviti ćemo prijedloge o **javnoj nabavi** kako bismo osigurali poticaj za ulaganja u Europi i ostvarivanje naših širih ciljeva. Razmotrit ćemo i načine za pružanje potpore preobrazbi našeg zrakoplovnog sektora kako bi ostao konkurentan i zadržao globalno vodstvo.

Nastavit ćemo dijalog s dionicima u turizmu i pripremiti **strategiju za održivi turizam** kako bismo postigli ravnotežu između gospodarskih, socijalnih i okolišnih aspekata te osigurali konkurentnost i otpornost tog sektora.

#### *Novo doba za europsku obranu i sigurnost*

U kontekstu novih i sve većih prijetnji **rješenja za obranu Europe moraju se razvijati u Europi**. Zbog toga će sve Komisijine aktivnosti u sljedećoj godini sadržavati komponentu sigurnosti.

Na temelju okvira za pripravnost do 2030. ojačati ćemo obrambenu industriju EU-a i njegove kapacitete za odgovor na prijetnje. Instrumentom SAFE poduprijet će se zajednička nabava, potaknuti proizvodnja i pomoći u uklanjanju nedostataka u kapacitetima, među ostalim tako što će se u njega uključiti ukrajinski obrambeni sektor i što će se integrirati u Program za europsku obrambenu industriju. Dopunit će se **pojednostavnjenjem pravila o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti osjetljive prirode** kako bi se olakšala suradnja i inovacije te dodatno ojačala ključna europska obrambena industrijska baza. Oslanjajući se na Plan obrambene pripravnosti, raditi ćemo na vodećim europskim inicijativama za pripravnost, počevši s **europskom inicijativom za obranu od bespilotnih zrakoplova**, koja je neophodna za **promatračku misiju na istočnim granicama**, dok će se **programom „Kvalitativna vojna prednost”** Ukrajini osigurati stabilan i neposredan pristup vrhunskoj vojnoj opremi.

Sistemske prelaskom na sveobuhvatno i fleksibilno upravljanje migracijama i osiguranje vanjskih granica prevladati ćemo nove izazove koji proizlaze iz nezakonitih migracija. Sljedeće godine usmjeriti ćemo se na uspješnu praktičnu provedbu **pakta o migracijama i azilu**. Pakt će EU-u služiti kao sustav za sprečavanje zlouporabe i smanjenje pritiska na nacionalne sustave. Njime se uspostavlja ravnoteža između velike odgovornosti i smislene solidarnosti te osigurava pošten i odlučan pristup.

Krijumčarenje migranata okrutna je i kriminalna aktivnost. Predložiti ćemo **sankcije protiv krijumčara i trgovaca ljudima** u obliku zamrzavanja imovine, ograničavanja slobode kretanja i oduzimanja dobiti. Zahvaljujući opsežnim ovlastima i ojačanim stalnim snagama povećat će se prisutnost i učvrstiti operativna potpora **Frontexa, Agencije za europsku graničnu i obalnu stražu**. Frontex bi državama članicama trebao uvelike pomagati u vraćanju. **Digitalizacija vraćanja** bit će daljnji korak u modernizaciji zajedničkog europskog sustava vraćanja.

Novi **europski strateški komunikacijski sustav** prekogranično će povezati policijske, vatrogasne i hitne službe i tako poboljšati koordinaciju u kriznim situacijama. Predložiti ćemo i jačanje uloge **Europola**. Osim toga, ojačati ćemo pravni okvir za borbu protiv organiziranog kriminala i poduzeti mjere za bolju **zaštitu djece od internetskog i drugih oblika kriminala**. Predstaviti ćemo i nove mjere za borbu protiv **trgovine ljudima**.

**Privlačenje i zadržavanje međunarodnih talenata** doprinijet će gospodarskom rastu i konkurentnosti EU-a, pomoći našim *start-up* poduzećima i smanjiti problem manjka radne snage. Novijim inicijativama kao što su „Odaberite Europu” i Strategija za *start-up* i *scale-up* poduzeća te budućim mjerama kao što je vizna strategija Europu ćemo učiniti privlačnijom za talentirane stručnjake i inovativne poduzetnike i smanjiti administrativne prepreke.

