



Bryssel, 12. lokakuuta 2026  
(OR. en)

14250/26

CLIMA 524  
ENV 1204  
ONU 65  
DEVGEN 165  
ECOFIN 1287  
ENER 641  
MAR 162

#### **YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ**

---

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Asia: Ilmastomuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (UNFCCC) osapuolten 31. konferenssin (COP31) valmistelutoimet (Antalya, Turkki, 9.–20. marraskuuta 2026)  
– Neuvoston päätelmät

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 4200. istunnossaan 12. lokakuuta 2026 hyväksymät neuvoston päätelmät edellä mainitusta aiheesta.

**Ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (UNFCCC)  
osapuolten 31. konferenssin (COP31) (Antalya, Turkki, 9.–20. marraskuuta 2026)  
valmistelutoimet**

**- Neuvoston päätelmät -**

**EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO**

1. KOROSTAA, että Pariisin sopimuksen tavoitteet ja erityisesti sen 1,5 celsiusasteen lämpötilatavoite on saavutettava kiireesti.
2. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ sitä, että Pariisin sopimuksen hyväksymisen jälkeen kansallisesti määritellyissä panoksissa ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen tähtäävissä pitkän aikavälin kehitysstrategioissa esitetty yhteinen tavoitetaso on hillinnyt maapallon lämpötilan ennustettua nousua, mutta PITÄÄ ERITTÄIN HUOLESTUTTAVANA sitä, että nykyinen tavoitetaso ja täytäntöönpanovauhti eivät riitä rajoittamaan lämpenemistä 1,5 celsiusasteeseen.
3. PANEE HUOLESTUNEENA MERKILLE, että maailmanlaajuiset kasvihuonekaasupäästöt ovat jatkaneet kasvuaan ja että lämpeneminen ylittää todennäköisesti 1,5 celsiusasteen kynnyksen tulevina vuosikymmeninä. KEHOTTAÄ kaikkia osapuolia, erityisesti suurimpia päästöjen aiheuttajia, toimimaan mahdollisimman kunnianhimoisesti ja pyrkimään kaikin keinoin palaamaan kehityspolulle, joka on linjassa 1,5 celsiusasteen tavoitteen kanssa, ja pitämään lämpötilakynnyksen ylittymisen mahdollisimman pienenä ja lyhytkestoisena. PAINOTTAA, että ilmastonmuutoksen peruuttamattomien vaikutusten minimoimiseksi on välttämätöntä vähentää maailmanlaajuisia päästöjä nyt ja välttää jokaista asteen murto-osankin lämpenemistä. KOROSTAA, että päästöjen ylittymisen, huipun ja vähenemisen kehityskulku on paras jäljellä oleva vaihtoehto lämpötilan nousun rajoittamiseksi 1,5 celsiusasteeseen tai sen alle vuosisadan loppuun mennessä.
4. PALAUTTAA MIELEEN UNFCCC:n sopimuspuolten konferenssia koskevat aiemmat päätelmänsä ja VAHVISTAA, että niitä sovelletaan edelleen kaikilta osin samoin kuin huhtikuussa 2026 annettuja päätelmiä EU:n energia- ja ilmastodiplomatiasta<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> 14285/23, 14459/24, 14310/25, 8417/26.

## YLEISTAVOITE

5. KOROSTAA, että COP31-konferenssissa on saatava aikaan konkreettista edistystä Pariisin sopimuksen täytäntöönpanossa ja merkityksellisesti nostettava maailmanlaajuista tavoitetasoa ja tehostettava täytäntöönpanoa, myös globaalin ilmastoagendan kautta.
6. PAINOTTAA, että COP31-konferenssissa on asetettava suunta toiselle maailmanlaajuiselle tilannekatsaukselle ja Pariisin sopimuksen tavoitejaksolle ensimmäisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulosten pohjalta, jotta voidaan nopeuttaa Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa ja edistää sen tavoitteiden saavuttamista.

