

**Bryssel den 20 oktober 2025
(OR. en)**

14231/25

**COAFR 277
CFSP/PESC 1497
COPS 515
DEVGEN 183
COHOM 153
COHAFA 83**

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Rådets slutsatser om Sudan

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Sudan, som godkändes av utrikesrådet vid mötet den 20 oktober 2025.

Rådets slutsatser om Sudan

1. Europeiska unionen (EU) fördömer med eftertryck den pågående konflikten i Sudan, som för tredje året i rad fortsätter att förorsaka förluster av tusentals liv och enorma svårigheter för det sudanesiska folket, och utgör ett allvarligt hot mot stabiliteten och säkerheten i regionen i stort.
2. EU är ytterst oroat över Sudans enhet, territoriella integritet och stabilitet, som är i allvarlig fara, med ökande politisk och etnisk splittring. Detta förvärras ytterligare av uppkomsten av parallella styrningsstrukturer, vilket vi starkt fördömer. EU bekräftar därför sitt orubbliga engagemang för Sudans suveränitet, enhet och territoriella integritet. EU avvisar alla försök att dela upp Sudan.
3. Som medordförande för de konferenser för Sudan och grannländerna som hållits i Paris och London har EU visat sitt engagemang för att stödja det sudanesiska folket och spela en aktiv roll när det gäller att hantera konflikten på ett övergripande sätt.
4. EU efterlyser ett ökat samarbete med alla parter i konflikten enligt följande: a) konstruktivt deltagande i förhandlingar med sikte på ett omedelbart eldupphör samt i en trovärdig och inkluderande process för fredsmedling som leder till ett varaktigt upphörande av fientligheterna, b) säkerställande av snabbt, obehindrat och hållbart tillträde för humanitärt bistånd och skydd av civila i hela Sudan, c) trovärdiga åtaganden om att underlätta ett verkligt inkluderande, representativt och oberoende civilt styre, d) återställande och stärkande av rättsstaten, ansvarsskyldighet, respekt för internationell rätt, inbegripet internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning, samt rättvisa i Sudan.

5. EU kommer att samarbeta med alla parter i konflikten, allt efter vad som är relevant för att uppnå ovannämnda mål, samtidigt som man fäster avseende vid att man därigenom inte legitimerar någon styrningsstruktur utanför en inkluderande civilt ledd politisk övergång. EU kommer att öka detta samarbete, förutsatt att det görs trovärdiga framsteg mot att uppnå EU:s viktigaste krav. EU kommer att fortsätta att aktivt engagera sig, även på högsta nivå, i insatserna för att finna ett hållbart slut på konflikten. Därvid kommer EU att agera med en röst, främja inkluderande format och säkerställa fullständig samordning med relevanta likasinnade aktörer. EU kommer att fortsätta att utnyttja, och om möjligt intensifiera användningen av, alla utrikespolitiska instrument som står till dess förfogande – inbegripet, när så är lämpligt, riktade restriktiva åtgärder – för att uppnå en fredlig lösning på krisen.
6. Krisen i Sudan äventyrar områden där både EU och Afrika har viktiga strategiska intressen, såsom kampen mot terrorism, irreguljär migration och människohandel, skydd av regional stabilitet samt sjöfartsskydd i Röda havet. EU är mycket oroat över riskerna för spridningseffekter av konflikten, särskilt på Afrikas horn och i Sahel, och konfliktens effekter på irreguljära migrationsströmmar till Europa.
7. EU understryker att huvudansvaret för att få ett slut på konflikten ligger hos ledningen för både Sudans försvarsmakt och de paramilitära styrkorna RSF (Rapid Support Forces) samt hos dem som ger dem direkt och indirekt stöd. EU uppmanar alla parter i konflikten att på ett konstruktivt sätt delta i inkluderande förhandlingar om eldupphör, och framhåller det akuta behovet av en trovärdig, inkluderande medlingsprocess som leder till en rättvis, övergripande och varaktig fred. EU uppmanar också enträget alla externa aktörer som direkt eller indirekt tillhandahåller vapen, ekonomiskt stöd eller stöd av annat slag till de stridande parterna att omedelbart upphöra med sådant stöd och att följa FN:s vapenembargo.

