

Brusel 21. října 2025
(OR. en)

14261/25

INST 314
POLGEN 166
AG 162

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	21. října 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 870 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Pracovní program Komise na rok 2026 Nezávislost Evropy

Delegace nalezou v příloze dokument COM(2025) 870 final.

Příloha: COM(2025) 870 final



Ve Štrasburku dne 21.10.2025
COM(2025) 870 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

Pracovní program Komise na rok 2026

Nezávislost Evropy

1. Úvod

Od chvíle, kdy se tato Komise ujala úřadu, musela Evropa čelit světu ve stavu nejistoty, jakou jsme neznali po desítky let. Od hrozeb pro naši bezpečnost a demokracii až po rizika pro naše hospodářství a průmysl, včetně případů bezohledného narušení vzdušného prostoru a pokusů o hospodářský nátlak, jichž jsme byli svědky v posledních měsících, až po pokračující útočnou válku Ruska proti Ukrajině. A to vše v době, kdy se mezinárodní řád, na němž již dlouho závisí bezpečnost a prosperita Evropy, rychle rozpadá.

Na pozadí těchto změn musí **Evropa nalézt svoji nezávislost**. Evropa musí vystupňovat své úsilí a zajistit a utvářet svou vlastní budoucnost. Musí ochránit své občany před dopady změny klimatu a snížit náš vlastní dopad na ekosystémy. Musíme být schopni zajistit si vlastní obranu a bezpečnost. Převzít kontrolu nad technologiemi a energiemi, které budou hnací silou našich ekonomik. Musíme se rozhodnout, v jaké společnosti a demokracii chceme žít. Vytvářet kvalitní pracovní místa v moderní ekonomice a posilovat náš sociální model za měnících se demografických podmínek. Rozvíjet budoucnost evropského průmyslu a podporovat začínající, rychle se rozvíjející a malé podniky, aby obstály na našem jednotném trhu. Zachovat naše sociální, digitální a environmentální normy. Zajistit, aby zemědělci dostávali spravedlivou cenu za produkci vysoce kvalitních potravin, a chránit je před nekalými obchodními praktikami. Být otevření světu a vybírat si partnerství se starými i novými spojenci. V konečném důsledku jde o svobodu a schopnost určovat svůj vlastní osud.

Aby toho Evropa dosáhla, musí být jednotná. Musí se opírat o svou kolektivní sílu a soustředit se na věci, které máme společné. Musí jednat rychle a pohotově, aby reagovala na naléhavé a jedinečné požadavky dneška. K reakci, která by odpovídala rozsahu těchto výzev, potřebuje odvážný a ambiciózní postoj. Musí se zaměřit na to, co je pro Evropany nejdůležitější – od životních nákladů přes boj proti nelegální migraci až po ochranu životního prostředí – a zjednodušit způsob, jakým unijní právní předpisy fungují pro lidi, komunity a podniky. Musí se zaměřit na zajištění naší suverenity, ať už v digitální oblasti, v ekonomice nebo v oblasti bezpečnosti.

To jsou hlavní zásady tohoto pracovního programu Komise. Program vychází z politických směrů předsedkyně von der Leyenové, pověřovacích dopisů a myšlenek představených v projevu o stavu Evropské unie 2025. Je rovněž inspirován konzultacemi s Evropským parlamentem a členskými státy. Zajišťuje, abychom udrželi stanovený směr u všech cílů, na nichž jsme se společně dohodli, a reagovali na nejnaléhavější nové priority. V tomto duchu je Komise připravena spolupracovat se všemi orgány EU a zúčastněnými stranami na plnění našich priorit.

2. Program pro svobodnou a nezávislou Evropu¹

¹ Umístění určité iniciativy v přílohách nemění odpovědnosti stanovené v pověřovacích dopisech, které každému členovi sboru komisařů zaslala předsedkyně von der Leyenová.

