



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 22 oktober 2013
(OR. en)**

**14239/13
ADD 1**

**PV/CONS 43
COMPET 690
RECH 430
ESPACE 73**

ONTWERPNOTULEN

Betreft: **3258e** zitting van de Raad van de Europese Unie (**CONCURRENTIE-VERMOGEN (Interne Markt, Industrie, Onderzoek)**), gehouden te Brussel op 26 en 27 september 2013

OPENBARE BERAADSLAGING¹

Bladzijde

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

A-PUNTEN (doc. 13750/13)

1. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Richtlijnen 1999/4/EG en 2000/36/EG van het Europees Parlement en de Raad en de Richtlijnen 2001/111/EG, 2001/113/EG en 2001/114/EG van de Raad wat betreft de aan de Commissie toe te kennen bevoegdheden [eerste lezing] (WH) 3
2. Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (herschikking) [eerste lezing] (WH) 3

B-PUNTEN (doc. 13747/13)

6. Voorstellen van de Commissie voor het opzetten van publiek-private partnerschappen met lidstaten krachtens artikel 185 VWEU met het oog op de gezamenlijke uitvoering van nationale onderzoeksprogramma's [eerste lezing] 5

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN

AANNEMINGEN (A-punten: doc. 13751/13)

1. Verordening van de Raad tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 met betrekking tot de tarief- en statistiek nomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief 5

OPENBARE DEBATTEN (B-punten: doc. 13747/13)

7. Voorstellen van de Commissie voor gezamenlijke technologie-initiatieven krachtens artikel 187 VWEU 8
- 9.f) Mededeling van de Commissie: "Publiek-private partnerschappen in Horizon 2020: een krachtig instrument voor innovatie en groei in Europa" 8

*

* *

¹ Beraadslagingen over wetgevingshandelingen van de Unie (artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie), andere openbare beraadslagingen en openbare debatten (artikel 8 van het reglement van orde van de Raad).

WETGEVINGSBERAADSLAGINGEN

(Openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie)

1. **Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Richtlijnen 1999/4/EG en 2000/36/EG van het Europees Parlement en de Raad en de Richtlijnen 2001/111/EG, 2001/113/EG en 2001/114/EG van de Raad wat betreft de aan de Commissie toe te kennen bevoegdheden [eerste lezing] (WH)**
PE-CONS 31/13 DENLEG 51 AGRI 336 SAN 181 CODEC 1217

De Raad heeft het amendement in het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. (rechtsgrondslag: artikel 43, lid 2, en artikel 114, lid 1, VWEU).

2. **Verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (herschikking) [eerste lezing] (WH+V)**
PE-CONS 36/13 UD 119 ENFOCUSTOM 100 MI 485 COMER 137
TRANS 294 CODEC 1288
+ REV 1 (da,nl,sk)

De Raad heeft het amendement in het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goedgekeurd en de voorgestelde handeling in de aldus geamendeerde versie vastgesteld, overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Britse delegatie heeft zich van stemming onthouden. (rechtsgrondslag: de artikelen 33, 114 en 207 VWEU).

Verklaring van Duitsland en Oostenrijk **betreffende artikel 148, lid 5**

"Op grond van artikel 148, lid 5, juncto artikel 151 van het douanewetboek van de Unie kunnen niet-Uniegoederen in tijdelijke opslag binnen de Unie tussen lidstaten worden vervoerd buiten de regeling om die voor dat doel is voorzien, zonder dat er douanerechten of omzetbelasting bij invoer worden geïnd. Voor een efficiënt toezicht op het te verwachten omvangrijke goederenverkeer, ter bescherming van de financiële belangen van de EU en de lidstaten, zou er, in aanvulling op het NCTS, het elektronisch systeem dat specifiek voor die regeling is opgezet, een overbodige IT-procedure moeten worden ontwikkeld; dat is onaanvaardbaar gelet op de aanzienlijke personele en financiële middelen die de EU en de lidstaten reeds in het NCTS hebben geïnvesteerd. Bovendien bemoeilijkt de regeling het toezicht op handelspolitieke maatregelen en op verbodsbepalingen en beperkingen, bijvoorbeeld het embargo.

Duitsland en Oostenrijk zullen derhalve tot nader order geen gebruik maken van artikel 148, lid 5, van het douanewetboek van de Unie door een dergelijke toestemming niet te geven en niet deel te nemen aan door andere lidstaten gegeven toestemmingen die betrekking hebben op hun grondgebied."

