



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. november 2023
(OR. en)

14242/23

LIMITE

SPORT 37
GENDER 190

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Udkast til konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om kvinder og ligestilling på sportsområdet – Godkendelse

Vedlagt følger til delegationerne udkastet til konklusioner om ovennævnte emne, som Sportsgruppen har udarbejdet. Alle delegationer kan tilslutte sig teksten.

De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at bekræfte den enighed, som delegationerne har opnået om vedlagte tekst, og forelægge den for Rådet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23.-24. november 2023 med henblik på godkendelse og efterfølgende offentliggørelse i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udkast til konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer,
forsamlet i Rådet, om kvinder og ligestilling på sportsområdet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION OG REPRÆSENTANTERNE FOR
MEDLEMSSTATERNES REGERINGER, FORSAMLET I RÅDET,

SOM MINDER OM FØLGENDE:

1. Som anført i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union er de værdier, som Unionen bygger på, "medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd", og som anført i artikel 8 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) er et mål for Den Europæiske Union i alle sine aktiviteter "at fjerne uligheder og fremme ligestilling mellem mænd og kvinder" og som anført i artikel 19 i TEUF at "træffe hensigtsmæssige foranstaltninger til at bekæmpe forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering".
2. I artikel 21 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder hedder det, at "enhver forskelsbehandling på grund af køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder eller seksuel orientering er forbudt". I artikel 23 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder hedder det desuden, at "der skal sikres ligestilling mellem kvinder og mænd på alle områder".
3. Rådets konklusioner om ligestilling mellem kvinder og mænd inden for sport¹ opfordrer medlemsstaterne til i nært samarbejde med sportsbevægelsen at udvikle rammeaftaler eller strategier om ligestilling inden for sport².

¹ Rådets konklusioner af 21. maj 2014 om ligestilling mellem kvinder og mænd inden for sport (EUT C 183 af 14.6.2014, s. 39).

² I disse konklusioner betragtes "sport" i sin bredeste forstand, herunder fysisk aktivitet.

4. Rådets resolution om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel anerkender, at sportens organisering i Europa bygger på værdier, bl.a. ligestilling mellem kønnene³.
5. Europarådets reviderede europæiske sportscharter⁴ inddrager interessenter i forsvaret af menneskerettighederne og fremmer ligestilling mellem kønnene inden for og gennem sport, navnlig ved at gennemføre strategien for integration af kønsaspektet inden for sport.
6. Europarådets Ministerkomité's rekkommendation til medlemsstaterne om integration af kønsaspektet inden for sport (CM/Rec (2015)2) støtter fremme af politikker, der har til formål at sikre integration af kønsaspektet på alle sportens områder og niveauer.
7. Rådets resolution om EU-arbejdsplanen for sport⁵ udpeger ligestilling mellem kønnene som et centralt emne inden for det prioriterede område beskyttelse af sportens integritet og værdier.
8. I 2020 vedtog Europa-Kommissionen sin strategi for ligestilling mellem mænd og kvinder 2020-2025, hvor den stræber efter en Union med ligestilling.

³ Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel (EUT C 501 af 13.12.2021, s. 1).

⁴ Recommendation CM/Rec(2021)5 on the Revised European Sports Charter vedtaget af Europarådets Ministerkomité den 13. oktober 2021 på ministerrepræsentanternes 1414. møde.

⁵ Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om EU-arbejdsplanen for sport (1. januar 2021 – 30. juni 2024) (EUT C 419 af 4.12.2020, s. 1).