Tento pracovní program Komise je prostorem pro budování jednoty, je to program zaměřený na výsledky a plán na vytváření sounáležitosti a nezávislé Evropy. Je strukturován podle hlavních bodů stanovených v politických směrech, o nichž Evropský parlament hlasoval v červenci 2024 a které byly aktualizovány s ohledem na dnešní novou realitu.

Udržitelná prosperita a konkurenceschopnost

Evropa byla vždy kontinentem průmyslu, podnikání a inovací – rozvíjela se díky průmyslovým a technologickým revolucím, konkurenceschopnosti ve světovém měřítku a společenským změnám. Tato síla je z velké části dána našim jedinečným sociálně tržním hospodářstvím, které Evropě poskytuje mnoho výhod oproti konkurentům. Naše konkurenceschopnost však stále čelí příliš mnoho strukturálním překážkám, které musíme v nadcházejícím roce naléhavě řešit, a urychlit tak plné provádění Draghiho zprávy. V tomto duchu předložíme další návrhy na **podporu našich průmyslových odvětví**, které budou vycházet z práce vykonané v rámci strategických dialogů s průmyslem, k nimž došlo v prvním roce mandátu. Budeme i nadále podporovat **automobilový průmysl** při řešení výzev, s nimiž se potýká. Předložíme rovněž návrhy na podporu **malých cenově dostupných automobilů** a poskytneme další podporu pro **výrobu baterií**. Kromě toho budeme pracovat na **sociálním leasingu**, abychom zajistili, že vozidla s nulovými emisemi budou dostupnější pro všechny.

Zaměříme se rovněž na **uvolnění plného potenciálu jednotného trhu do roku 2028**, a to odstraňováním překážek v oblasti kapitálu, energetiky, služeb a telekomunikací a umožněním „**páté svobody**“ pro oblast znalostí a inovací prostřednictvím Evropského výzkumného prostoru. Podnikání a přístup k finančním prostředkům v Evropě usnadníme všem společnostem, v neposlední řadě inovativním podnikům, jakož i startupům a malým a středním podnikům. Připravíme **evropský inovační akt** a zavedeme **28. režim** pro všechny společnosti působící na jednotném trhu a pokročíme vpřed u všech zbylých návrhů na dokončení **unie úspor a investic**. To se neobejde bez **posílení práv akcionářů** a komplexní analýzy konkurenceschopnosti v našem bankovním sektoru. Kromě toho prostřednictvím **aktu pro rozvoj cloudu a AI** a **aktu o kvantové technologii** posílíme naši digitální suverenitu. A prostřednictvím **aktu o pokročilých materiálech** budeme podporovat vedoucí postavení našeho průmyslu v oblasti technologií a posílíme evropskou strategickou autonomii.

Kromě toho dokončíme naše **revidované pokyny pro posuzování fúzí**, abychom společnostem poskytli jasná, aktuální a pozitivní vodítka k tomu, kdy lze očekávat, že operace napomohou inovacím, odolnosti nebo investicím a zároveň zůstanou v souladu s hlavními cíli našich pravidel pro spojování podniků, kterými jsou ochrana trhů a evropských spotřebitelů.

Abychom zajistili, že naše průmyslová odvětví, jako jsou čisté technologie, digitální, automobilový, kosmický a obranný průmysl, budou mít dostatečné a včasné dodávky kritických surovin, navrhujeme zřízení **Centra pro kritické suroviny**, které bude

monitorovat, společně nakupovat a skladovat tyto nerostné suroviny, které jsou pro naši průmyslovou suverenitu tak zásadní.