Verklaring van Duitsland
betreffende artikel 7, punt c)

"De Bondsrepubliek Duitsland neemt nota van de formulering van artikel 7, punt c), van het douanewetboek van de Unie en van de verklaring van de Commissie over de voorgestelde bepaling. Zij wijst erop dat de regeling voor de informatie en gegevens die verstrekt moeten worden krachtens de EU-wetgeving volgens bovenstaande formulering, niet mag inhouden dat lidstaten geen aanvullende informatie mogen inwinnen, tot behoud van het traditionele nationale systeem dat handel en administratie ten goede komt."

Verklaring van Cyprus

"Cyprus wenst eraan ter herinneren dat artikel 1, lid 1, van Protocol nr. 10 van de Akte van toetreding van de Republiek Cyprus tot de Europese Unie voorziet in de opschorting van de toepassing van het acquis in de gebieden van Cyprus waarover de regering van de Republiek Cyprus niet feitelijk het gezag uitoefent.

Deze opschorting heeft een territoriale toepassing; ofschoon de toepassing van het acquis is opgeschort in de niet onder het gezag van de regering vallende gebieden, kan het worden toegepast in aangelegenheden/gevallen die op de niet onder het gezag van de regering vallende gebieden betrekking hebben."

Verklaring van de Republiek Kroatië

"Kroatië steunt de aanneming van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (herschikking).

Kroatië is zich bewust van het belang van de aanneming en inwerkingtreding van de verordening als beoogd en van de kwaliteit van de EU-wetgeving, is van oordeel dat de Kroatische versie van de tekst niet overeenstemt met de in het Kroatisch gebruikte standaard-douaneterminologie en maakt derhalve een taalkundig voorbehoud.

Teneinde het risico van onjuiste toepassing van de elementaire uniale douanewetgeving in Kroatië te voorkomen, verwacht Kroatië van het secretariaat-generaal van de Unie dat het zo spoedig mogelijk de procedure tot rectificatie van de Kroatische versie van de verordening uitvoert."

6. Voorstellen van de Commissie voor het opzetten van publiek-private partnerschappen met lidstaten krachtens artikel 185 VWEU met het oog op de gezamenlijke uitvoering van nationale onderzoeksprogramma's [eerste lezing]

- a) **Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad over de deelname van de Unie aan het door verschillende lidstaten opgezette gezamenlijke onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma Actief en ondersteund wonen**
Interinstitutioneel dossier: 2013/0233 (COD)
12367/13 RECH 355 COMPET 574 TELECOM 204 SOC 595 MI 648
- b) **Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de deelname van de Unie aan een tweede, door verscheidene lidstaten gezamenlijk opgezet partnerschapsprogramma voor klinische proeven tussen Europese en ontwikkelingslanden**
Interinstitutioneel dossier: 2013/0243 (COD)
12369/13 RECH 356 SAN 271 SOC 596
- c) **Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de deelneming van de Unie aan een door verscheidene lidstaten gezamenlijk opgezet Europees programma voor innovatie en onderzoek op het gebied van de metrologie**
Interinstitutioneel dossier: 2013/0242 (COD)
12372/13 RECH 358 COMPET 576
- d) **Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de deelname van de Unie aan een door verscheidene lidstaten gezamenlijk opgezet programma voor onderzoek en ontwikkeling ter ondersteuning van onderzoek verrichtende kleine en middelgrote ondernemingen**
Interinstitutioneel dossier: 2013/0232 (COD)
12336/13 RECH 350 COMPET 568 MI 643 IND 210
- Presentatie door de Commissie
 - Stand van zaken

De Commissie heeft haar voorstellen gepresenteerd en het voorzitterschap heeft een korte stand van zaken gegeven met betrekking tot de besprekingen in de Raad.

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN - AANNEMINGEN

(overeenkomstig artikel 9, lid 1, van het reglement van orde van de Raad)

1. Verordening van de Raad tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief.

13418/13 TDC 12 UD 223

+ COR 1 (hu)

+ COR 2 (lt)

De Raad heeft deze verordening vastgesteld (rechtsgrondslag: artikel 31 VWEU).

Verklaring van Hongarije

"Zoals Hongarije eerder heeft verklaard in de vergadering van het Coreper van 6 september 2013, kon het niet instemmen met de nieuwe indelingsvoorschriften in het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief, en de daaruit voortvloeiende daling van het tarief van de invoerheffingen op een breed scala van monitors.