#### *Ulaganje u ljude i jačanje europskog socijalnog modela*

Konkurentnost i sigurnost Europe temelji se na ljudima, njihovim radnim mjestima, obiteljima i egzistenciji. Naš jedinstveni model socijalnog tržišta, koji se odlikuje visokim standardima za radne uvjete te dobrom socijalnom zaštitom i kvalitetom života, i dalje je jedna od okosnica europskog projekta. Ipak, sve ga češće zahvaćaju demografske, tehnološke i gospodarske preobrazbe. Kako bi očuvao socijalnu koheziju i međugeneracijsku pravednost, EU mora uvoditi inovacije i provoditi politike za jačanje socijalne zaštite, kao i poticati održivi rast i konkurentnost.

Ako želimo konkurentno gospodarstvo, moramo ojačati položaj radnika. Zbog toga predlažemo **Akt o kvalitetnim radnim mjestima** kako bi suvremena radna mjesta bila u skladu s gospodarstvom današnjice. **Paket mjera za pravednu mobilnost radne snage**, uključujući inicijativu za mobilnost vještina, omogućit će veću prenosivost kvalifikacija i osigurati da radnici mogu iskoristiti nove prilike bilo gdje u EU-u. **Paket za obrazovanje** trebao bi budućim generacijama zajamčiti vještine i znanje koji su im potrebni za dobar život u modernom i konkurentnom društvu.

Nužno je i da Europa riješi probleme s kojima se europske obitelji svakodnevno susreću. Zbog toga ćemo predložiti niz odgovora na stambenu krizu i krizu zbog visokih troškova života koja je pogodila europske građane, uključujući **novu inicijativu za rješavanje problema kratkoročnog najma**, dok će se **Europskim planom za priuštivo stanovanje** potaknuti javna potpora i privatna ulaganja u priuštivo i održivo stanovanje. Ažurirati ćemo pravila o državnim potporama kako bi države članice EU-a mogle brže i lakše poduprijeti priuštivo stanovanje, dok će se prva **strategija EU-a za borbu protiv siromaštva** baviti strukturnim uzrocima isključenosti i jačanjem usluga podrške. Strategija će se dopuniti

izdvajanjem dodatnih sredstava za **jamstvo za djecu**, koje će uključivati ulaganja i reforme za borbu protiv siromaštva djece.

Moramo se pobrinuti i da nijedna regija ni zajednica ne bude zapostavljena. U okviru kohezijske politike EU-a, koja je ključna za konkurentnost, rast i otpornost naših regija, predstaviti ćemo nekoliko teritorijalnih strategija, prije svega za **najudaljenije regije i istočne pogranične regije, i komunikaciju o otočnim i obalnim zajednicama**.

Moramo mladima pružiti prilike za uspjeh i omogućiti im da potpuno sudjeluju u našoj demokraciji. Zbog toga će svaki član Kolegija nastaviti voditi dijaloge o politikama za mlade, a prvim sastankom savjetodavnog odbora za mlade osigurati će se da se čuje njihov glas. Osim toga, **strategijom za međugeneracijsku pravednost** poduprijet će se međugeneracijska solidarnost.

*Održavanje kvalitete života: sigurnost opskrbe hranom, voda i priroda*

Sigurnost opskrbe hranom, u kombinaciji sa zdravim ekosustavima, ključna je za dobrobit Europe. Nadovezujući se na ishod strateškog dijaloga o budućnosti poljoprivrede i aktualnu viziju za poljoprivredu i hranu, uključujući područje rada koje se odnosi na ekvivalentnost, uvesti ćemo mjere za povećanje konkurentnosti poljoprivrednika i poljoprivredno-prehrambenog lanca, potporu ruralnim zajednicama i dodatno pojednostavljenje pravila o poljoprivredi.

Kako bismo dodatno poboljšali položaj poljoprivrednika i svim građanima EU-a osigurali pristup kvalitetnoj europskoj hrani, pokrenut ćemo novu **kampanju „Kupujmo hranu iz Europe”**. **Ažurirat ćemo i pravila o nepoštenim trgovačkim praksama u lancu opskrbe hranom**, povećati transparentnost, podupirati suradnju i izgradnju kapaciteta te zajamčiti pravnu sigurnost. U to ćemo ugraditi načelo da poljoprivrednici ne bi smjeli biti prisiljeni sustavno prodavati svoje proizvode po cijeni nižoj od troškova proizvodnje. Osim toga, Komisija je unaprijedila gospodarsku diplomaciju, dijaloge s partnerima i sporazume u poljoprivredno-prehrambenom sektoru te će nastojati poboljšati usklađenost proizvodnih standarda na multilateralnoj razini.