Hlavní prioritou pro posílení naší konkurenceschopnosti a nezávislosti, jakož i pro snižování jednotlivých závislostí zůstává snížení cen energií pro domácnosti a podniky. Zajistíme skutečnou **energetickou unii** zlepšením její správy, modernizací sítí, odstraněním stávajících úzkých míst, omezením byrokracie u přeshraničních energetických projektů a posílením elektrifikace a odolnosti elektrizační soustavy. To bude součástí naší práce s cílem udržet Evropu na dobré cestě ke splnění jejích cílů v oblasti klimatu a rovněž předložit **podpůrný rámec** pro nadcházející desetiletí, který zajistí konkurenceschopnost a udržitelnost Evropy. V tomto duchu budeme rovněž usilovat o další zlepšení zavádění infrastruktury pro elektrické dobíjení, jakož i dodávek udržitelných alternativních paliv pro plavidla a letadla. Kromě toho předložíme strategii pro zřízení prvních fúzních elektráren v Evropě, což přispěje k naší energetické nezávislosti.

O budoucnosti čistých technologií se musí rozhodovat v Evropě. Proto musíme urychlit práci na posílení **evropských rozhodujících trhů**. Jedná se o oblast, kde je zřejmé, že je nyní třeba zvýšit dynamiku, zejména pokud jde o soukromé rozhodující trhy s čistými materiály a udržitelnými výrobky. Předložíme **akt o oběhovém hospodářství** s cílem podpořit poptávku po oběhových výrobcích a jejich nabídku i snížit závislost na kritických zdrojích a pokračovat v urychleném provádění a rychlejších investicích v rámci **Dohody o čistém průmyslu**. Předložíme návrhy týkající se **zadávání veřejných zakázek**, kterými podpoříme tuto práci a zajistíme pobídky pro investice v Evropě a jejich širší cíle. Budeme rovněž zkoumat způsoby, jak podpořit odvětví letectví, aby si při přípravě na transformaci udrželo svou konkurenceschopnost a celosvětové vedoucí postavení.

Budeme pokračovat v dialogu se zúčastněnými stranami v oblasti cestovního ruchu a připravíme **strategii udržitelného cestovního ruchu** s cílem vyvážit hospodářské, sociální a environmentální dopady a posílit konkurenceschopnost a odolnost tohoto odvětví.

Nová éra evropské obrany a bezpečnosti

Vzhledem k rostoucím a vyvíjejícím se hrozbám **musí v Evropě dojít k rozvoji evropské obrany**. Z tohoto důvodu se v nadcházejícím roce agenda bezpečnosti promítne do veškeré činnosti Komise.

Na základě rámce Přípravenost 2030 posílíme obranný průmysl EU a její schopnost reagovat na hrozby. Nástroj SAFE podpoří společné zadávání veřejných zakázek, zvýší výrobu a pomůže odstranit nedostatky ve schopnostech, mimo jiné zapojením ukrajinského obranného odvětví a jeho začleněním do Programu pro evropský obranný průmysl. K tomu se přidá **zjednodušení pravidel pro zadávání zakázek v oblasti obrany a zakázek v oblasti bezpečnosti** s cílem usnadnit spolupráci a inovace a dále podpořit naši kritickou evropskou průmyslovou základnu obrany. Na základě Plánu obranné připravenosti 2030 budeme pracovat na stěžejních iniciativách evropské připravenosti, počínaje **Iniciativou pro evropskou dronovou obranu**, která má zásadní význam pro **Hlídku východního křídla**,

zatímco **program Kvalitativní vojenská převaha** zajistí, aby Ukrajina měla okamžitý přístup k plynulému toku špičkového vojenského vybavení.

Celosystémový přechod k řízení migrace a zabezpečení našich vnějších hranic, který představuje komplexní a agilní posun, nám může umožnit čelit měnícím se výzvám vyplývajícím z nelegální migrace. Těžištěm příštího roku bude úspěšné uvedení **Paktu o migraci a azylu** do praxe. Díky tomuto paktu bude EU disponovat funkčním režimem, který zabrání zneužívání a sníží tlak na vnitrostátní systémy. Tento režim vyvažuje silnou odpovědnost smysluplnou solidaritou a zajišťuje spravedlivý a rozhodný přístup.

