

Brussel, 12 oktober 2026
(OR. en)

14250/26

CLIMA 524
ENV 1204
ONU 65
DEVGEN 165
ECOFIN 1287
ENER 641
MAR 162

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: de delegaties

Betreft: Voorbereidingen voor de 31e Conferentie van de Partijen (COP31) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC)
(Antalya (Turkije), 9-20 november 2026)
- Conclusies van de Raad

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies van de Raad over bovengenoemd onderwerp, die de Raad tijdens zijn 4200e zitting, op 12 oktober 2026, heeft goedgekeurd.

**Vorbereidings voor de 31e Conferentie van de Partijen (COP31) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC)
(Antalya (Turkije), 9-20 november 2026)**

- Conclusies van de Raad -

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. BENADRUKT dat de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, en met name die om de opwarming onder de 1,5 °C te houden, dringend moeten worden verwezenlijkt.
2. IS INGENOMEN MET het feit dat de collectieve mitigatieambitie die tot uiting komt in nationaal bepaalde bijdragen (nationally determined contributions – NDC's) en langetermijnstrategieën voor een op lage uitstoot van broeikasgassen gebaseerde ontwikkeling sinds de goedkeuring van de Overeenkomst van Parijs al heeft geleid tot een vermindering van de verwachte stijging van de wereldtemperatuur, maar VINDT HET VERONTRUSTEND dat de huidige ambitie en uitvoering van de klimaatafspraken nog steeds ontoereikend zijn om de opwarming tot 1,5 °C te beperken.
3. NEEMT ER MET BEZORGDHEID NOTA VAN dat de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen (BKG's) is blijven toenemen en dat de aarde de komende decennia waarschijnlijk meer zal opwarmen dan 1,5 °C. DRINGT ER bij alle partijen, en met name bij de grote uitstoters, OP AAN de grootst mogelijke ambitie aan de dag te leggen en alles in het werk te stellen om terug te keren naar een traject dat verenigbaar is met de opwarmingsgrens van 1,5 °C en om de omvang en de duur van de overschrijding van die grens tot een minimum te beperken. ONDERSTREEPT dat de wereldwijde emissies nu moeten worden teruggedrongen en dat elke fractie van een graad aan opwarming moet worden vermeden om de onomkeerbare gevolgen van de klimaatverandering tot een minimum te beperken. BEKLEMT OONT dat het traject van een overschrijding, een piek en een daling de beste resterende optie is om de temperatuurstijging vóór het einde van de eeuw op of onder 1,5 °C te brengen.
4. HERINNERT AAN zijn eerdere conclusies ter zake van de UNFCCC-COP en BEVESTIGT dat deze volledig van toepassing blijven, evenals de conclusies van april 2026 over de energie- en klimaatdiplomatie van de EU¹.

¹ Doc. 14285/23, 14459/24, 14310/25 en 8417/26.

ALGEMENE DOELSTELLING

5. BENADRUKT dat de COP31 tastbare vooruitgang moet boeken met de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs en op zinvolle wijze moet bijdragen aan het dichtn van de wereldwijde ambitiekloof en de hiaten in de uitvoering, onder meer via het mondiale klimaatactieplan.
6. ONDERSTREEPT dat de COP31 de koers moet uitzetten voor de tweede algemene inventarisatie (second Global Stocktake – GST-2) en de ambitiecyclus van de Overeenkomst van Parijs, voortbouwend op de resultaten van de eerste algemene inventarisatie (first Global Stocktake – GST-1), de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs moet versnellen en moet bijdragen aan de verwezenlijking van de doelstellingen ervan.

