



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. lokakuuta 2025
(OR. en)

14261/25

INST 314
POLGEN 166
AG 162

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	21. lokakuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 870 final
Asia:	KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE, EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN KOMITEALLE Komission työohjelma vuodeksi 2026 Euroopan riippumattomuuden hetki

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 870 final.

Liite: COM(2025) 870 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Strasbourg 21.10.2025
COM(2025) 870 draft

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE,
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE JA ALUEIDEN
KOMITEALLE**

Komission työohjelma vuodeksi 2026

Euroopan riippumattomuuden hetki

1. Johdanto

Maailma, jossa komissio tällä toimikaudella toimii, on epävakampi kuin vuosikymmeniin. Turvallisuus ja demokratia ovat uhattuina ja talouteen ja teollisuuteen kohdistuu riskejä, joihin kuuluvat myös viime kuukausina esiintyneet omavaltaiset ilmatilan loukkaukset ja taloudellisen pakottamisen yritykset, ja Venäjä käy Ukrainaa vastaan hyökkäyssotaa. Nämä ovat haasteitamme aikana, jolloin kansainvälinen järjestys – johon Euroopan turvallisuus ja vauraus on pitkään tukeutunut – on nopeasti haurastumassa.

Tämä on **Euroopan riippumattomuuden hetki**. Euroopan on ryhdistäydyttävä turvatakseen oman tulevaisuutensa ja muovatakseen sitä. Euroopan on suojeltava kansalaisiaan ilmastonmuutoksen vaikutuksilta ja vähennettävä vaikutustamme ekosysteemeihin. Euroopan on huolehdittava omasta puolustuksestaan ja turvallisuudestaan. Euroopan on hallittava teknologioita ja energialähteitä, jotka pitävät Euroopan taloudet toiminnassa. Euroopan on päätettävä, millaisessa yhteiskunnassa ja demokratiassa haluamme elää. Euroopan on luotava laadukkaita modernin talouden työpaikkoja ja vahvistettava sosiaalista mallia demografisten olosuhteiden muuttuessa. Euroopan on kehitettävä eurooppalaisen teollisuuden tulevaisuutta ja tuettava startup-, scaleup- ja pienyrityksiä, jotta ne voivat menestyä sisämarkkinoilla. Euroopan on ylläpidettävä yhteiskuntaan, digitaalisuuteen ja ympäristöön liittyviä normeja. Euroopan on varmistettava, että viljelijät saavat kohtuullisen hinnan korkealaatuisten elintarvikkeiden tuottamisesta, ja suojeltava heitä hyvän kauppataivan vastaisilta käytännöiltä. Euroopan on oltava avoin maailmalle ja päätettävä kumppanuuksista niin vanhojen kuin uusienkin liittolaisten kanssa. Viime kädessä kyse on vapaudesta ja Euroopan vallasta päättää omasta kohtalostaan.

Tämän saavuttamiseksi EU:n on oltava yhtenäinen. On hyödynnettävä kollektiivista vahvuutta ja noustava puolustamaan niitä asioita, jotka ovat meille yhteisiä. On toimittava ripeästi ja kiirettä pitäen, jotta voidaan vastata tämänhetkisiin akuutteihin ja erityisiin vaatimuksiin. Tarvitaan haasteiden tasalla olevaa rohkeutta ja kunnianhimoa. On keskityttävä eurooppalaisille tärkeimpiin asioihin – elinkustannuksista laittoman maahanmuuton torjuntaan ja ympäristönsuojeluun – ja tehtävä lainsäädännöstä ihmisten, yhteisöjen ja yritysten kannalta yksinkertaisempaa. On välttämätöntä keskittyä suvereniteettimme varmistamiseen niin digitaalisissa ympäristöissä, taloudessa kuin turvallisuudessakin.

Nämä ovat tätä komission työohjelmaa ohjaavat periaatteet. Ohjelma perustuu puheenjohtaja von der Leyenin poliittisiin suuntaviivoihin, toimeksiantokirjeisiin ja ajatuksiin, joita puheessa Euroopan unionin tilasta vuonna 2025 esitettiin. Ohjelmaan on saatu aineksia myös Euroopan parlamentin ja jäsenvaltioiden kanssa käydyistä keskusteluista. Sillä varmistetaan, että pidämme kiinni kaikista yhteisesti sovituista tavoitteistamme ja reagoimme kaikkein kiireellisimpiin uusiin prioriteetteihin. Komissio on tässä hengessä valmis tekemään yhteistyötä kaikkien EU:n toimielinten ja sidosryhmien kanssa prioriteettiemme saavuttamiseksi.

2. Yhtenäisen ja riippumattoman Euroopan ohjelma¹

Tämä komission työohjelma on yhtenäisyyden puolustuspuhe, ohjelma, jolla saadaan aikaan tuloksia, ja suunnitelma, jolla tavoitellaan yhteenkuuluvuutta ja riippumatonta Eurooppaa. Se rakentuu Euroopan parlamentin heinäkuussa 2024 hyväksymissä poliittisissa suuntaviivoissa esitettyjen pääotsikkojen ympärille, mutta tämän päivän uusiin realiteetteihin päivitettyinä.