9. Rådets konklusioner⁶ om sportens rolle som kilde til og drivkraft for aktiv social inklusion erkender, at ligestilling mellem kønnene er én af de fælles prioriteter, der kræver en stærkere støtte i hele Den Europæiske Union, herunder på sportsområdet, og tilskynder til ligestilling mellem kønnene i sporten, særlig med hensyn til sportsadgang og repræsentation i beslutningstagende organer, og herunder aktive foranstaltninger til bekæmpelse af kønsstereotyper.
10. Rådets konklusioner om fremme af EU's fælles værdier gennem sport⁷ anerkender, at eftersom sport er et universelt sprog, der forstås af alle, kan den bidrage til at forebygge intolerance og social udstødelse, herunder kønsstereotyper og kvindehad, racisme, fremmedhad og marginalisering.
11. Rådets konklusioner om sportsinnovation⁸ anerkender, at innovative teknologiske og digitale kommunikations- og udsendelsesmetoder samt ikkeformel og uformel læring kan hjælpe sportsorganisationer med at øge bevidstheden om og forebygge bl.a. kønsstereotyper, kvindehad, homofobi, chikane, misbrug og vold, herunder seksuel vold og enhver form for forskelsbehandling.
12. Højniveaugruppen for kønsligestilling i sport fra 2022⁹ har fremlagt en handlingsplan og henstillinger til Europa-Kommissionen, medlemsstaterne, nationale og internationale sportsorganisationer og græsrodsorganisationer med henblik på at forbedre kønsbalancen inden for sport og fremhæver seks centrale tematiske indsatsområder (deltagelse, træner- og dommergerning, ledelse, sociale og økonomiske aspekter ved sport, mediedækning og kønsbaseret vold),

⁶ Rådets konklusioner af 18. november 2010 om sportens rolle som kilde til og drivkraft for aktiv social inklusion (EUT C 326 af 3.12.2010, s. 5).

⁷ Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om fremme af EU's fælles værdier gennem sport (EUT C 196 af 8.6.2018, s. 23).

⁸ Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om sportsinnovation (EUT C 212 af 4.6.2021, s. 2).

⁹ Europa-Kommissionen, Mod mere kønsligestilling i sport: henstillinger og handlingsplan fra højniveaugruppen for kønsligestilling i sport, 2022.

SOM ANERKENDER FØLGENDE:

13. På trods af hidtidige fremskridt og under hensyntagen til medlemsstaternes forskellige situationer er antallet af kvinder, som deltager i sport, fortsat lavere end mænd¹⁰ på grund af praktiske, personlige, sociokulturelle og strukturelle hindringer, der derved har en negativ indvirkning på deres tilstedeværelse i forbindelse med stillinger inden for træner- og dommergerningen og ledelse.
14. Kvinder står stadig over for hindringer på sportens arbejdsmarked med hensyn til f.eks. lige adgang, lige løn for lige arbejde, repræsentation i beslutningstagende stillinger, kønsstereotyper og lige værdsættelse og anerkendelse af deres arbejde.
15. Der er markante forskelle mellem sportsgrenene og mellem medlemsstaterne, og kvinders manglende lige adgang og deltagelse, deltagelse i ledelse og beslutningstagende stillinger samt synlighed på sportsområdet har tendens til at gøre forskelsbehandling og uligheder permanente¹¹.
16. Misbrug, seksuel chikane og vold mod kvinder og piger, herunder i det digitale rum, samt kønsstereotyper og sexismen er fortsat et stort problem i sportssektoren.
17. Kønsbaseret forskelsbehandling kan føre til udelukkelse, navnlig af kvinder og alle personer i sårbare og marginaliserede situationer, fra deltagelse i sport.
18. Mediedækningen af sport fokuserer generelt på mænd inden for sport, mens kvinder inden for sport generelt får mindre medie- eller onlinedækning end mænd. Behandlingen af kvinder inden for sport er ofte baseret på kønsstereotyper eller er seksualiseret og sexistisk.
19. Sportens potentiale til at fremme ligestilling gennem selvbevidsthed, oplysningskampagner og bekæmpelse af fremherskende kønsstereotyper gennem aktiv deltagelse er vigtigt,

¹⁰ Ifølge den 5. Eurobarometerundersøgelse om sport og fysisk aktivitet, der blev offentliggjort i september 2022.

¹¹ Data fra Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE) viser, at kun ca. hvert femte medlem af sportsorganisationers øverste beslutningstagende organ er kvinde.