## STRATEGISET PUITTEET

7. PANEE HUOLESTUNEENA MERKILLE ilmastonmuutoksen ja meneillään olevan maailmanlaajuisen energiakriisin yhä merkittävämmät vaikutukset kansalaisiin ja yrityksiin maailmanlaajuisesti. KOROSTAA, että ilmastonmuutos on eksistentiaalinen uhka ihmiskunnalle, ekosysteemeille ja luonnon monimuotoisuudelle sekä rauhalle ja turvallisuudelle ja että mikään maa tai alue ei ole suojassa siltä.
8. TOTEAA, että on tärkeää siirtyä fossiilisista polttoaineista oikeudenmukaisella, hallitulla ja tasapuolisella tavalla, ja TOTEAA lisäksi, että siirtyminen kohti uusiutuvia ja vähähiilisiä energialähteitä ja energiatehokkuutta on välttämätöntä, jotta voidaan varmistaa energiaturvallisuus, kohtuuhintaisuus ja saatavuus kaikille samalla kun vahvistetaan energiajärjestelmän häiriönsietokykyä ja vähennetään strategisia riippuvuuksia.
9. TOISTAA, että puhtaalla siirtymällä ja kiertotaloudella, myös biotaloudella, on kriittinen merkitys innovoinnin, työpaikkojen, talouskasvun, kestävä kehityksen, kansanterveyden, kestävien elintarvikejärjestelmien, ruokaturvan ja kilpailukyvyn edistäjinä ja että ne tarjoavat olennaisen vastauksen ilmasto- ja ympäristökriiseihin.
10. TÄHDENTÄÄ ilmastokestävyyden merkitystä turvallisten, kestävien ja vauraiden yhteiskuntien ja talouksien perustana. PAINOTTAA, että ilmastonmuutoksen hillitseminen ja siihen sopeutuminen täydentävät toisiaan ja ovat ratkaisevassa asemassa ilmastonmuutoksen torjumisessa. MUISTUTTAA, että ilmastokestävyyden keskeinen osa on varhaisvaroitusjärjestelmien saatavuus, erityisesti pienissä kehittyvissä saarivaltioissa ja vähiten kehittyneissä maissa.

11. TOISTAA tuomitsevansa jyrkästi Venäjän Ukrainaa vastaan käymän hyökkäyssodan, joka rikkoo selvästi YK:n peruskirjaa ja kansainvälistä oikeutta. TOISTAA myös Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2026 antamissaan päätelmissä ilmaiseman vakavan huolen Lähi-idän tilanteesta.

## **MONENVÄLISYYDEN VAHVISTAMINEN**

12. KOROSTAA EU:n sitoutumista monenvälisyyteen ja VAHVISTAA UNFCCC:n ja Pariisin sopimuksen keskeisen roolin kansainvälisissä ilmastotoimissa. ODOTTAA KIINNOSTUNEENA keskustelujen jatkamista monenvälisen ilmastojärjestelmän uudistamisesta, myös sen vaikuttavuuden, tehokkuuden, tinkimättömyyden ja osallistavuuden vahvistamisesta, jotta voidaan varmistaa järjestelmän tarkoituksenmukaisuus.
13. PAINOTTAA, että kaikkien EU:n jäsenvaltioiden on tärkeää osallistua Antalyassa Turkissa 9.–20. marraskuuta 2026 järjestettävään COP31-konferenssiin ja sen yhteydessä järjestettäviin asiaankuuluviin korkean tason tapahtumiin, ja VAHVISTAA tässä yhteydessä EU:n jäsenvaltioiden keskinäisen solidaarisuuden periaatteen.
14. TOTEAA, että ilmastomuutos, luonnon monimuotoisuuden köyhtyminen, saastuminen, aavikoituminen, maankäyttö, metsäkato ja veden kiertokulun muutokset ovat yhteydessä toisiinsa. PANEE MERKILLE valtamerten ratkaisevan roolin sekä vahvistuvat ja toisiinsa liittyvät vaikutukset meri- ja rannikkoekosysteemeihin ja -yhteisöihin erityisesti pienissä kehittyvissä saarivaltioissa ja arktisella alueella. KEHOTTA tiivistämään yhteistyötä ja vahvistamaan synergioita muiden kansainvälisten järjestöjen ja prosessien kanssa, erityisesti Rion yleissopimusten ja Pariisin sopimuksen välillä.
15. TOTEAA, että monenvälinen järjestelmä perustuu tietojen ja analyysien jakamiseen. KOROSTAA, että tieteen on oltava jatkossakin maailmanlaajuisen ilmastotoimien suunnannäyttävä, ja PAINOTTAA tarvetta turvata tieteen riippumattomuus, tinkimättömyys ja toimintapoliittinen merkitys. VAHVISTAA hallitustenvälisen ilmastomuutospaneelin (IPCC) ja maailmanlaajuisen ilmastonseurantajärjestelmän (GCOS) tuottaman parhaan saatavilla olevan tieteellisen tiedon merkityksen ja KEHOTTA jatkamaan tietämyksen jakoa aidon kansainvälisen yhteistyön hengessä ja toteuttamaan toimia tiedon eheyden turvaamiseksi. TOTEAA, että kansallisella ja kansainvälisellä tasolla tarvitaan lisätoimia, jotta voidaan torjua ilmastoon liittyvän väärän tiedon ja disinformaation kiihtyvää leviämistä ja vahvistaa tiedon eheyttä.