Převaděčství migrantů je krutým a zločinným podnikáním. Navrhujeme **sankce namířené proti převaděčům a obchodníkům s lidmi** s cílem zmrazit jejich majetek, omezit jejich svobodu pohybu a snížit jejich zisky. Díky silnému mandátu a posílenému stálému útvaru může **agentura Frontex (Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž)** rozšířit svou přítomnost a posílit svou operativní podporu. Agentura Frontex by měla hrát významnou úlohu při podpoře členských států při procesu navracení. **Digitalizací procesu navracení** dojde k další modernizaci společného evropského systému navracení.

Nový **evropský kritický komunikační systém** přeshraničně propojí policejní, hasičské a záchranné služby a posílí koordinaci v krizových situacích. Navrhujeme rovněž posílení **Europolu**. Kromě toho posílíme právní rámec pro boj proti organizované trestné činnosti a přijmeme opatření k lepší **ochraně dětí před trestnou činností**, a to jak on-line, tak off-line. Předložíme rovněž nová opatření pro **boj proti obchodování s lidmi**.

Přilákání a udržení mezinárodních talentů přispěje k hospodářskému růstu a konkurenceschopnosti EU, posílí naše začínající podniky a bude řešit nedostatek pracovních sil. Od nedávných iniciativ, jako je „Zvolte si Evropu“ a Strategie pro startupy a scaleupy, až po nadcházející opatření, jako je Strategie EU v oblasti vízové politiky, učiníme Evropu atraktivnější pro talentované odborníky a inovativní podnikatele a zároveň omezíme administrativní překážky.

Podpora lidí a posílení evropského sociálního modelu

Konkurenceschopnost a bezpečnost Evropy se týká především lidí, jejich pracovních míst, rodin a životů. Náš jedinečný model sociálně tržního hospodářství, který se vyznačuje vysokými standardy pracovních podmínek a silnou sociální ochranou a kvalitou života, zůstává základním kamenem evropského projektu. Je však pod neustálým tlakem demografických, technologických a hospodářských změn. V zájmu zachování sociální soudržnosti a mezigenerační spravedlivosti musí EU inovovat a provádět politiky, které posilují sociální ochranu a zároveň podporují udržitelný růst a konkurenceschopnost.

Chceme-li mít konkurenceschopnou ekonomiku, je proto nezbytně třeba posílit postavení pracovníků. Navrhujeme proto **akt o kvalitních pracovních místech** s cílem zajistit, aby moderní zaměstnanost držela krok s moderní ekonomikou. **Balíček opatření v oblasti spravedlivé mobility pracovních sil**, včetně iniciativy pro mobilitu dovedností, zvýší přenositelnost kvalifikací a zajistí, aby se pracovníci mohli chopit nových příležitostí bez

ohledu na to, kde se v EU nacházejí. Cílem **balíčku v oblasti vzdělávání** je vybavit budoucí generace dovednostmi a znalostmi potřebnými k tomu, aby obstály v podmínkách moderní a konkurenceschopné společnosti.

Je naprosto nezbytné, aby se Evropa rovněž angažovala v řešení problémů, s nimiž se denodenně potýkají evropské rodiny. V tomto duchu předložíme řadu opatření k řešení krize cenové dostupnosti a životních nákladů, jimž Evropané čelí, jako je **nová iniciativa pro řešení problémů souvisejících s krátkodobými pronájmy**, zatímco **Evropský plán dostupného bydlení** bude stimulovat veřejnou podporu a soukromé investice na podporu cenově dostupného a udržitelného bydlení. Provedeme aktualizaci státní podpory, abychom členským státům EU umožnili rychleji a jednodušeji podporovat cenově dostupné bydlení, zatímco vůbec první **Strategie EU pro boj proti chudobě** se bude zabývat strukturálními příčinami vyloučení a posílením podpůrných služeb. Strategie bude podpořena posílenou **zárukou pro děti**, která bude zahrnovat investice a reformy zaměřené na boj proti dětské chudobě.