STRATEGISCH KADER

7. NEEMT MET BEZORGDHEID NOTA VAN de steeds grotere gevolgen van klimaatverandering en de aanhoudende wereldwijde energiecrisis voor burgers en bedrijven wereldwijd. ONDERSTREEPT dat klimaatverandering een existentiële bedreiging vormt voor de mensheid, ecosystemen en biodiversiteit, alsook voor de vrede en veiligheid, waarbij geen land, gebied of regio gespaard blijft.
8. ERKENT dat het belangrijk is dat de transitie van fossiele brandstoffen op een rechtvaardige, ordelijke en billijke manier gebeurt en ERKENT tevens dat de transitie naar hernieuwbare en koolstofarme energiebronnen en energie-efficiëntie van essentieel belang is om energiezekerheid en de betaalbaarheid en beschikbaarheid van energie voor iedereen te waarborgen en tegelijkertijd het energiesysteem veerkrachtiger te maken en strategische afhankelijkheden te verminderen.
9. HERHAALT voorts het cruciale belang van de transitie naar schone energie en de circulaire economie, met inbegrip van de bio-economie, als aanjagers van innovatie, werkgelegenheid, economische groei, duurzame ontwikkeling, volksgezondheid, duurzame voedselsystemen, voedselzekerheid en concurrentievermogen, en de belangrijkste respons op de klimaat- en milieucrisis.
10. BENADRUKT het belang van klimaatbestendigheid als voorwaarde voor veilige, duurzame en welvarende samenlevingen en economieën. ONDERSTREEPT dat klimaatmitigatie en -adaptatie complementair zijn en essentieel zijn om de klimaatverandering aan te pakken. HERINNERT ERAAN dat de beschikbaarheid van systemen voor vroegtijdige waarschuwing een essentieel onderdeel is van klimaatbestendigheid, met name in kleine eilandstaten in ontwikkeling en de minst ontwikkelde landen (MOL's).

11. VEROORDEELT nogmaals met klem Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne, die een onmiskenbare schending van het VN-Handvest en van het internationaal recht vormt. HERHAALT diep bezorgd te zijn over de situatie in het Midden-Oosten, zoals de Europese Raad heeft verwoord in zijn conclusies van juni 2026.

VERSTERKING VAN HET MULTILATERALISME

12. BENADRUKT de inzet van de EU voor multilateralisme en HERHAALT dat het UNFCCC en de Overeenkomst van Parijs een centrale rol spelen bij internationale klimaatactie. ZIET ERNAAR UIT de besprekingen voort te zetten over de hervorming van de multilaterale klimaatregeling, met inbegrip van de versterking van de doeltreffendheid, efficiëntie, integriteit en inclusiviteit ervan, om ervoor te zorgen dat deze geschikt is voor het beoogde doel.
13. ONDERSTREEPT het belang van de deelname van alle EU-lidstaten aan de COP31 in Antalya (Turkije), die van 9 tot en met 20 november 2026 plaatsvindt, alsook aan relevante evenementen op hoog niveau die in verband met de conferentie worden gehouden, en BEVESTIGT in dit verband het beginsel van solidariteit onder de EU-lidstaten.
14. ERKENT de onderlinge verbanden tussen klimaatverandering, biodiversiteitsverlies, verontreiniging, woestijnvorming, landgebruik, ontbossing en veranderingen in de waterkringloop. ONDERKENT voorts de cruciale rol van de oceaan en de toenemende en onderling verbonden effecten op mariene en kustecosystemen en -gemeenschappen, met name in kleine eilandstaten in ontwikkeling en in het Noordpoolgebied. ROEPT OP tot nauwere samenwerking en versterkte synergieën met andere internationale organisaties en processen, met name tussen de Verdragen van Rio en de Overeenkomst van Parijs.
15. ERKENT dat de multilaterale regeling is gebaseerd op de uitwisseling van informatie en analyses. ONDERSTREEPT dat wetenschap het kompas moet blijven voor mondiale klimaatactie en BENADRUKT dat de onafhankelijkheid, integriteit en beleidsrelevantie ervan moeten worden gewaarborgd. BEVESTIGT het belang van de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, zoals verstrekt door de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (Intergovernmental Panel on Climate Change – IPCC) en het mondiaal klimaatobservatiesysteem, en DRINGT EROP AAN kennis te blijven delen in de geest van echte internationale samenwerking en inspanningen op het gebied van de integriteit van informatie. ERKENT dat er op nationaal en internationaal niveau verdere maatregelen nodig zijn om de toegenomen verspreiding van misinformatie en desinformatie over het klimaat tegen te gaan en de integriteit van informatie te versterken.