16. PAINOTTAA, että osapuolten on ilmastotoimia toteuttaessaan suojeltava, kunnioitettava ja edistettävä ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden mukaisia velvoitteitaan ja täytettävä ne. KOROSTAA tarvetta suojella kansalaisyhteiskuntaa, ympäristöalan ihmisoikeuksien puolustajia, lapsia ja nuoria, sukupuolten tasa-arvoa, myös naisia ja tyttöjä kaikessa moninaisuudessaan kaikilla julkisen ja poliittisen elämän aloilla ihmisoikeuksia ja demokratiaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman 2020–2024<sup>2</sup> mukaisesti, paikallisyhteisöjä, alkuperäiskansoja, vammaisia henkilöitä ja haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä sekä lisätä näiden vaikutusmahdollisuuksia.
17. PANEE MERKILLE ilmastotoimien ja kaupan väliset synergiat ja ODOTTAA KIINNOSTUNEENA sitä, että jatketaan parhaiden käytäntöjen ja kokemusten jakamista kumppaneiden kanssa kauppaa ja ilmastomuutosta koskevan vuoropuhelun yhteydessä CMA7-konferenssissa annetun toimeksiannon mukaisesti.

## **PARIISIN SOPIMUKSEN TAVOITEJAKSON TOTEUTTAMINEN**

18. KEHOTTAÄ panemaan kansallisesti määritellyt panokset tosiasiallisesti täytäntöön ja PYYTÄÄ osapuolia, jotka eivät vielä ole toimittaneet kansallisesti määriteltäjä panoksiaan, toimittamaan ne ennen COP31-konferenssia, osoittamaan edistymistä, noudattamaan mahdollisimman korkeaa tavoitetasoa ja seuraamaan 1,5 celsiusasteen kehityspolkua ja parasta saatavilla olevaa tieteellistä tietoa. VAHVISTAA kansallisten sopeutumissuunnitelmien merkityksen ja PALAUTTAA MIELEEN ensimmäisessä maailmanlaajuisessa tilannekatsauksessa kaikille osapuolille esitetyn kehotuksen toimittaa kansalliset sopeutumissuunnitelmansa.
19. TUNNUSTAA kansallisesti määriteltujen panosten ja kansallisten sopeutumissuunnitelmien roolin kansallisen kehitys-, hillitsemis- ja sopeutumissuunnittelun keskeisinä välineinä ja KEHOTTAÄ osapuolia ottamaan ne huomioon kansallisissa investointisuunnitelmissa ja maakohtaisilla foorumeilla. PAINOTTAA, että EU on sitoutunut työskentelemään osapuolten kanssa ja auttamaan niitä toteuttamaan kansallisesti määritellyt panoksensa ja kansalliset sopeutumissuunnitelmansa. MUISTUTTAA eri aloilla käytettävissä olevista ratkaisuista, joilla täytäntöönpanoa voidaan nopeuttaa. KOROSTAA paikallis- ja alueviranomaisten merkittävää panosta ilmastotavoitteiden saavuttamisessa.
20. TOTEAA, että tehostettu avoimuuskehys, mukaan lukien sen tukea tarjoava monenvälinen edistymistä koskeva tarkastelu, on ratkaisevan tärkeä Pariisin sopimuksen tavoitejakson kannalta, ODOTTAA KIINNOSTUNEENA kaksivuotisten avoimuusraporttien toimittamista 31. joulukuuta 2026 mennessä ja KEHOTTAÄ niitä osapuolia, jotka eivät ole vielä toimittaneet ensimmäisiä avoimuusraporttejaan, toimittamaan ne mahdollisimman pian.