Musíme také zajistit, aby žádný region ani komunita nezůstaly opomenuty. Prostřednictvím politiky soudržnosti EU, která má zásadní význam pro konkurenceschopnost, růst a odolnost našich regionů, předložíme několik územních strategií, které se zaměřují na **nejvzdálenější regiony a regiony na východní hranici, a sdělení o ostrovech a pobřežních komunitách**.

Musíme rovněž zajistit, aby mladí lidé dostali příležitosti, které potřebují k tomu, aby uspěli, a aby měli možnost plně se podílet na naší demokracii. Z tohoto důvodu bude každý člen kolegia pokračovat v dialogích s mladými lidmi o politice a první zasedání poradního výboru pro mládež vytvořeného předsedkyní zajistí, aby byl vyslyšen hlas mladých lidí. Kromě toho bude solidaritu napříč generacemi podporovat **strategie pro mezigenerační spravedlivost**.

Zachování naší kvality života: potravinové zabezpečení, voda a příroda

Bezpečné dodávky potravin spolu se zdravými ekosystémy mají zásadní význam pro dobré životní podmínky v Evropě. Na základě výsledků strategického dialogu o budoucnosti zemědělství a současné vize pro zemědělství a potravinu, včetně pracovní oblasti týkající se rovnocennosti, zavedeme opatření na posílení konkurenceschopnosti zemědělců a zemědělsko-potravinového řetězce, podporu venkovských komunit a další zjednodušení pravidel pro zemědělství.

V zájmu dalšího posílení postavení zemědělců a zajištění dodávek kvalitních evropských potravin lidem v celé EU zahájíme novou **kampaň na nákup evropských potravin**. Rovněž budeme **aktualizovat pravidla týkající se nekalých obchodních praktik v potravinovém řetězci**, zvýšíme transparentnost, podpoříme spolupráci a budování kapacit a zajistíme právní jistotu. Tím bude rovněž zakotvena zásada, že zemědělci by neměli být nuceni systematicky prodávat své produkty pod úrovní výrobních nákladů. Kromě toho Komise zintenzivnila zemědělsko-potravinářskou hospodářskou diplomacii, navázala partnerské dialogy, uzavřela dohody a bude pracovat na důslednějším sladění výrobních norem na mnohostranné úrovni.

Strategie týkající se hospodářských zvířat podpoří konkurenceschopnost, odolnost a udržitelnost odvětví živočišné výroby a zemědělsko-potravinového řetězce v EU, zatímco **Vize pro rybolov a akvakulturu do roku 2040** posílí konkurenceschopnost a udržitelnost v těchto odvětvích, přičemž evropská správa oceánů se bude řídit **aktem o oceánech**.

Budeme pokračovat v provádění strategie pro vodohospodářskou odolnost prostřednictvím **digitálního akčního plánu a platformy pro vodohospodářskou odolnost** s cílem mobilizovat všechny aktéry, stimulovat účinné využívání vody a posílit konkurenceschopnost tohoto odvětví.

Zajistíme, aby se připravenost na klimatické dopady stala trvalým rysem politiky EU, mimo jiné lepším **zvládáním přírodních požárů**, a zároveň chránila klíčové ekosystémy a investovala do přírodního kapitálu.

Prosazování demokracie, právního státu a ochrana našich hodnot

Svobody, na něž se spoléháme, jsou založeny na našich společných hodnotách, demokracii, právním státu a základních právech. Rostoucí extremismus, dezinformace, kybernetické útoky a zahraniční vměšování podkopávají důvěru v naše demokratické instituce a integritu voleb.

Potřebujeme integrovaný roční cyklus na podporu právního státu – společný postup a jasné milníky – spolu s příležitostmi pro všechny orgány, aby i ony mohly přispět. **Dodržování zásad právního státu je nezbytnou podmínkou pro čerpání jakýchkoliv finančních prostředků**: v příštím dlouhodobém rozpočtu jsme v souladu s doporučeními uvedenými ve výročních zprávách o právním státu navrhli silné záruky právního státu, jakož i pozitivní pobídky k reformám.