Kestävä vauraus ja kilpailukyky

Eurooppa on aina ollut teollisuuden, yrittäjyyden ja innovoinnin maanosa – se on uudistanut itseään teollisten ja teknologisten vallankumousten, globaalin kilpailun ja yhteiskunnallisten muutosten kautta. Tämä vahvuus liittyy suurelta osin ainutlaatuiseseen sosiaaliseen markkinatalouteemme, joka tarjoaa Euroopalle monia etuja kilpailijoihin nähden. EU:n kilpailukykyä haittaamassa on kuitenkin edelleen liian monia rakenteellisia esteitä, joiden poistamista on tulevana vuonna kiireellisesti jatkettava, mikä nopeuttaa Draghin raportin toteuttamista. Tässä hengessä teemme uusia ehdotuksia **elinkeinoelämän alojen tukemiseksi** niiden strategisten vuoropuhelujen pohjalta, joita olemme toimikautemme ensimmäisenä vuotena teollisuuden kanssa käyneet. Jatkamme **autoalan** tukemista sen kohtaamien haasteiden ratkaisemiseksi. Teemme myös ehdotuksia **pienten kohtuuhintaisten autojen** valmistuksen edistämiseksi ja annamme lisätukea **akkujen valmistukseen**. Lisäksi teemme työtä **sosiaaliperusteisen leasing-vuokrauksen** edistämiseksi, jotta kaikkien saatavilla olisi kohtuuhintaisia päästöttömiä ajoneuvoja.

Keskitymme myös **sisämarkkinoiden koko potentiaalin hyödyntämiseen vuoteen 2028 mennessä**: poistamme pääoman, energian, palvelujen ja tietoliikenteen esteitä ja edistämme eurooppalaisen tutkimusalueen kautta niin kutsuttua **viidettä vapautta** eli osaamisen ja innovoinnin liikkuvuutta. Teemme liiketoiminnan harjoittamisesta ja rahoituksen saannista Euroopassa helpompaa kaikille yrityksille, eikä vähiten innovatiivisille, startup- ja pk-yrityksille. Laadimme **eurooppalaisen innovaationsäädöksen**, perustamme sisämarkkinoilla toimiville yrityksille **28. oikeusjärjestyksen** ja esitämme loput ehdotukset **säästö- ja investointiunionin** viimeistelemiseksi. Tässä yhteydessä **vahvistetaan osakkeenomistajien oikeuksia** ja tehdään kattava analyysi pankkialan kilpailukykyvystä. Lisäksi vahvistamme digitaalista suvereniteettiamme **pilvipalveluja ja tekoälyä edistävällä säädöksellä** ja **kvanttisäädöksellä** ja tuemme teollisuutemme teknologista johtasemaa ja Euroopan strategista riippumattomuutta **kehittyneitä materiaaleja koskevalla säädöksellä**.

Aiomme myös viimeistellä tarkistetut **yrityskeskittymien arviointia koskevat suuntaviivat**, jotta voimme antaa yrityksille selkeät, ajantasaiset ja positiiviset ohjeet siitä, milloin toimien voidaan odottaa edistävän innovointia, resilienssiä tai investointeja. Samalla sitoudumme edelleen yrityskeskittymiä koskevien sääntöjen keskeisiin tavoitteisiin eli markkinoiden ja eurooppalaisten kuluttajien suojelemiseen.

¹Aloitteiden ryhmittely ohjelman liitteissä ei muuta komission jäsenten vastuualueita, jotka on määritelty puheenjohtaja von der Leyenin kullekin kollegion jäsenelle lähettämässä toimeksiantokirjeessä.

Jotta teollisuutemme, esimerkiksi puhtaan teknologian ala, digitaali-ala, autoteollisuus sekä avaruus- ja puolustusala, saa kriittisiä raaka-aineita riittävästi ja oikeaan aikaan, ehdotamme, että EU:hun perustetaan **kriittisten raaka-aineiden keskus** seuraamaan, hankkimaan yhdessä ja varastoimaan näitä EU:n teollisen suvereniteetin kannalta tärkeitä mineraaleja.

Kilpailukyvyyn ja riippumattomuuden lisäämisessä ja riippuvuuden vähentämisessä keskeinen painopiste on edelleen kotitalouksien ja yritysten energian hintojen alentaminen. Aiomme varmistaa, että **energiaunionista** tulee todellinen parantamalla sen hallintoa, kohentamalla verkkoja, poistamalla pullonkauloja, vähentämällä rajatylittäviin energiahankkeisiin liittyviä hallinnollisia rasitteita ja edistämällä sähköistämistä ja sähköjärjestelmän häiriönsietokykyä. Tällä tavoin pidämme yllä Euroopan vauhtia ilmastotavoitteiden saavuttamisessa ja samalla luomme tulevalle vuosikymmenelle **mahdollistavan kehyksen**, jolla Euroopan kilpailukyky ja kestävyys turvataan. Tässä hengessä pyrimme myös parantamaan edelleen sähkölaatusinfrastruktuurin käyttöönottoa sekä kestävien vaihtoehtoisten polttoaineiden tarjontaa aluksille ja ilma-aluksille. Lisäksi esitämme strategian ensimmäisten fuusiovoimaloiden perustamiseksi Eurooppaan, mikä edistää energiaomavaraisuuttamme.