---

<sup>2</sup> Ihmisoikeuksia ja demokratiaa koskeva EU:n toimintasuunnitelma 2020–2024, jonka voimassaoloa on jatkettu vuoteen 2027.

21. KOROSTAA tarvetta panna yhteisesti täytäntöön kaikki ensimmäisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset ja hyödyntää tästä prosessista saatuja kokemuksia, kun aloitamme toisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen valmistelut. PANEE MERKILLE, että on tärkeää toimittaa oikea-aikaisesti IPCC:n seitsemäs arviointiraportti, asiantuntijaorganisaatioiden, kuten UNEPin, IEA:n ja IRENAn, raportit, UNFCCC:n kansallisesti määritellyt panoksia koskevat ja kaksivuotisten avoimuusraporttien yhteenvetoraportit, globaalin ilmastoagendan tuotokset sekä puheenjohtajavaltion johtamat ja useiden sidosryhmien aloitteet, jotka tarjoavat keskeisen panoksen toisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen laatimiseen.

## **KÄYTÄNNÖN TULOKSET JA TÄYTÄNTÖÖNPANO**

22. PAINOTTAA, että COP31-konferenssista on tärkeää saada aikaan tulos, joka vauhdittaa 1,5 celsiusasteen tavoitteeseen linjattuja ilmastomuutoksen hillitsemistoimia ja niiden täytäntöönpanoa. KEHOTTAÄ tätä varten nopeuttamaan siirtymistä puhtaaseen energiaan lisäämällä puhdasta sähköistämistä ja toteuttamaan ensimmäisen maailmanlaajuisen tilannekatsauksen tulokset, mukaan lukien luopumaan fossiilisista polttoaineista oikeudenmukaisella, hallitulla ja tasapuolisella tavalla, kolminkertaistamaan uusiutuvan energian määrän, kaksinkertaistamaan energiatehokkuusparannusten vauhdin, vähentämään maailmanlaajuisesti muita kuin hiilidioksidipäästöjä, erityisesti metaanipäästöjä, ja pysäyttämään metsäkadon ja kääntämään sen suunnan vuoteen 2030 mennessä samalla, kun edistetään globaalia ilmastoagendaa.
23. KEHOTTAÄ antamaan COP31-konferenssin neuvotteluissa riittävästi tilaa keskustelulle ilmastomuutoksen hillitsemistoimista ja ON SITOUTUNUT tutkimaan aktiivisesti tapoja nostaa hillitsemistoimien tavoitetasoa ja tehostaa niiden täytäntöönpanoa vahvistamalla nykyisiä ja uusia järjestelyjä ja esityslistan kohtia ja yhdistämällä ne paremmin toisiinsa. KATSOO, että ilmastomuutoksen hillitsemistä koskeva työohjelma, Belém Mission to 1.5 C -hanke, Global Implementation Accelerator -hanke, globaali ilmastoagenda ja puheenjohtajavaltion aloitteet, mukaan lukien puheenjohtajavaltion COP30-etenemissuunnitelmat, ovat välineitä, joilla tämä tavoite voidaan saavuttaa. KOROSTAA tässä yhteydessä, että on tärkeää jatkaa ja vahvistaa ilmastomuutoksen hillitsemistä koskevan työohjelman toteuttamista COP31-konferenssissa.
24. VAHVISTAA EU:n sitoutumisen oikeudenmukaiseen maailmanlaajuiseen siirtymään, joka luo perustan ilmastopolitiikkojen yleiselle hyväksymiselle ja kunnianhimoisille ilmastotavoitteille. KEHOTTAÄ OSAPUOLIA edistämään oikeudenmukaisen siirtymän mekanismilla 1,5 celsiusasteen tavoitteen mukaisia kansallisia ilmastopolitiikkoja, jotka ovat yhteiskunnallisesti oikeudenmukaisia ja osallistavia ja joissa painotetaan ohjausta, koordinointia, sidosryhmien kattavaa osallistumista ja valmiuksien kehittämistä.