SOM NOTERER SIG FØLGENDE:

20. Den europæiske tilhørsfølelse og Europas fremtidige velstand afhænger af samfund, der aktivt forebygger og bekæmper kønsbaseret forskelsbehandling.
21. Sport spiller en vigtig rolle i EU-befolkningens liv, og sportsaktiviteter yder et vigtigt socialt, uddannelsesmæssigt, økonomisk, kulturelt og forenende bidrag til samfundslivet i Den Europæiske Union samt til dens strategiske mål og sociale værdier.
22. Fordelene ved personers adgang til og deltagelse i sport er velkendte, f.eks. vedrørende personlig udvikling, identitetsfølelse og tilhørsfølelse, selvtillid, selvværd og fysisk og psykisk velbefindende, men for at opnå disse fordele er det helt afgørende, at deltagerne har sikre, inklusive og lige vilkår uden nogen form for ulighed, forskelsbehandling eller vold.
23. Øget synlighed og bedre mediedækning af kvinders sportskonkurrencer kan påvirke offentlighedens opfattelse af værdien af kvindesport og dens samfundsmæssige betydning.
24. De offentlige investeringer i sport bør fordeles retfærdigt mellem kvinder og mænd, så de kan bidrage til at rette op på eksisterende uligheder og støtte udviklingen af en mere lige sport,

SOM UNDERSTREGER FØLGENDE:

25. Anvendelsesområdet for disse rådskonklusioner omfatter alle sportspolitiske foranstaltninger.
26. Ligestilling mellem kønnene er et sportspolitisk mål på EU-plan som godkendt i arbejdsplanen for sport (2021-2024).
27. Foranstaltninger til støtte og fremme af ligestilling mellem kønnene styrker overholdelsen af de internationale forpligtelser, der er omhandlet i bilaget til disse konklusioner,

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL INDEN FOR DERES KOMPETENCEOMRÅDER OG UNDER BEHØRIG HENSYNTAGEN TIL ARBEJDSMARKEDSPARTERNES ROLLE OG AUTONOMI:

28. at sigte mod at sikre, at alle har lige adgang til og kan deltage fuldt ud i sport på alle niveauer og i alle funktioner uden kønsbaseret forskelsbehandling
29. at styrke og integrere ligestilling mellem kønnene i sportspolitik og fremme positive rollemodeller gennem sportspolitik og andre relaterede politikker
30. at tilskynde til lige deltagelse af kvinder og mænd i professionel sport ved at forbedre arbejds- og ansættelsesvilkårene, fremme lige løn for lige arbejde eller arbejde af samme værdi og fremme foranstaltninger til støtte for balancen mellem arbejdsliv og privatliv

31. at tilskynde og anspre sportssektoren til at øge andelen af kvinder i ledende stillinger samt antallet af kvindelige medarbejdere og ledere inden for sport
32. uden at det berører ytrings- og informationsfriheden, at fremme ligestilling mellem kønnene ved at opfordre medierne, og navnlig public service-medierne, til at forbedre synligheden og mediedækningen af kvinders sportskonkurrencer, idet det overvejes at gøre brug af beføjelsen i artikel 14 i direktivet om audiovisuelle medietjenester i forbindelse med begivenheder af væsentlig samfundsmæssig betydning¹²
33. at tilskynde til og aktivt støtte sportssektoren i at forebygge og bekæmpe chikane, sexistisk hadefuld tale, seksuelt misbrug og seksuel vold mod kvinder og piger, navnlig personer i sårbare og marginaliserede situationer, og mindreårige på alle niveauer
34. at forbedre beskyttelsen af vidner, whistleblowere og ofre for seksuel og kønsbaseret vold
35. at overveje at fremme forskning i og undersøgelser af statistikker over og analyse af ligestilling mellem kønnene inden for sport samt indsamling af intersektionelle og opdelte data om mænd og kvinder på sportsområdet, herunder virkningerne af kønsstereotyper
36. at overveje at gøre tildelingen af offentlige midler betinget af overholdelse af de grundlæggende rettigheder og principperne for god forvaltningspraksis, herunder ligestilling mellem kønnene
37. at tage hensyn til aspektet vedrørende ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers specifikke behov i forbindelse med opførelse og renovering af sportsinfrastruktur;

¹² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU af 10. marts 2010 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (direktiv om audiovisuelle medietjenester) (EUT L 95 af 15.4.2010, s. 1).