Puhtaan teknologian tulevaisuuden on oltava eurooppalainen. Siksi meidän on nopeutettava työtä **Euroopan edelläkävijämarkkinoiden** mahdollistamiseksi. Tällä osa-alueella on selvä tarve parantaa vauhtia – ja se on tehtävä nyt, erityisesti puhtaiden materiaalien ja ympäristön kannalta kestävien tuotteiden yksityisten edelläkävijämarkkinoiden osalta. Esitämme **kierotaloussäädöksen**, jolla edistetään kierotalouden tuotteiden kysyntää ja tarjontaa ja vähennetään riippuvuutta kriittisistä luonnonvaroista, ja nopeutamme edelleen lainsäädännön täytäntöönpanoa ja investointeja **puhtaan teollisen kehityksen ohjelman** puitteissa. Teemme **julkisia hankintoja** koskevia ehdotuksia tämän työn tukemiseksi ja varmistamme, että Eurooppaan investoimiselle ja Euroopan laajempien tavoitteiden tukemiselle on kannustimia. Selvitämme myös, miten tukea EU:n ilmailu- ja ilma-alusalan kilpailukyvyyn ja maailmanlaajuisen johtoaseman säilymistä, kun ne valmistautuvat muutokseen.

Jatkamme vuoropuhelua matkailualan sidosryhmien kanssa ja laadimme **kestävän matkailun strategian** matkailun taloudellisten, sosiaalisten ja ympäristöön liittyvien vaikutusten tasapainottamiseksi ja alan kilpailukyvyyn ja häiriönsietokyvyyn vahvistamiseksi.

Euroopan puolustuksen ja turvallisuuden uusi aikakausi

Uhkien lisääntyessä ja muuttuessa **Euroopan puolustusta täytyy kehittää Euroopassa**. Siksi turvallisuus on tulevana vuonna läpileikkaava teema kaikessa komission työssä.

Vahvistamme Puolustusvalmius 2030 -kehysten pohjalta EU:n puolustusteollisuutta ja kapasiteettia vastata uhkiin. SAFE-välineellä tuetaan yhteisiä hankintoja, lisätään valmistusta ja autetaan korjaamaan puutteita suorituskyvyissä muun muassa ottamalla Ukrainan puolustusala mukaan ja yhdistämällä se Euroopan puolustusteollisuusohjelmaan. Lisäksi **puolustus- ja turvallisuusalan hankintoja koskevia sääntöjä yksinkertaistetaan** yhteistyön ja innovoinnin helpottamiseksi ja Euroopan kriittisen puolustusteollisen perustan tukemiseksi. Perustamme puolustusvalmiuden tiekartan pohjalta eurooppalaisia valmiuden lippulaivahankkeita, joista ensimmäinen on **itäisen sivustan valvonnalle (Eastern Flank**

Watch) olennaisen tärkeä **eurooppalainen droonipuolustusaloite**. Laadulliseen sotilaalliseen etulyöntiasemaan tähtäävällä ohjelmalla taas varmistetaan, että Ukraina saa välittömästi ja jatkuvasti käyttöönsä ensiluokkaisia sotatarvikkeita.

Koko järjestelmän laajuinen siirtyminen kattavaan ja ketterään muuttoliikkeen hallintaan ja ulkorajojen turvaamiseen voi antaa meille mahdollisuuden vastata laittomasta muuttoliikkeestä johtuviin muuttuviin haasteet. Keskitymme ensi vuonna myös **muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen** käytännön täytäntöönpanoon. Sopimuksen myötä EU saa käyttöönsä järjestelmän, jolla ehkäistään väärinkäyttöä, mikä vähentää kansallisiin järjestelmiin kohdistuvaa painetta. Vahva vastuu ja merkityksellinen solidaarisuus ovat järjestelmässä tasapainossa. Näin varmistetaan toimintamallin oikeudenmukaisuus ja vakaus.

Maahanmuuttajien salakuljetus on julmaa ja rikollista liiketoimintaa. Ehdotamme **ihmisten salakuljettajille ja ihmiskauppiaille pakotteita**, joilla jäädytetään heidän varojaan, rajoitetaan heidän liikkumisvapauttaan ja pysäytetään heidän tulovirtansa. Vahvan mandaattinsa ja vahvistettujen pysyvien joukkojensa ansiosta **Frontex eli Euroopan raja- ja merivartiovirasto** voi laajentaa läsnäoloaan rajoilla ja vahvistaa antamaansa operatiivista tukea. Frontexilla tulisi olla vahva rooli jäsenvaltioiden tukijana palauttamisten yhteydessä. Työtä EU:n yhteisen palauttamisjärjestelmän nykyaikaistamiseksi jatketaan **palauttamisten digitalisoinnilla**.