25. VAHVISTAA EU:n sitoutumisen maailmanlaajuisen sopeutumistavoitteen saavuttamiseen ja maailmanlaajuisista ilmastokestävyyttä koskevan Arabiemiraattien kehyksen täytäntöönpanoon ilmastokestävän kehityksen keskeisinä välineinä, kun otetaan huomioon ilmastomuutoksen yhä suuremmat globaalit vaikutukset.
26. VAHVISTAA, että EU on sitoutunut panemaan täytäntöön alkuperäiskansojen ja paikallisyhteisöjen foorumia koskevan Bakun työsuunnitelman ja sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevan Belémin toimintasuunnitelman sekä toteuttamaan kunnianhimoisen, sukupolvien välisen ja intersektionaalisen ilmastotietoisuutta lisääviä toimia koskevan toimintasuunnitelman, kasvattamaan edelleen kansalaisyhteiskunnan roolia ilmastotoimien suunnittelussa ja täytäntöönpanossa, vahvistamaan tiedon eheyttä ja parantamaan luotettavan ja parhaan saatavilla olevan tieteellisen tiedon saatavuutta.

## **ILMASTORAHOITUS JA -TUKI**

27. PALAUTTAA MIELEEN kansainvälisestä ilmastorahoituksesta 9. lokakuuta 2026 annetut neuvoston päätelmät<sup>3</sup>.
28. KOROSTAA, että on tärkeää lisätä ilmastorahoituksen mobilisointia kehittyville maille panemalla läpinäkyvästi täytäntöön uusi yhteinen määrällinen ilmastorahoitustavoite, johon sisältyy tuki ilmastomuutoksen hillitsemiselle ja siihen sopeutumiselle, mukaan lukien menetykset ja vahingot, ottaen erityisesti huomioon haavoittuvimmassa asemassa olevat maat, kuten vähiten kehittyneet maat ja pienet kehittyvät saarivaltiot, ja VAHVISTAA tässä yhteydessä kehotukset pyrkiä kolminkertaistamaan sopeutumisrahoituksen määrä vuoteen 2035 mennessä. TOTEAA, että Pariisin sopimuksen tavoitteita ei niiden rahoitustarpeiden laajuuden vuoksi pystytty saavuttamaan pelkästään julkisen rahoituksen turvin ja että on lisättävä rahoitusta kaikista lähteistä ja laajennettava rahoittajajoukkoa.
29. PAINOTTAA, että on tärkeää vähentää nykyisiä rajoitteita, haasteita, järjestelmien eriarvoisuutta ja ilmastorahoituksen saannin esteitä. ON TYYTYVÄINEN käynnissä oleviin toimiin ilmastorahoituksen saannin parantamiseksi ja KOROSTAA olevansa valmis jatkamaan vastaavia toimia ja VETOAA samalla kaikkiin toimijoihin, jotta ne tekisivät yhteistyötä parantaakseen kehittyvien maiden, erityisesti vähiten kehittyneiden maiden ja pienten kehittyvien saarivaltioiden, mahdollisuuksia saada rahoitusta, myös COP31-konferenssin puheenjohtajavaltioiden johdolla, ja toteuttaisivat konkreettisia toimia lisäedistyksen saavuttamiseksi kuluvana vuonna.