**Strategijom za stočarstvo** potaknut će se konkurentnost, otpornost i održivost EU-ova sektora stočarstva i poljoprivredno-prehrambenog lanca, **Vizijom za ribarstvo i akvakulturu za 2040.** povećati će se konkurentnost i održivost u tim sektorima, a **Akt o oceanima** usmjerit će način na koji Europa upravlja oceanima.

Nastavit ćemo provoditi Strategiju za otpornost vodoopskrbe **digitalnim akcijskim planom i platformom za otpornost vodoopskrbe** kako bismo mobilizirali sve aktere, potaknuli učinkovitost potrošnje vode i povećali konkurentnost sektora.

Učinit ćemo pripravnost na učinke klimatskih promjena stalnom značajkom politike EU-a, među ostalim tako što ćemo poboljšati **upravljanje šumskim požarima**, zaštititi ključne ekosustave i ulagati u prirodni kapital.

## *Očuvanje demokracije i vladavine prava te zaštita naših vrijednosti*

Slobode koje uživamo temelje se na našim zajedničkim vrijednostima, demokraciji, vladavini prava i temeljnim pravima. Porast ekstremizma, dezinformiranja, kibernetičkih napada i inozemnog upletanja narušava povjerenje u naše demokratske institucije i integritet izbora.

Potreban nam je integrirani godišnji ciklus vladavine prava – zajednički ritam i jasne ključne etape – kojem sve institucije mogu doprinijeti. **Poštovanje vladavine prava ključno je za dodjelu sredstava iz svih fondova:** u sljedećem dugoročnom proračunu predložili smo učinkovite zaštitne mjere za vladavinu prava i pozitivne poticaje za reforme, u skladu s preporukama iz godišnjih izvješća o vladavini prava.

U nekim zajednicama u Europi tradicionalni su mediji u velikim poteškoćama. To ozbiljno ugrožava našu demokraciju jer je suzbijanje ili neutraliziranje neovisnih medija plodno tlo za širenje dezinformacija. Informirani građani koji se mogu pouzdati u ono što pročitaju i čuju ključni su za pozivanje vladajućih na odgovornost, za praćenje korupcije i za očuvanje demokracije. Zato ćemo više raditi na **podupiranju i zaštiti naših medija i neovisnog tiska**. Pokrenut ćemo **novi Program za otpornost medija** za potporu neovisnom novinarstvu i medijskoj pismenosti. Predložili smo i znatno povećanje financijskih sredstava za medije u sljedećem proračunu.

Internetsko okruženje mora biti sigurno, pravedno i poticajno kako bi građani mogli optimalno koristiti tehnologiju. Pritom moramo učiniti sve što je u našoj moći kako bismo zaštitili svoje sugrađane, posebno one najmlađe, na internetu. Uzimajući u obzir preporuku **panela stručnjaka**, posvetit ćemo se pitanjima koja se tiču mladih, a posebno **djece** i društvenih medija. Nadovezujući se na naš sveobuhvatan pristup **mentalnom zdravlju**, razmotrit ćemo šire učinke društvenih medija i prekomjernog provođenja vremena pred ekranom na mentalno zdravlje i dobrobit. Cilj je **Akta o digitalnoj pravednosti** suzbiti neriješene nepoštene i obmanjujuće potrošačke prakse, a **Akcijskog plana za borbu protiv zlostavljanja na internetu** stvoriti sigurnija internetska okruženja za mlade.

Za uspjeh demokracija potrebni su neovisni i učinkoviti pravosudni sustavi i tijela za izvršavanje zakonodavstva. Moraju biti zaštićeni od korupcije, dezinformacija i manipulacije. U tom ćemo kontekstu predstaviti novu **Strategiju EU-a za borbu protiv korupcije**. Osim toga, nadzor i odgovornost ojačat će se sveobuhvatnim preispitivanjem **strukture EU-a za borbu protiv prijevара**.

Novom **Strategijom za rodnu ravnopravnost** i ažuriranom **Strategijom o pravima osoba s invaliditetom** povećat će se ravnopravnost, uključenost i sudjelovanje u svim područjima društva.