Uudella **eurooppalaisella kriittisen viestinnän järjestelmällä** eri maiden poliisivoimat sekä palo- ja pelastustoimi saavat yhteyden toisiinsa, mikä parantaa koordinoitua kriisitilanteissa. Ehdotamme myös **Europolin** vahvistamista. Lisäksi aiomme vahvistaa järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskevaa oikeudellista kehystä ja toteuttaa toimenpiteitä, joilla **lasten suojelemista rikoksilta** parannetaan sekä verkossa että reaali maailmassa. Esitämme myös uusia toimenpiteitä **ihmiskaupan** torjumiseksi.

Kun **onnistumme houkuttelemaan kansainvälisiä osaajia ja saamme heidät jäämään**, pystymme myös kohtamaan EU:n talouskasvua ja kilpailukykyä, vahvistamaan startup-yrityksiä ja korjaamaan työvoimapulaa. Teemme Euroopasta houkuttelevamman osaaville asiantuntijoille ja innovatiivisille yrittäjille äskettäin toteutetuilla aloitteilla, kuten Valitse Eurooppa ja start-up- ja scale-up-strategia, ja tulevilla toimilla, joista voidaan mainita viisumistrategia. Samalla madallamme hallinnollisia esteitä.

Ihmisten tukeminen ja Euroopan sosiaalisen mallin vahvistaminen

Euroopan kilpailukyvyssä ja turvallisuudessa on ennen kaikkea kyse ihmisistä, heidän työpaikoistaan, perheistään ja toimeentulostaan. Euroopan yhdentymishankkeen kulmakivenä on edelleen ainutlaatuinen sosiaalisen markkinatalouden mallimme, jolle ominaisia piirteitä ovat korkeat työoloille ja -ehdoille asetetut normit, vahva sosiaalinen suojelu ja elämänlaatu. Mallia kuitenkin haastavat yhä enemmän demografiset, teknologiset ja taloudelliset muutokset. Jotta sosiaalinen yhteenkuuluvuus ja sukupolvien välinen oikeudenmukaisuus säilyy, EU:n täytyy innovoida ja toteuttaa toimenpiteitä, joilla vahvistetaan sosiaalista suojelua ja edistetään samalla kestävästä kasvusta ja kilpailukykyä.

Jos haluamme kilpailukykyisen talouden, työntekijöiden asemaa on parannettava. Siksi ehdotamme **laadukkaita työpaikkoja koskevaa säädöstä**, jolla varmistetaan, että moderni työllistäminen pysyy modernin talouden tahdissa. **Oikeudenmukaista työvoiman liikkuvuutta koskevalla paketilla**, johon sisällytetään osaamisen liikkuvuutta koskeva aloite, parannetaan tutkintojen siirrettävyyttä ja varmistetaan, että työntekijät voivat tarttua uusiin mahdollisuuksiin kaikkialla EU:ssa. **Koulutuspaketilla** taas pyritään antamaan tuleville sukupolville tiedot ja taidot, joita menestyminen modernissa kilpailullisessa yhteiskunnassa edellyttää.

On välttämätöntä, että EU puuttuu myös ongelmiin, joita eurooppalaiset perheet kohtaavat arjessaan. Näin ollen esitämme joukon toimenpiteitä, joilla ratkotaan eurooppalaisten kohtaamaa asumisen ja elinkustannusten kallistumisesta johtuvaa kriisiä. Näihin kuuluvat **uusi aloite asuntojen lyhytaikaiseen vuokraamiseen liittyvien ongelmien ratkaisemiseksi** ja **kohtuuhintaista asumista koskeva eurooppalainen suunnitelma**, jolla pyritään kannustamaan julkiseen tukeen ja piristämään yksityisiä investointeja kohtuuhintaisen ja kestävän asumisen edistämiseksi. Jotta EU:n jäsenvaltiot voivat tukea kohtuuhintaista asumista nopeammin ja yksinkertaisemmin, päivitämme valtiontukisääntöjä. Kaikkien aikojen ensimmäisellä **EU:n köyhyydentorjuntastrategialla** puolestaan puututaan syrjäytymisen rakenteellisiin syihin ja vahvistetaan tukipalveluja. Strategiaa tuetaan vahvistetulla **lapsitakuulla**, johon sisällytetään investointeja ja uudistuksia lapsiköyhyyden torjumiseksi.