16. BENADRUKT dat alle partijen bij het nemen van maatregelen om de klimaatverandering aan te pakken hun verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht inzake de mensenrechten moeten beschermen, eerbiedigen, bevorderen en nakomen. BEKLEMT OONT dat het maatschappelijk middenveld, verdedigers van milieugerelateerde mensenrechten, kinderen en jongeren, gendergelijkheid, met inbegrip van vrouwen en meisjes in al hun diversiteit en in alle aspecten van het openbare en politieke leven, zoals bepaald in het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie 2020-2024², lokale gemeenschappen, inheemse volken, personen met een handicap en mensen in kwetsbare situaties moeten worden beschermd en mondiger moeten worden gemaakt.
17. ERKENT de synergieën tussen klimaatactie en handel en ZIET UIT naar de verdere uitwisseling van beste praktijken en ervaringen met partners in het kader van de dialoog over handel en klimaatverandering, zoals opgedragen door de CMA7.

VERWEZENLIJING VAN DE AMBITIECYCLUS VAN DE OVEREENKOMST VAN PARIJS

18. ROEPT OP tot de doeltreffende uitvoering van de NDC's en DRINGT ER bij de partijen die dit nog niet hebben gedaan OP AAN hun NDC's vóór de COP31 in te dienen, en daarbij blijk te geven van vooruitgang, de hoogst mogelijke ambitie, afstemming op een 1,5 °C-traject en de beste beschikbare wetenschappelijke kennis. HERHAALT het belang van nationale adaptatieplannen (NAP's) en HERINNERT AAN de oproep van de GST-1 aan alle partijen om een NAP in te dienen.
19. ERKENT de rol van NDC's en NAP's als centrale instrumenten voor nationale ontwikkelings-, mitigatie- en adaptatieplanning en ROEPT de partijen OP deze op te nemen in nationale investeringsplannen en landenplatforms. BENADRUKT de toezegging van de EU om met de partijen samen te werken en hen te helpen bij de uitvoering van hun NDC's en NAP's. HERINNERT AAN de oplossingen die in alle sectoren beschikbaar zijn om de uitvoering te versnellen. ONDERSTREEPT de belangrijke bijdrage van lokale en regionale overheden aan de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen.
20. ERKENT het versterkte kader voor transparantie, met inbegrip van het faciliterende, multilaterale beraad over de vooruitgang, als een cruciale bijdrage aan de ambitiecyclus van de Overeenkomst van Parijs, ZIET UIT naar de indiening van de tweede tweejaarlijkse transparantieverslagen (Biennial Transparency Reports – BTR's) op uiterlijk 31 december 2026 en ROEPT de partijen die hun eerste BTR nog niet hebben ingediend OP dit zo spoedig mogelijk te doen.

² Zoals bepaald in het EU-actieplan inzake mensenrechten en democratie 2020-2024. Dit actieplan is verlengd tot en met 2027.

21. BENADRUKT dat alle resultaten van de GST-1 gezamenlijk moeten worden uitgevoerd en dat bij de voorbereidingen voor de GST-2 moet worden voortgebouwd op de lessen die uit dat proces zijn getrokken. ERKENT het belang van de tijdige indiening van het zevende evaluatieverslag van de IPCC, verslagen van deskundigenorganisaties zoals het UNEP, het IEA en het Irena, de samenvattende verslagen van de NDC en het BTR van het UNFCCC, en de resultaten van het mondiale klimaatactieplan, door het voorzitterschap geleide initiatieven en initiatieven van meerdere belanghebbenden, als cruciale input voor de GST-2.