## *Globalna Europa*

U nesigurnom svijetu Europa mora pokazati da je stabilna, pravedna, snažna i predana poretку utemeljenom na pravilima. Novi **okvir za trgovinu između EU-a i SAD-a** pretvorit ćemo u konkretne prilike za naša poduzeća kako bismo izvozu iz EU-a osigurali stalan pristup američkom tržištu, očuvali integrirane lance vrijednosti i pritom zaštitili radna mjesta



i naše regulatorne standarde. Okvir je i temelj za daljnju suradnju, među ostalim na smanjenju carina na više proizvoda, uklanjanju necarinskih prepreka i poboljšanju naše gospodarske sigurnosti. Uz to nastavljamo **njegovati svoja strateška partnerstva** i definirati svoju globalnu ulogu. Nakon sklapanja novog vala sporazuma o slobodnoj trgovini s Mercosurom, Meksikom, Švicarskom i Indonezijom nastaviti ćemo širiti tu mrežu pregovorima s Indijom, Malezijom, Tajlandom, Ujedinjenim Arapskim Emiratima i Filipinima. U okviru plana za međuregionalnu povezivost izgraditi ćemo jača partnerstva u području trgovine, prijevoza, energetike i digitalnih tehnologija, među ostalim između Europe i središnje Azije preko Crnog mora i Južnog Kavkaza.

EU će i dalje odlučno stajati uz **Ukrajinu**, pružati joj potporu za odgovor na hitne financijske i vojne potrebe te joj pomagati u obnovi, pri čemu će zadržati i proširiti sankcije usmjerene na slabljenje ruskog ratnog djelovanja. Uz to će pomagati Ukrajini, kao i Moldovi, na njihovu europskom putu, i voditi računa o tome da napredak u integraciji bude popraćen dobrim upravljanjem i vladavinom prava.

Sljedeće ćemo godine započeti s provedbom **Pakta za Mediteran** kako bismo izgradili sveobuhvatna partnerstva usmjerena na održiva ulaganja, gospodarsku stabilnost, radna mjesta, čistu energiju, promet, sigurnost, migracije i druga područja od zajedničkog interesa. Intenzivnije ćemo raditi i na promicanju EU-ove uloge u južnom susjedstvu kako bismo u suradnji s lokalnim zajednicama istaknuli doprinos EU-a i suprotstavili se retorici usmjerenoj protiv njega.

Na Bliskom istoku EU će nastaviti podupirati i aktivno doprinositi konsolidaciji trajne stabilnosti u regiji. Predstaviti ćemo **strategiju za Bliski istok** i podupirati razvoj uključive i uspješne demokracije u Siriji i Libanonu. U Gazi je neposredni prioritet stanovništvu osigurati dostatnu humanitarnu pomoć, ali EU će doprinijeti i pružanjem potpore upravljanju i reformi Palestinske samouprave te financiranjem obnove, među ostalim tako što će okupiti skupinu donatora za Palestinu i povećati prisutnost svojih misija ZSOP-a.

Europa će predvoditi reformu **globalnog sustava humanitarne pomoći** radi bržeg i učinkovitijeg zajedničkog djelovanja u kriznim vremenima. EU će se i dalje gorljivo zalagati za primjenu međunarodnog humanitarnog prava i principijelne humanitarne pomoći.

Donijet ćemo **Inicijativu za otpornost globalnih zdravstvenih sustava** kako bismo osigurali potrebne alate i mehanizme za brz odgovor na moguće nove prijetnje zdravlju.

### *Priprema za Uniju budućnosti*

Za ostvarenje tih ambicija EU-u je potreban moderan, fleksibilan i dostatan proračun. Predloženim **višegodišnjim financijskim okvirom** u vrijednosti od 2 bilijuna EUR za razdoblje 2028. – 2034. poduprijet će se konkurentnost, dekarbonizacija, sigurnost, kohezija i globalna misija Europe.

Novi nacionalni i regionalni partnerski planovi povećat će sinergije postojećih politika kojima se promiču europski prioriteti i tako učvrstiti ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju. Europski fond za konkurentnost potaknut će industrijske inovacije i ojačati lance

opskrbe. Instrument Globalna Europa potvrdit će položaj EU-a kao provjerenog i pouzdanog partnera i promicati strateške interese EU-a u svijetu.

Nastavit ćemo raditi na proširenju i olakšati postupnu integraciju zemalja kandidatkinja u raznim područjima politike. Uskoro ćemo predstaviti **preispitivanje politika prije proširenja**, koje će usmjeriti Uniju prema budućnosti i pripremiti nas za djelovanje u područjima kao što su vladavina prava, energetika, sigurnost opskrbe hranom, obrana i migracije.

### **3. Jednostavnija pravila, bolja provedba**

Jednostavnija regulativa i lakša provedba pravila EU-a ključne su za konkurentniju i privlačniju Europu.

Program rada za 2026. dodatno će doprinijeti pojednostavnjenju. Komisija je već iznijela skupne prijedloge i druge prijedloge za pojednostavnjenje kako bi europska poduzeća svake godine uštedjela više od 8,6 milijardi EUR. Više od polovine zakonodavnih inicijativa iz programa rada odnosi se na pojednostavnjenje, pojašnjenje i lakšu provedbu zakonodavstva EU-a.