V některých částech Evropy se s problémy potýkají tradiční sdělovací prostředky. To představuje vážnou hrozbu pro naši demokracii, protože zrušení či neutralizace nezávislých sdělovacích prostředků napomáhá dezinformacím. Obeznamení občané, kteří mohou důvěřovat informacím, které čtou a poslouchají, mají zásadní význam pro vyžadování odpovědnosti od držitelů moci, sledování korupce a zachování demokracie. Proto zintenzivníme naši práci na **podporu a ochranu našich sdělovacích prostředků a nezávislého tisku**. Zahájíme **nový Program na posílení odolnosti médií** s cílem podpořit nezávislou žurnalistiku a mediální gramotnost. V rámci příštího rozpočtu jsme rovněž navrhli výrazně navýšit financování sdělovacích prostředků.

Musíme rovněž zajistit, aby on-line prostředí bylo bezpečné, spravedlivé a stimulující k tomu, aby lidé mohli technologie co nejlépe využívat. Zároveň musíme učinit vše, co je v našich silách, pro ochranu osob na internetu, zejména těch nejmladších v naší společnosti. Na základě doporučení **skupiny odborníků** se budeme podrobně zabývat otázkami týkajícími se mladých lidí, zejména **děti** a sociálních médií. V návaznosti na náš komplexní přístup k **duševnímu zdraví** zvážíme širší dopady sociálních médií a nadměrného času stráveného u obrazovky na duševní zdraví a pohodu. **Akt o digitální spravedlnosti** se bude zabývat

přetrvávajícími nekalými a klamavými spotřebitelskými praktikami, zatímco **Akční plán proti kybernetické šikaně** vytvoří bezpečnější online prostředí pro mladé lidi.

Demokracie prosperují, pokud jsou podporovány nezávislými a účinnými soudními systémy a donucovacími orgány. Musí být chráněny před korupcí, dezinformacemi a manipulací. V této souvislosti představíme novou **Protikorupční strategii EU**. Souběžně s tím komplexní přezkum **architektury EU pro boj proti podvodům** posílí dohled a odpovědnost.

Nová **Strategie pro rovnost žen a mužů** a aktualizovaná **Strategie práv osob se zdravotním postižením** posílí rovnost, začlenění a účast ve všech oblastech společnosti.

Globální Evropa

V nejistém světě musí Evropa ztělesňovat stabilitu, spravedlnost a sílu a stát neochvějně za řádem založeném na pravidlech. Nový **obchodní rámec mezi EU a USA** promítneme do konkrétních příležitostí pro naše podniky, zajistíme trvalý přístup vývozu z EU na trh USA a zachováme integrované hodnotové řetězce při současném zachování pracovních míst a našich regulačních norem. Rámec rovněž poskytuje základ pro další spolupráci, včetně snižování cel u více výrobků, řešení necelních překážek a posílení naší spolupráce v oblasti hospodářské bezpečnosti. Zároveň i nadále **podporujeme naše strategická partnerství** a vymezujeme naše globální postavení. Po uzavření nové vlny dohod o volném obchodu s Mercosurem, Mexikem, Švýcarskem a Indonésií budeme tuto síť dále rozšiřovat prostřednictvím jednání s Indií, Malajsií, Thajskem, Spojenými arabskými emiráty a Filipínami. Budeme rovněž budovat silnější partnerství v oblasti obchodu, dopravy, energetiky a digitálních technologií prostřednictvím meziregionální agendy v oblasti propojení, mimo jiné mezi Evropou a Střední Asií prostřednictvím Černého moře a jižního Kavkazu.

EU bude i nadále pevně stát při **Ukrajíně** a bude neochvějně podporovat její naléhavé finanční a vojenské potřeby a úsilí o obnovu a zároveň zachová a rozšíří sankce zaměřené na oslabení ruské válečné mašinérie. EU zároveň pomůže Ukrajině pokročit po boku Moldavska na její evropské cestě a zajistí, aby pokrok v oblasti integrace šel ruku v ruce s řádnou správou věcí veřejných a právním státem.