Meidän on myös varmistettava, että kaikki alueet ja yhteisöt pidetään mukana. EU:n koheesiopolitiikalla on olennainen merkitys alueiden kilpailukykyyn, kasvun ja selviytymiskykyyn kannalta. Esitämme useita alueellisia strategioita, joissa keskitytään **syrjäisimpiin alueisiin ja itäisiin raja-alueisiin**. Lisäksi esitämme **saari- ja rannikkoyhteisöjä koskevan tiedonannon**.

Meidän täytyy myös varmistaa, että nuorille annetaan mahdollisuuksia menestyä ja että heillä on täydet mahdollisuudet osallistua demokratiaan. Tämän vuoksi kukin kollegion jäsen jatkaa politiikkadialogejaan nuorten kanssa ja komission puheenjohtajaa avustavan nuorisoasioiden neuvoa-antavan ryhmän ensimmäisessä kokouksessa varmistetaan, että nuorten ääntä kuullaan. Lisäksi sukupolvien välistä solidaarisuutta vahvistetaan **sukupolvien välisen oikeudenmukaisuuden strategialla**.

Elämänlaadun turvaaminen: elintarviketurva, vesi ja luonto

Elintarvikehuollon ja terveiden ekosysteemien turvaaminen on Euroopan hyvinvoinnin kannalta olennaisen tärkeää. Otamme käyttöön toimenpiteitä, joilla vahvistetaan viljelijöiden kilpailukykyä ja elintarvikeketjua, tuetaan maaseutuyhteisöjä ja yksinkertaistetaan edelleen maataloutta koskevia sääntöjä. Nämä toimenpiteet pohjautuvat maatalouden tulevaisuutta koskevan strategisen vuoropuhelun tuloksiin ja tämänhetkiseen maatalous- ja elintarvikevisioon, samanarvoisuutta edistävä työ mukaan lukien.

Jotta viljelijöiden asemaa voidaan vahvistaa ja varmistaa laadukkaiden eurooppalaisten elintarvikkeiden saanti kaikkialla EU:ssa, käynnistetään uusi **Osta eurooppalaista ruokaa**

-kampanja. Aiomme myös **päivittää sääntöjä, jotka koskevat hyvän kauppataidan vastaisia käytäntöjä elintarvikeketjussa,** lisätä läpinäkyvyyttä, tukea yhteistyötä ja valmiuksien kehittämistä sekä huolehtia oikeusvarmuudesta. Tässä yhteydessä vahvistetaan myös periaate, jonka mukaan viljelijöitä ei saisi pakottaa myymään tuotteitaan järjestelmällisesti alle tuotantokustannusten. Lisäksi komissio on nostanut maatalous- ja elintarvikealan talousdiplomatian sekä kumppanuusvuoropuhelut ja -sopimukset uudelle tasolle. Komissio pyrkii parantamaan tuotantonormien yhdenmukaistamista myös monenvälisellä tasolla.

Kotieläinstrategialla edistetään EU:n kotieläinalan ja elintarvikeketjun kilpailukykyä, resilienssiä ja kestävyyttä. **Kalastus- ja vesiviljelyalan vuoden 2040 visiolla** puolestaan parannetaan kalastus- ja vesiviljelyalan kilpailukykyä ja kestävyyttä, ja **valtamarisäädöksellä** ohjataan eurooppalaista valtamerten hallinnointia.

Viemme vesiresilienssi-strategiaa eteenpäin **digitaalisuutta edistävän toimintasuunnitelman** ja **vesiresilienssialustan** avulla. Tavoitteena on saada toimijoita liikkeelle, lisätä vesitehokkuutta ja vahvistaa alan kilpailukykyä.

Aiomme tehdä ilmastovaikutuksiin varautumisesta pysyvän osan EU:n politiikkaa muun muassa parantamalla **maastopalojen hallintaa** suojellen samalla keskeisiä ekosysteemejä ja investoimalla luontopääomaan.

Demokratian ja oikeusvaltioperiaatteen vaaliminen ja arvojemme suojelu

Vapaudet, joihin tukeudumme, perustuvat yhteisiin arvoihimme, demokratiaan, oikeusvaltioperiaatteen ja perusoikeuksiin. Ääriliikkeiden nousu, disinformaatio, kyberhyökkäykset ja ulkomainen sekaantuminen heikentävät luottamusta demokraattisiin instituutioihin ja vaalien rehellisyyteen.

Tarvitsemme oikeusvaltioperiaatteen suojeluun integroidun vuotuisen syklin – yhteisen rytmin ja selkeät välitavoitteet. Kaikilla toimielimillä on oltava mahdollisuus osallistua prosessiin. **Oikeusvaltioperiaatteen kunnioittaminen on välttämätöntä kaikessa EU:n varojen käytössä.** Olemme ehdottaneet seuraavassa pitkän aikavälin talousarviossa oikeusvaltioperiaatetta koskevia vahvoja suojatoimia sekä myönteisiä kannustimia uudistuksiin, kuten vuotuisissa oikeusvaltiokertomuksissa on suositettu.