- = Herinnerend aan de op 1-2 maart 2012 aangenomen conclusies van de Europese Raad¹, waarin verklaard wordt: "De Europese Unie neemt alle maatregelen die nodig zijn om Europa weer de weg naar groei en werkgelegenheid te doen inslaan. ...om groei, concurrentiekracht en werkgelegenheid te bevorderen";
- = gezien de op 22 mei 2013 aangenomen conclusies van de Europese Raad², waarin als grondbeginsel het volgende wordt vastgelegd: "*In de huidige economische context moeten we al onze beleidsmaatregelen aanspreken om concurrentievermogen, banen en groei te ondersteunen.*";
- = in aanmerking nemend de op 27/28 juni 2013 aangenomen conclusies van de Europese Raad, namelijk dat "*...er op alle niveaus doortastender inspanningen nodig (zijn) om ...een stimulans te geven aan concurrentievermogen en werkgelegenheid.*"³

Ondanks herhaalde verzoeken is er geen evaluatie verricht van de gevolgen van het voorstel voor het bedrijfsleven en de banen in de EU.

Voorts is tijdens de besprekingen over het voorstel niet op adequate manier uiteengezet hoe de voorgestelde maatregelen de Unie ten goede komen. Het valt derhalve naar ons oordeel nog te betwijfelen of het toepassingsgebied van producten die volgens de voorgestelde nieuwe indeling onder het 0%-invoerheffingstarief vallen, de verplichtingen uit hoofde van de Informatietechnologieovereenkomst (ITA) en het besluit van het WTO-panel te buiten gaat of niet.

De verlaging van het invoerheffingstarief en de daaruit voortvloeiende vermindering van het concurrentievermogen ten opzichte van de invoer uit derde landen zou grote schade toebrengen aan één van Hongarijes belangrijkste bedrijfstakken - de fabricage van monitors, waarvan de tariefindeling door het voorstel zou worden gewijzigd. Dit is voor Hongarije een ernstig probleem, omdat meer dan 6000 werknemers betrokken zijn bij de fabricage van deze monitors of onderdelen daarvan in Hongarije, voor het merendeel in regio's die te lijden hebben onder de hoogste werkloosheidscijfers in de EU. Naast de banen in Hongarije zouden meer dan 1000 banen worden bedreigd in aangrenzende lidstaten bij bedrijven van Hongaarse oorsprong.

Afgezien van de genoemde bezwaren is de voorgestelde nieuwe tariefindeling niet duidelijk, hetgeen tot misbruik en omzeiling van de voorschriften zal leiden. De periode die beschikbaar is tot de beoogde datum van toepassing van de voorgestelde verordening zal waarschijnlijk ontoereikend zijn voor het aannemen van uitvoeringsvoorschriften die de nodige richtsnoeren zouden kunnen bieden voor de juiste toepassing, vooral wat betreft de interpretatie van de formulering "aanvaardbaar niveau van functionaliteit".

Hongarije is daarom van oordeel dat de aanneming van dit voorstel duidelijk in strijd is met de door de Europese Raad gestelde prioriteiten, vooral omdat hierdoor bestaande bedrijfstakken en banen onnodig in gevaar worden gebracht."

¹ EUCO 4/2/12 REV 2, blz. 1, punt I/1.

² EUCO 75/1/13, blz. 1, eerste inleidende alinea.

³ EUCO 104/2/13, REV 2, blz. 1, derde inleidende alinea.

Verklaring van Polen

"Polen is tegen wijziging van de gecombineerde nomenclatuur betreffende de structuur van GN-code 8528 59 (*andere monitors*). De twee belangrijkste negatieve gevolgen van deze wijzigingen zijn nog niet voldoende diepgaand besproken door de Groep douane-unie, namelijk:

- de mogelijkheid van invoer in de EU van onvolledige televisietoestellen, d.w.z. zonder een televisiekanaalkiezer, als monitors uit hoofde van het 0%-heffingstarief (het tarief voor tv's is 14%) en assemblage ervan in de EU. De Commissie heeft het ontwerp ingediend van de verordening ter voorkoming van die praktijken. Polen is evenwel van oordeel dat deze verordening niet doeltreffend zou zijn.
- de mogelijkheid van invoer in de EU van videomonitors met een tv-functie, waardoor het heffingstarief van 14% voor tv's wordt vermeden. Polen heeft bij de Commissie en het voorzitterschap formeel drie alternatieve voorstellen ingediend. Doel was het toepassingsgebied van de rechtenvrije invoer van monitors met een tv-functie te beperken, en aldus strijdigheid met de internationale verplichtingen van de EU en het arrest van het Europees Hof van Justitie in de zaak-Kamino te voorkomen. Polen is van oordeel dat dit voorstel in de Groep douane-unie moet worden besproken. Dit is een passend EU-deskundigenforum om dit soort door de lidstaten ingediende voorstellen te analyseren en te overwegen.