Nastavit ćemo raditi na smanjenju administrativnog opterećenja za 25 % za sva poduzeća i 35 % za MSP-ove, bez snižavanja standarda. Novi niz inicijativa za pojednostavnjenje i skupnih paketa pojednostavnit će živote građana i pravila u ključnim područjima kao što su **automobilska industrija, okoliš, oporezivanje, sigurnost hrane i hrane za životinje, medicinski proizvodi te propisi o energetske proizvodima**. Pojednostavnit ćemo izvješćivanje, ubrzati izdavanje dozvola i prilagoditi propise promjenjivim tržišnim uvjetima. Osim toga, nastavit ćemo tražiti dodatne mogućnosti za pojednostavnjenje s pomoću naših novih alata za savjetovanje (dijalozi o provedbi i provjere stvarnog stanja).

Jednostavnijom regulativom potaknut će se inovacije, ulaganja i otvaranje radnih mjesta. Modernizirat ćemo **propise o digitalizaciji i zaštiti podataka**, pojednostavniti javnu nabavu, ažurirati pravila o poštenom tržišnom natjecanju u medijima i preispitati pravila za tržišta audiovizualnih medija.

Komisija će nastaviti predlagati **inicijative utemeljene na dokazima**. Predlagat će propise samo kad je to potrebno i donosi maksimalnu korist. Pritom će voditi računa o načelima bolje izrade zakonodavstva. Međutim, kao i naša pravila, naš **okvir za bolju regulativu** mora se pojednostavniti kako bi Europa lakše i brže funkcionirala. Komisija će stoga strože i strukturiranije primjenjivati načelo proporcionalnosti pri izradi bolje regulative i predstaviti s tim povezanu komunikaciju u prvoj polovini 2026. Komisija provjerava i propise i provedbena pravila EU-a kako bi se uvjerila da su potrebni za postizanje ciljeva politike i ne stvaraju nepotrebna opterećenja.

**Odlučna provedba jednako je važna kao dobra izrada zakonodavstva**. Svaki povjerenik podnosi godišnje izvješće Parlamentu i Vijeću o napretku u tom području. Uz to Komisija zajedno s ovim programom rada predstavlja **prvo godišnje sažeto izvješće o**

**pojednostavnjenju, provedbi i izvršenju.** Brzim i odlučnim provedbenim mjerama osigurat će se da pravo EU-a donosi jednake koristi građanima u svim državama članicama.

Komisija smatra da je iznimno važno da institucije EU-a daju sve od sebe kako bi ostvarile ključne prioritete Unije. Komisija je pažljivo i pojedinačno ispitala sve prijedloge koji su podneseni Europskom parlamentu i Vijeću na donošenje. U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o boljoj izradi zakonodavstva i uzimajući u obzir stajalište suzakonodavaca, Komisija namjerava **povući** one prijedloge čije donošenje više ne bi bilo u općem interesu s obzirom na datum njihova donošenja, nedovoljan napredak u zakonodavnom postupku, potencijalno opterećenje i neusklađenost s prioritetima Unije.

#### **4. Vrijeme za zajedničku provedbu ambicioznih i hitnih mjera**

Ovo je trenutak u kojem Europa mora djelovati.

U neizvjesnim okolnostima koje ovise o politikama moći ne smijemo se zadovoljiti postojećim stanjem. Moramo biti ujedinjeni, hrabri i odlučni kako bismo povećali konkurentnost, zauzeli vodeću ulogu u području čistih i digitalnih inovacija i održali kolektivnu sigurnost. Za ambiciozne politike potrebni su jednako ambiciozni resursi i politička volja. Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da brzo postignu dogovor o novom višegodišnjem financijskom okviru i da promiču najvažnije zakonodavne prioritete.

Europa se uvijek uspijevala prilagoditi te brzo i ujedinjeno djelovati. Produbljivanjem suradnje na svim razinama, od institucija EU-a do lokalnih zajednica, možemo osigurati da naša Unija ostane snažna, suverena i spremna za budućnost. Priprema Europske unije za sutrašnjicu zajednička je odgovornost svih institucija. Zbog toga ova Komisija i dalje svesrdno podupire pravo inicijative Parlamenta.

Zajedno ćemo izgraditi sigurnu, prosperitetnu i neovisnu Europu po mjeri građana, koja je samopouzdana u svojoj ulozi globalnog lidera.