Perinteiset tiedotusvälineet ovat vaikeuksissa eri puolilla Eurooppaa. Tämä on vakava uhka demokratialle. Kun riippumattomia tiedotusvälineitä heikennetään tai ne lakkautetaan, disinformaatio valtaa alaa. Kansalaisten on voitava luottaa siihen, mitä lukevat ja kuulevat, sillä vain valistuneet kansalaiset voivat vaatia vallanpitäjiltä vastuunkantoa, havaita korruption ja vaalia demokratiaa. Siksi aiomme entistä ponnekkaammin **tukea ja suojella tiedotusvälineitä ja riippumatonta mediaa.** Käynnistämme riippumattoman journalismin ja medialukutaidon tukemiseksi uuden **tiedotusvälineiden resilienssiä edistävän ohjelman.** Olemme myös ehdottaneet tiedotusvälineiden rahoituksen huomattavaa lisäämistä seuraavassa talousarviossa.

Meidän on varmistettava myös, että verkkoympäristö on turvallinen, oikeudenmukainen ja voimaannuttava, jotta ihmiset voivat hyödyntää teknologiaa parhaalla mahdollisella tavalla. Samalla meidän on tehtävä kaikkemme suojellaksemme ihmisiä verkossa, erityisesti kaikkein nuorimpia. Nuorisoasioita ja erityisesti **lapsia** ja sosiaalista mediaa koskevia kysymyksiä tarkastellaan yksityiskohtaisesti **asiantuntijapaneelin** suositusten pohjalta. **Mielenterveyttä** koskevan kokonaisvaltaisen lähestymistavan jatkotoimena tarkastelemme sosiaalisen median ja liiallisen ruutuajan laajempia vaikutuksia mielenterveyteen ja hyvinvointiin. **Digiympäristön oikeudenmukaisuutta koskevalla säädöksellä** puututaan kuluttajiin kohdistuviin epäoikeudenmukaisiin ja kieroihin käytäntöihin, kun taas **verkkokiusaamisen vastaisella toimintasuunnitelmalla** luodaan nuorille turvallisempia verkkoympäristöjä.

Demokratiat menestyvät, kun niiden tukena ovat riippumattomat ja toimivat oikeuslaitokset ja lainvalvontaelimet. Niitä on suojeltava korruptiolta, disinformaatiolta ja manipuloinnilta. Tähän liittyen esitämme **EU:n uuden korruptiontorjuntastrategian**. Samaan aikaan **EU:n petostentorjuntajärjestelmän** kattavalla uudelleentarkastelulla pyritään vahvistamaan valvontaa ja vastuuvuolisuutta.

Uudella **sukupuolten tasa-arvostrategialla** ja parannetulla **vammaisten oikeuksia koskevalla strategialla** edistetään tasa-arvoa, osallisuutta ja osallistumista kaikkialla yhteiskunnassa.

Globaali Eurooppa

Epävarmassa maailmassa Euroopan täytyy olla vakaa, oikeudenmukainen ja vahva sekä sitoutua sääntöpohjaiseen maailmanjärjestykseen. Aiomme luoda **EU:n ja Yhdysvaltojen välisen** uuden **kauppakehyksen** puitteissa konkreettisia mahdollisuuksia yrityksillemme, varmistaa, että EU:n vienti Yhdysvaltojen markkinoille jatkuu, ja vaalia integroitua arvoketjuja, suojellen samalla työpaikkoja ja sääntelyämme. Kehys on perusta myös tulevalle yhteistyölle, joka koskee muun muassa useampien tuotteiden tullien alentamista, tullien ulkopuolisten kaupan esteiden poistamista ja taloudellista turvallisuutta koskevan yhteistyön parantamista. Samalla jatkamme **strategisten kumppanuuksiemme edistämistä** ja asemoitumistamme maailmassa. Tehtyämme Mercosurin, Meksikon, Sveitsin ja Indonesian kanssa uudet vapaakauppasopimukset jatkamme verkoston laajentamista neuvottelemalla Intian, Malesian, Thaimaan, Yhdistyneiden arabiemiirikuntien ja Filippiinien kanssa. Aiomme myös rakentaa vahvempia kauppa-, liikenne-, energia- ja digikumppanuuksia alueiden välisten yhteyksien asialistan avulla, muun muassa Euroopan ja Keski-Aasian välillä Mustanmeren ja Etelä-Kaukasian kautta.

EU pysyy edelleen vakaasti **Ukrainan** rinnalla ja tukee vankkumatta sen kiireellisiä taloudellisia ja sotilaallisia tarpeita ja jälleenrakennustoimia sekä jatkaa ja laajentaa pakotteita, joilla pyritään heikentämään Venäjän sotakoneistoa. Samaan aikaan EU tukee Ukrainan – kuten myös Moldovan – lähentymistä EU:hun ja varmistaa, että yhdentymisprosessissa noudatetaan hyvää hallintotapaa ja oikeusvaltioperiaatetta.