Bijgevolg zal de voorgestelde wijziging van de gecombineerde nomenclatuur zeer nadelige gevolgen hebben voor zowel de tv- als de monitorfabrikanten die in de EU zijn gevestigd. De verlaging van het douanetarief van 14% naar 0% zal 80% betreffen van de in de EU ingevoerde monitors die onder onderverdeling 8528 59 zijn ingedeeld. Dit zou tot een aanzienlijk verlies van banen en het gevaar van verplaatsing van de productie naar landen buiten de EU leiden. De Poolse tv- en monitorfabricagesector produceert bijna 25 miljoen apparaten waarvan 90% op de EU-markt wordt gedistribueerd. Deze sector biedt tevens werk aan circa 60 000 mensen. De Commissie heeft aan de Groep douane-unie nog niet de sociaal-economische effectbeoordeling van de voorgestelde verordening voorgelegd, vooral de gevolgen voor de arbeidsmarkt.

De sector van de elektronicafabrikanten wordt in de EU voornamelijk beschermd door middel van de douaneheffingen. In andere landen, bijv. de VS of Japan, is het niveau van de douaneheffing tamelijk laag, terwijl tegelijkertijd de toegang tot de markt van de genoemde landen beperkt wordt door de non-tarifaire belemmeringen (NTB). Polen heeft derhalve onderstreept dat de liberalisering van het douanetarief van de EU gekoppeld moet worden aan de liberalisering van de NTB van derden, bijv. de VS en Japan. Deze partners zijn evenwel niet bereid om de NTB te liberaliseren.

Bovendien is er een negatieve correlatie tussen de onderhavige wijziging en de lopende onderhandelingen over herziening van de ITA. De voorgestelde brede unilaterale liberalisering van de douaneheffingen voor in de EU ingevoerde monitors heeft gevolgen voor de ITA-onderhandelingen, aangezien deze tariefpost tegelijkertijd onderwerp van deze onderhandelingen is. Wij hebben dit feit benadrukt en voorgesteld het besluit uit te stellen totdat de ITA-onderhandelingen zijn afgesloten.

Om bovengenoemde redenen kan Polen de voorgestelde wijzigingen in de structuur van GN-code 8528 59 niet aanvaarden. Polen is van oordeel dat dit punt nogmaals door de Groep douane-unie moet worden besproken. Polen behoudt zich het recht voor tegen het definitieve voorstel voor herziening van de ITA bezwaar te maken."

NIET-WETGEVINGSWERKZAAMHEDEN - OPENBARE DEBATTEN

[overeenkomstig artikel 8, lid 2, van het reglement van orde van de Raad (op voorstel van het voorzitterschap)]

7. **Voorstellen van de Commissie voor gezamenlijke technologie-initiatieven krachtens artikel 187 VWEU**
- a) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de Gemeenschappelijke Onderneming biogebaseerde industrieën**
12355/13 RECH 354 COMPET 573 IND 212 ENER 363 AGRI 483
 - b) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de Gemeenschappelijke Onderneming Clean Sky 2**
12347/13 RECH 353 COMPET 572 ENV 708 AVIATION 108
 - c) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de Gemeenschappelijke Onderneming ECSEL**
12375/13 RECH 359 COMPET 577 MI 649
 - d) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de Gemeenschappelijke Onderneming brandstofcellen en waterstof 2**
12378/13 RECH 360 ENER 364 COMPET 578 ENV 709
 - e) **Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de Gemeenschappelijke Onderneming voor het initiatief innovatieve medicijnen 2**
12370/13 RECH 357 COMPET 575 IND 213 SAN 272
- Presentatie door de Commissie
 - Stand van zaken

De Commissie heeft haar voorstellen gepresenteerd en het voorzitterschap heeft een korte stand van zaken gegeven met betrekking tot de besprekingen in de Raad.

9. **Diversen**

- f) **Mededeling van de Commissie: "Publiek-private partnerschappen in Horizon 2020: een krachtig instrument voor innovatie en groei in Europa"**
 - Presentatie door de Commissie
12344/13 RECH 352 COMPET 571 IND 211 MI 646

De Commissie heeft haar mededeling gepresenteerd.