Příští rok zahájíme **Pakt pro Středomoří** s cílem vybudovat komplexní partnerství zaměřená na udržitelné investice, hospodářskou stabilitu, pracovní místa, čistou energii, dopravu, bezpečnost, migraci a další oblasti společného zájmu. Prohloubíme rovněž naši práci na prosazování úlohy EU v jižním sousedství, budeme spolupracovat s místními komunitami s cílem zdůraznit přínos EU a bojovat proti narativům namířeným proti EU.

Na Blízkém východě bude EU i nadále podporovat trvalou stabilitu v regionu a aktivně k ní přispívat. Předložíme **strategii pro Blízký východ**, včetně zaměření na podporu inkluzivní a životaschopné demokracie v Sýrii a Libanonu. EU uznává, že bezprostřední prioritou v pásmu Gazy je zajistit obyvatelstvu dostatečnou humanitární pomoc, přičemž rovněž přispěje ve formě podpory na správu věcí veřejných, reformu Palestinské správy a financování obnovy, mimo jiné svoláním Skupiny dárců pro Palestinu a posílením přítomnosti misí SBOP EU.

Evropa bude rovněž stát v čele reformy **celosvětového systému humanitární pomoci** a zajistí rychlejší a účinnější kolektivní akci v dobách krize. EU bude i nadále silným zastáncem a obhájcem mezinárodního humanitárního práva a zásadové humanitární pomoci.

Abychom zajistili, že budeme mít k dispozici nezbytné nástroje a mechanismy rychlé reakce na možné vznikající zdravotní hrozby, přijmeme **Iniciativu pro odolnost v oblasti celosvětového zdraví**.

Příprava na Unii zítřka

K naplnění těchto ambicí se EU musí vybavit moderním, flexibilním a dobře financovaným rozpočtem. Navrhovaný **víceletý finanční rámec** ve výši 2 bilionů EUR na období 2028–2034 podpoří konkurenceschopnost, dekarbonizaci, bezpečnost, soudržnost a globální poslání Evropy.

Nové plány národního a regionálního partnerství zvýší synergie mezi stávajícími politikami, a podpoří tak evropské priority a posílí hospodářskou, sociální a územní soudržnost. Evropský fond pro konkurenceschopnost bude hnací silou průmyslových inovací a posílí dodavatelské řetězce. Nástroj Globální Evropa posílí postavení EU jako důvěryhodného a spolehlivého partnera a zároveň bude prosazovat strategické zájmy EU po celém světě.

Budeme pokračovat v dalším rozšiřování a zároveň usnadníme postupnou integraci partnerů procesu rozšíření do různých oblastí politiky. Brzy představíme naše **přezkumy politik před rozšířením**, které budou vodítkem pro budoucnost Unie a zajistíme připravenost v oblastech, jako je právní stát, energetika, potravinové zabezpečení, obrana a migrace.

3. Jednodušší právní předpisy, důraznější plnění

Jednodušší právní předpisy EU a jejich hladší provádění má zásadní význam pro větší konkurenceschopnost a atraktivnost Evropy.

Pracovní program na rok 2026 dále posílí proces zjednodušování. Komise již předložila souhrnné i další návrhy na zjednodušení, jejichž cílem je přinést evropským podnikům roční úspory ve výši více než 8,6 miliardy EUR. Více než polovina legislativních iniciativ pracovního programu se zaměří na to, aby právní předpisy EU byly jednodušší, jasnější a snadněji proveditelné.

Budeme pokračovat v úsilí o snížení administrativní zátěže o 25 % celkově a o 35 % pro malé a střední podniky, aniž by došlo ke snížení standardů. Řady nových iniciativ na zjednodušení a souhrnné balíčky usnadní život lidem a zjednoduší pravidla v klíčových oblastech, jako je **automobilový průmysl, životní prostředí, daně, bezpečnost potravin a krmiv, zdravotnické vybavení, a zjednoduší právní předpisy týkající energetických produktů**. Zjednodušíme podávání zpráv, urychlíme povolování a sladíme právní předpisy s měnícími se tržními podmínkami. Kromě toho budeme i nadále využívat naše nové konzultační nástroje – dialogy o provádění a kontroly skutečného stavu – k nalezení dalších příležitostí ke zjednodušení.