Ensi vuonna otetaan käyttöön **Välimeren alueen sopimus**, jonka tarkoituksena on luoda kattavia kumppanuuksia. Siinä keskitytään kestäviin investointeihin, talouden vakauteen,

työpaikkoihin, puhtaaseen energiaan, liikenteeseen, turvallisuuteen, muuttoliikkeeseen ja muihin yhteistä etua koskeviin asioihin. Lisäksi aiomme syventää työtämme EU:n roolin esiintuomiseksi eteläisessä naapurustossa. Teemme tässä yhteistyötä paikallisyhteisöjen kanssa tuodaksemme esiin EU:n panosta ja torjuaksemme EU:n vastaista narratiivia.

EU edelleen tukee ja toteuttaa aktiivisesti toimia, joilla edistetään Lähi-idän alueen kestävää vakautta. Lisäksi esitetään **Lähi-idän strategia**, jossa painopisteenä on osallistavan ja kukoistavan demokratian tukeminen Syyriassa ja Libanonissa. EU tunnustaa, että Gazassa välitön prioriteetti on varmistaa, että väestö saa riittävästi humanitaarista apua. EU antaa panoksensa myös tukemalla palestiinalaishallinnon hyvää hallintotapaa ja uudistamista sekä rahoittamalla jälleenrakentamista, muun muassa kutsumalla koolle Palestiinan avunantajaryhmän, ja vahvistamalla EU:n yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) piiriin kuuluvien operaatioiden läsnäoloa.

Eurooppa aikoo olla kärkejoukoissa myös **maailmanlaajuisen humanitaarisen avun järjestelmän** uudistamisessa ja varmistaa, että kriisien yhteydessä toteutettavat yhteiset toimet ovat nopeampia ja vaikuttavampia. EU on edelleen kansainvälisen humanitaarisen oikeuden ja periaatteisiin pohjautuvan humanitaarisen avun vahva puolestapuhuja ja puolustaja.

Jotta voimme varmistaa, että meillä on tarvittavat välineet ja mekanismit, joilla reagoida nopeasti mahdollisiin uusiin terveysuhkiin, hyväksymme **globaalia terveysresilienssiä edistävän aloitteen**.

Valmistautuminen huomisen unioniin

Tavoitteidensa saavuttamiseksi EU:lla on oltava nykyaikainen, joustava ja hyvin rahoitettu budjetti. Ehdotetulla kahden biljoonan euron **monivuotisella rahoituskehyksellä** vuosiksi 2028–2034 tuetaan kilpailukykyä, vähähiilistämistä, turvallisuutta, yhteenkuuluvuutta ja Euroopan globaalia missiota.

Uusilla kansallisilla ja alueellisilla kumppanuussuunnitelmilla lisätään synergiaa nykyisten EU:n painopisteitä tukevien politiikkojen välillä, mikä vahvistaa taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta. Euroopan kilpailukykyrahastolla edistetään teollista innovointia ja vahvistetaan toimitusketjuja. Globaali Eurooppa -välineellä vahvistetaan EU:n asemaa luotettavana kumppanina ja edistetään samalla EU:n strategisia etuja maailmanlaajuisesti.

Edistämme laajentumisprosessia ja helpotamme samalla laajentumiskumppanien asteittaista yhdentymistä EU:hun eri politiikanaloilla. Esittelemme pian **laajentumista edeltävät politiikkojen uudelleentarkastelut**, jotka ohjaavat unionin tulevaisuutta. Niiden avulla varmistetaan valmiudet esimerkiksi oikeusvaltioperiaatteen, energian, elintarviketurvan, puolustuksen ja muuttoliikkeen osa-alueilla.

3. Yksinkertaisemmat säännöt – parempi toteutus

Sääntelyn yksinkertaistaminen ja EU:n sääntöjen sujuvampi täytäntöönpano ovat olennaisen tärkeitä Euroopan kilpailukyvyn ja houkuttelevuuden kannalta.

Vuoden 2026 työohjelmalla jatkamme yksinkertaistamista. Komissio on jo esittänyt koontiehdotuksia ja muita yksinkertaistamiseen tähtääviä ehdotuksia, joilla pyritään tuottamaan eurooppalaisille yrityksille vuosittain yli 8,6 miljardin euron kustannussäästöt. Yli puolessa työohjelman lainsäädäntöaloitteista keskitytään EU:n lainsäädännön keventämiseen, selkeyttämiseen ja täytäntöönpanon helpottamiseen.

Jatkamme työtämme hallinnollisen taakan keventämiseksi kaiken kaikkiaan 25 prosenttia ja pk-yritysten osalta 35 prosenttia – normeja heikentämättä. Uusien aloitteiden ja koontipakettien avulla yksinkertaistetaan sääntöjä useilla keskeisillä osa-alueilla, joihin kuuluvat muun muassa **autoteollisuus, ympäristö, verotus, elintarvikkeiden ja rehujen turvallisuus** sekä **lääkinnälliset laitteet**. Lisäksi **yksinkertaistetaan energiatuotteita koskevaa lainsäädäntöä**. Aiomme virtaviivaistaa raportointia, nopeuttaa lupamenettelyjä ja mukauttaa lainsäädäntöä muuttuviin markkinaolosuhteisiin. Lisäksi jatkamme uusien kuulemisvälineidemme – täytäntöönpanovuoropuhelujen ja tilannearvioiden – hyödyntämistä uusien yksinkertaistamismahdollisuuksien löytämiseksi.