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG KOMMISSIONEN TIL I OVERENSSTEMMELSE
MED NÆRHEDSPRINCIPPET OG INDEN FOR DERES RESPEKTIVE
KOMPETENCEOMRÅDER:

38. at fremme regelmæssig udveksling af god praksis om foranstaltninger til fremme af ligestilling mellem kønnene på sportsområdet, f.eks. gennem deltagelse i EU's og Europarådets fælles "All In Plus"-projekt
39. at fremme udveksling af god praksis og retningslinjer for, hvordan sportsinstitutioner kan udvikle organisatoriske strukturer og foranstaltninger til forebyggelse af alle former for misbrug med særligt fokus på kønsbaseret vold
40. at tilskynde til udveksling af oplysninger om alle initiativer og praksisser, der kan bidrage til at øge kvinders deltagelse i sportssektoren generelt og til at bekæmpe kønsbaseret forskelsbehandling og kønsstereotyper
41. at fremme det aktive samarbejde mellem de relevante arbejdsmarkedsparter inden for rammerne af dialogen mellem arbejdsmarkedets parter og med sportsbevægelsen inden for rammerne af den strukturerede dialog baseret på en tværfaglig, menneskerettighedsbaseret og kønsorienteret tilgang på flere niveauer og med flere aktører;

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL:

42. at overveje at medtage sportssektoren i kommende strategier for ligestilling mellem kønnene under hensyntagen til medlemsstaternes nationale kompetencer
43. regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet om de foranstaltninger, som er truffet i forbindelse med fremme af ligestilling mellem kønnene, og som er relevante for sportssektoren
44. at fortsætte med at støtte tværnationale initiativer vedrørende ligestilling mellem kønnene på sportsområdet såsom oplysningskampagner, uddannelseskampagner, udveksling af god praksis, undersøgelser, netværk og projekter såsom EU's og Europarådets fælles "All In Plus"-projekt¹³
45. at fremme forskning i, hvilken rolle sportssektoren og -industrien spiller med hensyn til at forme kvinders og mænds værdier, holdninger, behov og interesser, og analysere aspekter såsom lige adgang, synlighed og deltagelse på sportsområdet
46. at tage hensyn til ligestillingsdimensionen i vurderingen af de betingelser, der kræves, for at sportsbegivenheder kan betragtes som værende af væsentlig samfundsmæssig betydning i henhold til artikel 14 i direktivet om audiovisuelle medietjenester;

¹³ Europarådet, All In Plus: Promoting greater gender equality in sport, marts 2023.

OPFORDRER SPORTSBEVÆGELSEN OG ANDRE RELEVANTE INTERESSETER TIL:

47. at gøre ligestilling mellem kønnene til en hjørnesteen i god forvaltning af sportsorganisationer, f.eks. ved at fremme et lige og gennemsigtigt finansieringssystem, lige finansieringsmuligheder og lige løn. Ud over at fremme mangfoldighed på alle niveauer bør alle relevante aspekter analyseres med særligt fokus på intersektionalitet og strukturel og institutionel forskelsbehandling
48. at fremme initiativer, der tilskynder til udvikling, formidling og kapacitetsopbygning vedrørende værktøjer til at integrere ligestilling mellem kønnene som en søjle for god forvaltningspraksis inden for sport såsom kønsbudgettering, kønsspecifikke konsekvensanalyser, uddannelse i ligestilling mellem kønnene og kønsorienteret evaluering
49. at integrere ligestilling mellem kønnene i alle sportsstrategier, -politikker og -foranstaltninger, f.eks. ved at indføre en intern strategi med en koordinator for ligestilling mellem kønnene, kønsbudgettering og fremme ligestilling mellem kønnene i alle procedurer og i uddannelsen af ansatte og frivillige
50. at tage de nødvendige skridt til at øge andelen af kvinder i lederstillinger, træner- og dommerstillinger i sportsorganisationer, -institutioner og -klubber, navnlig ved at motivere og støtte kvinder til at tage imod sådanne stillinger
51. at fastsætte mål for kønsafbalanceret deltagelse i uddannelsen af medarbejdere og ledere inden for sport, f.eks. ved at støtte et mentorprogram for unge piger og kvinder, der er interesserede i træning og hvervet som dommer