PRAKTISCHE RESULTATEN EN UITVOERING

22. ONDERSTREEPT dat het belangrijk is dat de COP31 een resultaat oplevert dat bijdraagt tot een versnelde mitigatieambitie en een uitvoering die is afgestemd op de 1,5 °C-trajecten. ROEPT daartoe OP tot het versnellen van de transitie naar schone energie door middel van meer schone elektrificatie, en het verwezenlijken van de resultaten van GST-1, met inbegrip van het op een rechtvaardige, ordelijke en billijke manier afstappen van fossiele brandstoffen; het verdrievoudigen van de beschikbare hernieuwbare energie, het verdubbelen van de verbeteringen van de energie-efficiëntie, het verminderen van de uitstoot van andere broeikasgassen dan kooldioxide wereldwijd, met name methaanemissies, en het uiterlijk in 2030 stoppen en omkeren van ontbossing, waarbij ook moet worden voortgebouwd op het mondiale klimaatactieplan.
23. DRINGT EROP AAN tijdens de COP31 voldoende ruimte te bieden in de onderhandelingen om mitigatie-inspanningen te bespreken en IS VASTBESLOTEN actief op zoek te gaan naar manieren om de mitigatieambitie en uitvoering te versterken door bestaande en nieuwe regelingen en agendapunten te verbeteren en beter aan elkaar te koppelen. ERKENT het werkprogramma voor mitigatie, de missie van Belém naar 1,5 °C, de Global Implementation Accelerator, het mondiale klimaatactieplan en de initiatieven van het voorzitterschap, met inbegrip van de routekaarten van het voorzitterschap van de COP30, als mogelijke manieren om dit te verwezenlijken. BENADRUKT in dit verband dat het belangrijk is het werkprogramma voor mitigatie tijdens de COP31 voort te zetten en te versterken.
24. BEVESTIGT dat de EU zich inzet voor een rechtvaardige transitie wereldwijd, waarbij het maatschappelijk draagvlak voor het klimaatbeleid wordt ondersteund en klimaatambitie mogelijk wordt gemaakt. ROEPT DE PARTIJEN OP het mechanisme voor een rechtvaardige transitie operationeel te maken en zo bij te dragen aan een intern klimaatbeleid dat in overeenstemming is met de opwarmingsgrens van 1,5 °C en sociaal rechtvaardig en inclusief is, met de nadruk op sturing, coördinatie, inclusieve participatie van belanghebbenden en capaciteitsopbouw.

25. BEVESTIGT, gezien de toenemende gevolgen van klimaatverandering wereldwijd, de inzet van de EU voor de verwezenlijking van de wereldwijde adaptatiedoelstelling en de uitvoering van het kader van de VAE voor wereldwijde klimaatbestendigheid als belangrijke instrumenten voor klimaatbestendige ontwikkeling.
26. BEVESTIGT dat de EU zich inzet voor de uitvoering van het werkplan van Bakoe van het platform van lokale gemeenschappen en inheemse volken, het genderactieplan van Belém en de uitvoering van een ambitieus, intergenerationeel en intersectioneel actieplan voor actie voor klimaatempowerment, om de rol van het maatschappelijk middenveld bij de planning en uitvoering van klimaatactie verder te versterken en de integriteit van informatie en de toegang tot betrouwbare en de beste beschikbare wetenschappelijke kennis te versterken.