Sääntelyn yksinkertaistaminen auttaa lisäämään innovointia, investointeja ja työpaikkojen luomista. Uudistamme **digitaalialan lainsäädäntöä ja tietosuojaa**, yksinkertaistamme julkisia hankintoja, päivitämme sääntöjä, jotka koskevat tiedotusvälineiden tasapuolista kilpailua, ja toteutamme audiovisuaalisen median markkinoihin sovellettavien sääntöjen uudelleentarkastelun.

Jatkossakin komission **aloitteet perustuvat näyttöön**. Lainsäädäntöä ehdotetaan vain silloin, kun se on tarpeen ja siitä saadaan mahdollisimman suuri hyöty. Paremman lainsäädännön periaatteet otetaan tällöin asianmukaisesti huomioon. Aivan kuten sääntöjä, myös **sääntelyn parantamiskehystä** on yksinkertaistettava, jotta Eurooppa voi toimia sujuvammin ja nopeammin. Sen vuoksi komissio aikoo soveltaa suhteellisuusperiaatetta tiukemmin ja jäsennellymmiin sääntelyn parantamisessa ja antaa asiaa koskevan tiedonannon vuoden 2026 alkupuoliskolla. Komissio jatkaa myös EU:n lainsäädännön ja täytäntöönpanosääntöjen tarkastelua selvittääkseen, ovatko ne tarpeen politiikkatavoitteiden saavuttamiseksi ja kerryttävätkö ne kohtuutonta hallinnollista raskautta.

Lainsäädännön tuloksellinen täytäntöönpano on yhtä tärkeää kuin hyvä lainsäädäntö. Kukin komissaari raportoi vuosittain parlamentille ja neuvostolle edistymisestä tällä osa-alueella. Lisäksi komissio esittää yhdessä tämän työohjelman kanssa **ensimmäisen lainsäädännön yksinkertaistamista, täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa koskevan tilannekatsauksen**. Nopeilla ja määrätietoisilla täytäntöönpanotoimilla varmistetaan, että EU:n lainsäädäntö tuottaa hyötyjä tasapuolisesti kaikissa jäsenvaltioissa.

Komissio pitää erittäin tärkeänä, että EU:n toimielimet tekevät parhaansa tulosten saavuttamiseksi unionin keskeisissä painopisteissä. Komissio on käynyt huolellisesti läpi

kaikki ehdotukset, jotka ovat Euroopan parlamentin ja neuvoston hyväksyttävänä. Komissio aikoo paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti ja lainsäätäjien kannan huomioon ottaen **peruuttaa** ehdotukset, joiden hyväksyminen ei enää olisi yleisen edun mukaista ehdotuksen hyväksymisajankohtaan, lainsäädäntöprosessin edistymisen puutteisiin, mahdollisiin hallinnollisiin rasitteisiin ja unionin painopisteiden muutoksiin liittyvien seikkojen vuoksi.

4. Kohti kunnianhimoisia tavoitteita – yhdessä ja viipymättä

Euroopan hetki on nyt.

Tänä valtopolitiikan ja epävarmuuden aikana meillä ei ole varaa itsetyytyväisyyteen. Meidän täytyy olla toimissamme yhtenäisiä, rohkeita ja määrätietoisia, jotta voimme vahvistaa kilpailukykyämme, nousta puhtaiden ja digitaalisten innovaatioiden kärkeen ja varmistaa yhteinen turvallisuutemme. Kunnianhimoinen politiikka edellyttää samalla tasolla olevia resursseja ja poliittista tahtoa. Komissio kehottaa Euroopan parlamenttia ja neuvostoa sopimaan nopeasti uudesta monivuotisesta rahoituskehyksestä ja edistämään niitä lainsäädännön prioriteetteja, joilla on eniten merkitystä.

Eurooppa on aina uudestaan osoittanut, että se pystyy mukautumaan, toimimaan nopeasti ja pysymään yhtenäisenä. Syventämällä yhteistyötä kaikilla tasoilla – EU:n toimielimistä paikallisyhteisöihin – voimme varmistaa, että unioni on jatkossakin vahva, suvereeni ja valmiina tulevaisuuteen. Euroopan unionin valmistautuminen huomiseen on kaikkien toimielinten yhteinen hanke. Tämän vuoksi komissio on edelleen vahvasti sitoutunut tukemaan parlamentin aloiteoikeutta.

Yhdessä rakennamme turvallisen, vauraan ja riippumattoman Euroopan, joka palvelee kansalaisiaan ja kulkee varmoin askelin globaalissa eturintamassa.