52. at udvikle og tilgængeliggøre uddannelses- og forebyggelsesprogrammer om ligestilling mellem kønnene såvel som om bekæmpelse af chikane, hadefuld tale, alle former for misbrug og kønsbaseret vold og oprette kommunikationsmekanismer til at lytte til ofre for kønsbaseret vold og yde bedre beskyttelse til ofre, whistleblowere og vidner
53. at søge at tilskynde kvinder og piger fra forskellige socioøkonomiske baggrunde til at deltage i sport
54. at indsamle, formidle og fremhæve god praksis vedrørende ligestilling mellem kønnene inden for sport og samtidig fremme og lette udveksling af erfaringer
55. at sikre kønsbalanceret dækning i intern og ekstern kommunikation, herunder på sociale netværk, og sikre ikkediskriminerende rapportering og kommentering og dækning af sportsaktiviteter
56. at sikre, at kvinder og piger, der deltager i sport, har adgang til passende udstyr og påklædning for at sikre, at de kan deltage på sikker vis
57. at sikre lige adgang til sportsinfrastruktur baseret på alle personers behov og krav og skabe passende og sikre faciliteter for kvinder og piger.

RELEVANTE POLITIKDOKUMENTER

- Lissabontraktaten om ændring af traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT C 306 af 17.12.2007, s. 1).
- Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (2012/C 326/02).
- Rådets konklusioner om bæredygtig og tilgængelig sportsinfrastruktur (EUT C 494 af 28.12.2022, s. 1).
- Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om de centrale træk ved en europæisk sportsmodel (EUT C 501 af 13.12.2021, s. 1).
- Resolution vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om EU-arbejdsplanen for sport (1. januar 2021 – 30. juni 2024) (EUT C 419 af 4.12.2020, s. 1).
- Rådets konklusioner om økonomier præget af kønsligestilling i EU: vejen frem (14938/19).
- Rådets konklusioner om udligning af den kønsbestemte lønforskel: Vigtigste politikker og foranstaltninger (10349/19).
- Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om fremme af EU's fælles værdier gennem sport (EUT C 196 af 8.6.2018, s. 23).

- Rådets konklusioner af 21. maj 2014 om ligestilling mellem kvinder og mænd inden for sport (EUT C 183 af 14.6.2014).
- Rådets konklusioner af 18. november 2010 om sportens rolle som kilde til og drivkraft for aktiv social inklusion (EUT C 326 af 3.12.2010, s. 5).
- Europa-Kommissionen, Mod mere kønsligestilling i sport: henstillinger og handlingsplan fra højniveaugruppen for kønsligestilling i sport (2022).
- Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, Et EU med ligestilling: strategi for ligestilling mellem mænd og kvinder 2020-2025 (COM(2020) 152 final).
- Henstilling fra Europarådets Ministerkomité om forebyggelse og bekæmpelse af sexismen (2019).
- Recommendation CM/Rec(2021)5 on the Revised European Sports Charter vedtaget af Europarådets Ministerkomité den 13. oktober 2021 på ministerrepræsentanternes 1414. møde.
- Recommendation CM/Rec(2015)2 on gender mainstreaming in sport – vedtaget af Europarådets Ministerkomité den 21. januar 2015 på ministerrepræsentanternes 1217. møde.
- Europa-Parlamentets beslutning om EU's idrætspolitik: vurdering og mulige veje frem (EUT C 224 af 8.6.2022, s. 2).

- Rapport fra Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder med titlen "Gender equality in power and decision-making", 2015.
 - De Forenede Nationers Organisation for Uddannelse, Videnskab og Kultur (UNESCO), Moving forward the 2030 Agenda for Sustainable Development, BSP-2017/WS/1, 2017.
 - UNESCO, 6. internationale konference for ministre og højtstående embedsmænd med ansvar for idræt og sport (MINEPS VI), Kazanhandlingsplanen, 15. juli 2017.
 - UNESCO, MINEPS V, Berlinerklæringen, 30. maj 2013.
 - Den Internationale Olympiske Komité (IOC), Gender Equality and Inclusion Objectives 2021-2024, Gender Equality & Inclusion Report 2021.
 - IOC, Olympic Agenda 2020 +5: 15 Recommendations
-