KLIMAATFINANCIERING EN -STEUN

27. HERINNERT AAN de conclusies van de Raad over internationale klimaatfinanciering³, die op 9 oktober 2026 zijn goedgekeurd.
28. BENADRUKT dat het belangrijk is om meer middelen vrij te maken voor de klimaatfinanciering voor ontwikkelingslanden door middel van de transparante uitvoering van de nieuwe collectieve gekwantificeerde doelstelling, waaronder steun voor mitigatie en adaptatie, met inbegrip van verlies en schade, met name voor de kwetsbaarste landen, zoals MOL's en kleine eilandstaten in ontwikkeling, en HERINNERT in dat verband AAN de oproep tot inspanningen om de adaptatiefinanciering tussen nu en 2035 te verdrievoudigen. ERKENT dat overheidsfinanciering alleen niet voldoende is om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken en dat financiering uit alle bronnen moet worden opgeschaald en uit een grotere pool van contribuanten moet komen.
29. ONDERSTREEPT dat het belangrijk is om de bestaande beperkingen, uitdagingen, systeemongelijkheden en belemmeringen voor de toegang tot klimaatfinanciering te verminderen. IS INGENOMEN MET de voortdurende inspanningen om de toegang tot klimaatfinanciering te verbeteren, BENADRUKT dat hij bereid is deze inspanningen voort te zetten, en ROEPT alle actoren OP samen te werken om de toegang tot financiering voor ontwikkelingslanden te verbeteren, met name voor de MOL's en de kleine eilandstaten in ontwikkeling, onder meer onder leiding van de COP31-voorzitterschappen, teneinde dit jaar concrete stappen te zetten op weg naar verdere vooruitgang.

³ Doc. 14090/26.

30. HERINNERT ERAAN dat de EU en haar lidstaten, samen met de Europese Investeringsbank, de grootste verstrekkers van internationale publieke klimaatfinanciering zijn.
31. ONDERSTREEPT dat het afstemmen van geldstromen op een traject naar lage broeikasgasemissies en klimaatbestendige ontwikkeling een zowel binnenlandse als wereldwijde inspanning is die van essentieel belang is om de klimaatfinanciering uit alle bronnen op te schalen en kapitaal weg te sluiten van investeringen met hoge emissies. ERKENT de opkomende rol van innovatieve potentiële financieringsbronnen, waaronder koolstofbeprijzing, emissiehandel en koolstofmarkten.
32. BENADRUKT het belang van doeltreffende interne koolstofbeprijzingsinstrumenten als een van de meest efficiënte en kosteneffectieve manieren om emissies te verminderen, en hun potentieel om geldstromen om te leiden naar klimaatactie.

ROL VAN COALITIES EN PARTNERSCHAPPEN

33. ERKENT het toenemende belang van het mondiale klimaatactieplan voor het bevorderen van de uitvoering en het boeken van vooruitgang, en IS INGENOMEN MET de inspanningen van het voorzitterschap van de COP30 om dit plan meer structuur en verantwoordingsplicht te geven. MOEDIGT de huidige en toekomstige COP-voorzitterschappen AAN hierop voort te bouwen. ONDERKENT voorts de belangrijke rol van plurilaterale initiatieven bij het bevorderen van de wereldwijde uitvoering van klimaatactie, zoals de eerste conferentie over de uitfasering van fossiele brandstoffen in Santa Marta (Colombia).
34. ONDERSTREEPT met name dat het versnellen van schone elektrificatie wereldwijd van cruciaal belang zal zijn om de ambitie te verhogen, de uitvoering op te schalen en internationale partnerschappen en coalities voor klimaatactie te versterken, en NEEMT derhalve NOTA van de gezamenlijke verklaring over de lancering van het “Electrify Now”-initiatief als platform op hoog niveau om de elektrificatie van de wereldeconomie te versnellen.
35. ZIET UIT NAAR de bespreking van de uitvoering van de door het komende COP31-voorzitterschap voorgestelde initiatieven op de volgende gebieden: elektrificatie, het naar nul terugdringen van afval, methaanreductie, veerkrachtige steden en gebouwen, groene industrialisering, bewustwording op alle vlakken en de brug naar de uitvoering van de klimaatafspraken.

CONCLUSIE

36. BENADRUKT dat de COP31/CMA8 een doorbraak moet zijn in de verwezenlijking en uitvoering van de Overeenkomst van Parijs. BEVESTIGT dat de mondiale gemeenschap door middel van ambitieuze en gecoördineerde internationale actie nog steeds de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs kan verwezenlijken en de doelstelling om de opwarming van de aarde onder de 1,5 °C te houden binnen bereik kan houden.
-