



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 22 november 2019  
(OR. en)

14251/19

SOC 751  
GENDER 52

**NOT**

---

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Den framtida jämställdhetspolitiken och jämställdhetsintegreringen i EU Riktlinjedebatt

---

För delegationerna bifogas en vägledande not som utarbetats av ordförandeskapet till stöd för diskussionen vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 10 december 2019.

# Den framtida jämställdhetspolitiken och jämställdhetsintegreringen i Europeiska unionen

## 1. Bakgrund och utmaningar

En del viktiga framsteg har gjorts när det gäller jämställdhet i EU, såsom den jämnare könsfördelningen i beslutsfattandet, antagandet av direktivet om balans mellan arbete och privatliv och stärkandet av jämställdhetsintegreringen i EU:s yttre åtgärder. Enligt Europeiska jämställdhetsinstitutets (EIGE) analys i Beijing+25-rapporten<sup>1</sup> kvarstår dock en del gamla problem när det gäller jämställdhet, exempelvis klyftan mellan könen i fråga om sysselsättning, löner, pensioner och fattigdom samt könsrelaterat våld. Nya utmaningar uppstår till följd av t.ex. digitalisering, migration och klimatförändringar. Enligt 2019 års jämställdhetsindex är EU med sina 67,4 poäng fortfarande långt ifrån att uppnå jämställdhet.

När det gäller jämställdhetsintegrering konstateras det i Peking + 25-rapporten att integreringen av ett jämställdhetsperspektiv inom EU:s olika politikområden är splittrad och saknar kontinuitet. Sådana verktyg för integrering som könsspecifik konsekvensbedömning, används sällan i EU:s politiska beslutsprocess.

När det gäller jämställdhetsintegrering i den ekonomiska politiken och budgetpolitiken har framstegen avstannat på grund av bristen på könsspecifika mål och brister i genomförandet. Vissa av EU:s fonder har könsspecifika mål och/eller integreringsmål, men misslyckas ofta med att följa upp dem i praktiken med genomförandeåtgärder, vilket är fallet med de europeiska struktur- och investeringsfonderna. Insatser har gjorts för att integrera jämställdhet i genomförandet av den europeiska planeringsterminen, till exempel genom de gemensamma sysselsättningsrapporterna och användningen av könsuppdelade uppgifter. Kopplingen mellan makroekonomiska och jämställdhetsrelaterade faktorer är dock svag och de könsspecifika konsekvenserna av politiska rekommendationer bedöms vanligtvis inte. Svårigheten att spåra utgifter för jämställdhet gör det svårt att utveckla jämställdhetsbudgetering i EU.

---

<sup>1</sup> Översynen av genomförandet av FN:s handlingsplan från Peking 25 år efter antagandet.

Jämställdhet mellan kvinnor och män är ett grundläggande värde och en grundläggande princip för Europeiska unionen enligt fördraget om Europeiska unionen och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs också att unionen i all sin verksamhet ska syfta till att undanröja bristande jämställdhet mellan kvinnor och män och att främja jämställdhet mellan dem.

EU har gjort ett politiskt åtagande för en kombinerad strategi för att uppnå jämställdhet, som omfattar både integrering av ett jämställdhetsperspektiv i all politik och särskilda åtgärder för att främja jämställdhet och bekämpa diskriminering. Jämställdhetsintegrering är en central förändringsstrategi för att stödja uppnåendet av jämställdhet. Exempel på jämställdhetsintegrering i EU:s politik är EU:s andra handlingsplan för jämställdhet (2016–2020) i EU:s yttre åtgärder och det starka jämställdhetsperspektivet i EU:s ram för forsknings- och innovationspolitik.

Genom forskning har man kunnat identifiera de viktigaste inslagen för en framgångsrik jämställdhetsintegrering. För det första krävs ett starkt politiskt engagemang för jämställdhetsintegrering. Därpå är det också nödvändigt att säkerställa att det finns lämpliga institutionella strukturer och förfaranden för jämställdhetsintegrering och att stärka det faktiska genomförandet inom de olika politikområdena, bland annat genom faktabaserad övervakning och utvärdering och användning av befintliga verktyg, såsom könsspecifik konsekvensbedömning.

## **2. Främjande av jämställdhet och jämställdhetsintegrering i EU: framtidsperspektiv**

Finlands ordförandeskap kommer att hålla en riktlinjedebatt om prioriteringarna och riktlinjerna för EU:s jämställdhetspolitik, inbegripet jämställdhetsintegrering, vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 10 december. Syftet är att utforska sätt att stärka det politiska engagemanget, samt specifika åtgärder, för att bekämpa ojämställdhet och säkerställa verkliga framsteg i riktning mot jämställdhet.

Den 30 september och 1 oktober 2019 höll Finlands ordförandeskap en högnivåkonferens i Helsingfors under rubriken *Europe for Gender Equality? Taking Stock – Taking Action*, med fokus på EU:s framtida jämställdhetspolitik och jämställdhetsintegrering i den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Deltagarna betonade behovet av en kraftfull EU-strategi för jämställdhet. Könsspecifik konsekvensbedömning och jämställdhetsbudgetering betraktades som viktiga verktyg för att integrera jämställdhet i det ekonomiska beslutsfattandet och på allvar beakta jämställdhetsfrågor i dagordningen för den ekonomiska politiken. Det betonades att genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och målen för hållbar utveckling samt användningen av jämställdhetsindikatorer inom ramen för den europeiska planeringsterminen innebär nya möjligheter till jämställdhetsintegrering. Samarbete mellan jämställdhets- och budgetsektorerna ansågs vara nödvändigt för att utveckla jämställdhetsbudgetering.

Inledningen på den nya kommissionens mandatperiod och de starka jämställdhetsåtaganden som den tillträdande ordföranden Ursula von der Leyen har gjort, inklusive jämställdhetsstrategin, utgör en god grund för att stärka jämställdhetspolitiken och jämställdhetsintegreringen i EU. Den tillträdande ordföranden har också uttryckt sin avsikt att rikta om den europeiska planeringsterminen till ett instrument som integrerar FN:s mål för hållbar utveckling, inbegripet mål 5 om jämställdhet.

**Mot denna bakgrund uppmanas ministrarna att besvara följande frågor:**

1. Vilka tematiska prioriteringar bör göras i EU:s jämställdhetspolitik under de kommande fem åren?
2. Vilka insatser och åtgärder bör EU vidta för att bekämpa ojämställdhet och stärka jämställdhetspolitiken under de kommande fem åren?
3. Hur kan vi se till att jämställdhet i högre grad integreras i EU:s centrala framtida strategier och politiska processer, inbegripet den ekonomiska politiken och budgetpolitiken? Vilka strukturer, metoder och samarbetsformer kan användas för detta ändamål, däribland i rådet?