



Bruxelles, 22 noiembrie 2019
(OR. en)

14251/19

SOC 751
GENDER 52

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Viitoarele politici privind egalitatea de gen și integrarea perspectivei de gen în UE
	Dezbatere de orientare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de orientare elaborată de președinție, în vederea facilitării discuțiilor care se vor purta în cadrul Consiliului EPSCO din 10 decembrie 2019.

Viitoarele politici privind egalitatea de gen și integrarea perspectivei de gen în Uniunea Europeană

1. Context și provocări

În UE, s-au înregistrat unele realizări importante în ceea ce privește egalitatea de gen, precum creșterea echilibrului de gen în procesul decizional, adoptarea Directivei privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată și consolidarea integrării perspectivei de gen în acțiunea externă a UE. Cu toate acestea, conform analizei din raportul Beijing + 25¹ al Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), persistă unele provocări mai vechi în ceea ce privește egalitatea de gen, inclusiv disparități de gen în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, pensiile și rata sărăciei, diferențe de remunerare între femei și bărbați, precum și violența de gen. Apar noi provocări, aferente, de exemplu, digitalizării, migrației și schimbărilor climatice. Indicele EIGE din 2019 arată că UE, cu un punctaj de 67,4, este încă departe de a realiza egalitatea de gen.

În ceea ce privește integrarea perspectivei de gen, raportul Beijing + 25 concluzionează că integrarea unei perspective de gen în diferitele domenii de politică ale UE este fragmentată și nu prezintă continuitate. Instrumentele de integrare, cum ar fi evaluările impactului din perspectiva genului, sunt utilizate rar în procesul de elaborare a politicilor UE.

În ceea ce privește integrarea perspectivei de gen în politicile economice și bugetare, lipsa unor obiective specifice în materie de gen și deficiențele în ceea ce privește punerea în aplicare au cauzat stagnarea progreselor. Unele fonduri ale UE au obiective specifice în materie de gen și/sau de integrare, însă adesea acestea nu se concretizează prin măsuri de punere în aplicare, așa cum este cazul fondurilor structurale și de investiții europene. S-au depus eforturi pentru a integra egalitatea de gen în punerea în aplicare a semestrului european, de exemplu prin intermediul rapoartelor comune privind ocuparea forței de muncă și al utilizării de date defalcate în funcție de sex. Cu toate acestea, legătura dintre elementele macroeconomice și cele legate de egalitatea de gen este slabă iar, de obicei, impactul recomandărilor politice asupra egalității de gen nu este evaluat. Deoarece este dificil să se monitorizeze cheltuielile legate de egalitatea de gen, dezvoltarea în UE a instrumentului integrării dimensiunii de gen în buget este, de asemenea, anevoioasă.

¹ Revizuirea modului de punere în aplicare a Platformei de acțiune de la Beijing a ONU la 25 de ani de la adoptarea sa.

Egalitatea între femei și bărbați reprezintă una dintre valorile fondatoare și principiile fundamentale ale Uniunii Europene, astfel cum se prevede în Tratatul privind Uniunea Europeană și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) încredințează Uniunii sarcina de a elimina inegalitățile și de a promova egalitatea între bărbați și femei în toate acțiunile sale.

UE s-a angajat politic să adopte o abordare duală în direcția realizării egalității de gen, care să cuprindă atât integrarea unei perspective de gen în toate politicile, cât și măsuri specifice de promovare a egalității de gen și de combatere a discriminării. Integrarea perspectivei de gen este o strategie transformatoare esențială pentru sprijinirea realizării egalității de gen. Printre exemplele de integrare a egalității de gen în politicile UE se numără Planul de acțiune pentru egalitatea de gen II (2016-2020) în acțiunile externe ale UE și perspectiva de gen puternică din cadrul politicii UE în domeniul cercetării și al inovării.

Activitățile de cercetare au identificat elementele-cheie pentru o integrare reușită a perspectivei de gen. În primul rând, trebuie să existe un angajament politic ferm în favoarea integrării perspectivei de gen. De asemenea, este necesar să se asigure structuri instituționale adecvate și proceduri corespunzătoare pentru integrarea dimensiunii de gen, precum și să se consolideze realizarea efectivă a acesteia în cadrul tuturor domeniilor de politică, inclusiv prin monitorizarea și evaluarea bazate pe cunoaștere și prin utilizarea instrumentelor existente, cum ar fi evaluările impactului din perspectiva genului.

2. Promovarea egalității și a integrării perspectivei de gen în UE: calea de urmat

Președinția finlandeză va desfășura o dezbatere de orientare privind prioritățile și orientările pentru politicile UE privind egalitatea de gen, inclusiv integrarea dimensiunii de gen, în cadrul reuniunii EPSCO din 10 decembrie. Obiectivul acesteia este de a explora modalitățile de consolidare a angajamentului politic față de combaterea disparităților de gen și față de asigurarea unui veritabil progres în direcția egalității de gen, precum și a măsurilor specifice în acest sens.

Președinția finlandeză a organizat o conferință la nivel înalt intitulată „Europa pentru egalitatea de gen? Să facem bilanțul – Să luăm măsuri” la 30 septembrie și la 1 octombrie 2019 la Helsinki, cu accent pe viitoarele politici ale UE privind egalitatea de gen și pe integrarea perspectivei de gen în politicile economice și bugetare. Participanții au subliniat necesitatea unei strategii solide a UE privind egalitatea de gen. Evaluările impactului din perspectiva genului și integrarea dimensiunii de gen în buget au fost considerate drept instrumente importante pentru a se integra egalitatea de gen în procesul de luare a deciziilor economice și pentru a se acorda atenția cuvenită aspectelor legate de gen în contextul agendei politicii economice. S-a subliniat că punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și a obiectivelor de dezvoltare durabilă, precum și utilizarea indicatorilor privind egalitatea de gen în contextul semestrului european oferă noi posibilități pentru integrarea perspectivei de gen. Cooperarea dintre departamentele care se ocupă de egalitatea de gen și cele care se ocupă de bugete a fost considerată esențială pentru dezvoltarea integrării dimensiunii de gen în buget.

Începutul noului mandat al Comisiei și angajamentele solide în materie de egalitate de gen asumate de președinta aleasă Ursula von der Leyen, inclusiv strategia privind egalitatea de gen, oferă o bază adecvată pentru consolidarea politicilor privind egalitatea de gen și a integrării perspectivei de gen în UE. Președinta aleasă și-a exprimat, de asemenea, intenția de a reorienta semestrul european pentru a-l transforma într-un instrument care să integreze obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU, inclusiv ODD 5 privind egalitatea de gen.

În acest context, miniștrii sunt invitați să răspundă la următoarele întrebări:

1. Care ar trebui să fie prioritățile tematice ale politicilor UE privind egalitatea de gen în următorii cinci ani?
2. Care sunt acțiunile care trebuie întreprinse și măsurile care trebuie luate de UE pentru a combate disparitățile de gen și a consolida politicile privind egalitatea de gen în următorii cinci ani?
3. Cum ne putem asigura că egalitatea de gen este mai bine integrată în principalele strategii și procese politice viitoare ale UE, inclusiv în politicile economice și bugetare? Care sunt structurile, modalitățile și formele de cooperare în acest scop, inclusiv în cadrul Consiliului?