Jednodušší právní předpisy pomohou uvolnit inovace, investice a tvorbu pracovních míst. Zmodernizujeme právní **předpisy o digitalizaci a ochraně údajů**, zjednodušíme zadávání veřejných zakázek, aktualizujeme pravidla pro spravedlivou hospodářskou soutěž ve sdělovacích prostředcích a přezkoumáme pravidla platná pro audiovizuální mediální trhy.

Komise bude i nadále předkládat **iniciativy založené na důkazech**. Navrhne právní předpisy pouze tehdy, bude-li to nezbytné a budou-li znamenat maximální přínos. Přitom náležitě zohlední zásady zdokonalení tvorby právních předpisů. Stejně jako naše pravidla však musí být zjednodušen i náš **rámec pro zlepšování právní úpravy**, aby umožnil zjednodušit a zrychlit procesy v Evropě. Komise proto bude prosazovat důslednější a strukturovanější uplatňování zásady proporcionality při zlepšování právní úpravy a v první polovině roku 2026 za tímto účelem předloží sdělení. Komise rovněž prověří právní předpisy a prováděcí pravidla EU, aby zjistila, zda jsou nezbytné k dosažení politických cílů a nezvyšují nahromaděnou a nepřiměřenou zátěž.

Důsledné provádění právních předpisů je stejně důležité jako jejich řádná tvorba. Každý komisař každoročně podává Parlamentu a Radě zprávu o pokroku v této oblasti. Kromě toho předkládá Komise společně s tímto pracovním programem první **výroční souhrnnou zprávu o zjednodušení, provádění a prosazování**. Rychlá a rozhodná opatření na prosazování právních předpisů zajistí, aby právo EU přinášelo stejný prospěch ve všech členských státech.

Komise se domnívá, že je nesmírně důležité, aby orgány EU vynaložily veškeré úsilí na splnění klíčových priorit Unie. Komise pečlivě a individuálně posoudila všechny návrhy, které mají být přijaty Evropským parlamentem a Radou. V souladu s interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů a s přihlédnutím k postojí spolunormotvůrců má Komise v úmyslu **stáhnout** ty návrhy, jejichž přijetí by již nebylo v obecném zájmu vzhledem k datu jejich přijetí, nedostatečnému pokroku v legislativním procesu, potenciální zátěži a nesouladu s prioritami Unie.

4. Jednotní, pokud jde o ambice a naléhavost

Nyní je chvíle pro Evropu.

V éře mocenské politiky a nejistot není možné složit ruce v klín. Musíme jednat jednotně, s odvahou a přesvědčením, abychom posílili naši konkurenceschopnost, stáli v čele čistých a digitálních inovací a zajistili naši kolektivní bezpečnost. Ambiciózní politiky vyžadují stejně ambiciózní zdroje a politickou vůli. Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby se urychleně dohodly na novém víceletém finančním rámci a postoupily v realizaci legislativních priorit, které jsou nejdůležitější.

Evropa již opakovaně ukázala, že je schopna se přizpůsobit, jednat rychle a vystupovat jednotně. Prohloubením spolupráce na všech úrovních – od orgánů EU až po místní komunity – můžeme zajistit, aby naše Unie zůstala silná, svrchovaná a připravená na budoucnost. Příprava Evropské unie na budoucnost je společným úsilím všech orgánů. Proto je tato Komise i nadále pevně odhodlána podporovat právo podnětu Parlamentu.

Společně vybudujeme bezpečnou, prosperující a nezávislou Evropu, která bude sloužit svým občanům a sebevědomě obhájí své vůdčí postavení ve světě.