---

<sup>3</sup> 14090/26.

30. MUISTUTTAA, että EU ja sen jäsenvaltiot ovat yhdessä Euroopan investointipankin kanssa suurimmat kansainvälisen ilmastorahoituksen antajat.
31. PAINOTTAA, että rahoitusvirtojen sovittaminen johdonmukaisiksi suhteessa vähäpäästöiseen kehityskulkuun ja kehitykseen, jossa joustavasti mukaudutaan muuttuvaan ilmastoon, on olennaisen tärkeä kotimainen ja kansainvälinen pyrkimys, jotta kaikista lähteistä peräisin olevaa ilmastorahoitusta saadaan lisättyä ja pääomaa siirrettyä pois suuripäästöisistä investoinneista. PANEE MERKILLE innovatiivisten potentiaalisten rahoituslähteiden, mukaan lukien hiilen hinnoittelu, päästökauppa ja hiilimarkkinat, kasvavan roolin.
32. KOROSTAA tehokkaiden kansallisten hiilen hinnoitteluvälineiden merkitystä yhtenä toimivimmista ja kustannustehokkaimmista tavoista vähentää päästöjä sekä mahdollisuutta suunnata näillä välineillä rahoitusvirtoja ilmastotoimiin.

## **KOALITIOIDEN JA KUMPPANUUKSIEN ROOLI**

33. PANEE MERKILLE globaalin ilmastoagendan kasvavan merkityksen täytäntöönpanon edistämisen ja yleisen edistymisen kannalta ja ON TYYTYVÄINEN COP30-konferenssin puheenjohtajavaltion pyrkimykseen selkeyttää ilmastoagendan rakennetta ja lisätä vastuuvuolisuutta. KANNUSTAA osapuolten konferenssin nykyisiä ja tulevia puheenjohtajavaltioita jatkamaan työtä tämän pohjalta. PANEE myös MERKILLE monenvälisten aloitteiden tärkeän roolin ilmastotoimien, kuten Santa Martassa Kolumbiassa pidetyn fossiilisten polttoaineiden käytöstä luopumista koskevan ensimmäisen konferenssin, maailmanlaajuisen täytäntöönpanon edistämisessä.
34. KOROSTAA erityisesti, että puhtaan sähköistämisen nopeuttaminen maailmanlaajuisesti on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan nostaa tavoitetasoa, vauhdittaa täytäntöönpanoa ja lujittaa ilmastotoimien kansainvälisiä kumppanuuksia ja koalitioita, ja PANEE tästä syystä MERKILLE Electrify Now -aloitteen, joka on maailmantalouden sähköistämisen nopeuttamiseen tähtäävä korkean tason foorumi, ja sen käynnistämisestä annetun yhteisen julkilausuman.
35. ODOTTAA KIINNOSTUNEENA keskusteluja tulevan COP31-konferenssin puheenjohtajavaltion ehdottamien aloitteiden täytäntöönpanosta seuraavilla aloilla: sähköistäminen, jätteettömyys ja metaanipäästöjen vähentäminen, häiriönsietokykyiset kaupungit ja rakennukset, vihreä teollistuminen, ilmastotietoisuus kaikilla aloilla ja ilmastotoimien täytäntöönpanon silta.

## PÄÄTELMÄ

36. KOROSTAA, että COP31/CMA8-konferenssissa on saatava aikaan merkittävä muutos parempaan Pariisin sopimuksen täytäntöönpanossa ja sen tuloksellisuudessa. VAHVISTAA, että kunnianhimoisilla ja koordinoituilla kansainvälisillä toimilla globaali yhteisö voi edelleen saavuttaa Pariisin sopimuksen tavoitteet ja 1,5 celsiusasteen lämpötilatavoitteen.
-