8. EU kommer att fortsätta sitt nära samarbete med partner om samordnade regionala och internationella medlingsinsatser, särskilt de som leds av Afrikanska unionen (AU), Förenta nationerna (FN), den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten (Igad), Saudiarabien och Förenta staterna. EU välkomnar den insats som Quad (Förenta staterna, Saudiarabien, Egypten och Förenade Arabemiraten) har gjort med det senaste uttalandet om att återupprätta fred och säkerhet i Sudan. EU:s insatser för att upprätthålla öppna kommunikationskanaler med alla parter och bidra till att finna ett hållbart slut på konflikten förstärks också genom engagemanget från EU:s särskilda representant för Afrikas horn, bland annat genom ett initiativ om skydd av kritisk infrastruktur, samt genom stöd till dialog med sudanesiska civila aktörer. EU:s initiativ om skydd av kritisk infrastruktur, som är förankrat i unionens samarbete med alla parter i denna konflikt, är ett uttryck för EU:s aktiva och integrerade medlingsstrategi i konflikten och tjänar till att i praktiken omsätta behovet av att skydda civila i Sudan.
9. EU upprepar vikten av en inkluderande och transparent politisk process som leds av Sudan och som syftar till att uppnå ett oberoende civilt styre. Det är viktigt att denna process garanterar ett fullständigt, jämlikt och meningsfullt deltagande av kvinnor, unga och personer som tillhör marginaliserade grupper från regioner som är särskilt drabbade av konflikten. EU betonar och förespråkar också den viktiga rollen för det civila samhället, som säkerställer att all politisk dialog verkligen återspeglar det sudanesiska folkets ambitioner och olika uppfattningar.
10. EU är djupt oroat över den alarmerande försämringen av den humanitära krisen i Sudan, eftersom konflikten har lett till, och fortsätter att vara orsak till, den allvarligaste humanitära katastrofen i världen med bekräftad hungersnöd i delar av landet. Särskilt oroande är de alarmerande rapporterna om våld och attacker mot civila av aldrig tidigare skådad omfattning, inbegripet sexuellt och könsrelaterat våld, och konfliktens allvarliga konsekvenser för kvinnor och flickor. EU uppmanar alla parter att fullgöra sina skyldigheter enligt internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning genom att använda alla tänkbara åtgärder för att skydda civila och civila objekt. EU kommer att sträva efter att utnyttja sina diplomatiska kontakter och samarbeta med partner för att främja konkreta åtgärder för skydd av civila och civil infrastruktur. EU lovordar också grannländerna för det stöd som ges till de offer för konflikten som söker skydd utanför Sudans gränser.

11. EU bevittnar en alarmerande inskränkning av det humanitära utrymmet. Byråkratiska hinder och andra former av hindrande fortsätter att förhindra att livräddande bistånd når de mest behövande. Dessutom har kriget i Sudan blivit ett av de dödligaste i hela världen för biståndsarbetare. EU uppmanar enträget alla parter i konflikten att utan dröjsmål undanröja alla hinder för tillhandahållandet av humanitärt bistånd och säkerställa omedelbart, ovillkorligt, säkert och obehindrat tillträde för humanitärt bistånd, upphöra med avsiktligt förhindrande och skydda civila, inbegripet biståndsarbetare, i linje med sina åtaganden i Jiddaförklaringen och i enlighet med internationell humanitär rätt. EU lovordar modet och engagemanget hos både lokala och internationella biståndsarbetare, inbegripet grupper för ömsesidigt bistånd som Emergency Response Rooms (som mottog EU:s pris för mänskliga rättigheter 2025) och frivilliginitiativ – till stor del drivna av kvinnors engagemang – som fortsätter att tillhandahålla livräddande bistånd under extremt svåra förhållanden.
12. EU är djupt oroat över de utbredda och väldokumenterade kränkningarna av internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning i hela Sudan. EU fördömer otvetydigt alla sådana grymheter, varav många har begåtts systematiskt och i alarmerande omfattning och haft förödande konsekvenser för civilbefolkningen, särskilt för kvinnor och barn samt personer i utsatta situationer. EU erinrar om skyldigheterna enligt internationell humanitär rätt och FN:s säkerhetsråds resolution 2736 (2024) och kräver att RSF upphör med belägringen av al-Fashir samt att alla stridande som hotar civilbefolkningens säkerhet och trygghet dras tillbaka.
13. EU understryker den avgörande betydelsen av att säkerställa ansvarsskyldighet för alla kränkningar av internationell rätt, inbegripet kränkningar av internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning. Fortsatt strafflöshet leder till nya grymheter. I rapporten från det oberoende internationella undersökningsuppdraget (IIFM) för Sudan fann man att båda parter i konflikten har brutit mot internationell rätt, på ett sätt som utgör internationella brott; RSF har begått krigsförbrytelser och brott mot mänskligheten och Sudans försvarsmakt har begått kränkningar av internationell humanitär rätt och människorättslagstiftning, vilket också utgör krigsförbrytelser. EU står fast vid sitt åtagande att stödja insatser för att dokumentera och utreda dessa kränkningar. EU fördömer den systematiska censuren och undertryckandet av mediefriheten genom gripanden av samt angrepp och hot mot människorättsförsvarare, journalister och mediearbetare, vilket bidrar till strafflöshet och utbredd felaktig information.

14. I detta sammanhang erkänner och stöder EU helhjärtat den viktiga roll som spelas av aktörer i det civila samhället, människorättsorganisationer och mekanismer för ansvarsutkrävande, däribland IFFM för Sudan, FN:s utsedda expert för mänskliga rättigheter i Sudan, kontoret för Sudan vid FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter, Internationella brottmålsdomstolen och det gemensamma undersökningsuppdraget på mandat av Afrikanska kommissionen för mänskliga och folkens rättigheter. EU kommer att fortsätta att förespråka att Internationella brottmålsdomstolens mandat och vapenembargot utvidgas till att omfatta hela landet. EU uppmanar alla parter att samarbeta fullt ut med dessa enheter. Ansvarsskyldighet för överträdelser av Wienkonventionen om diplomatiska förbindelser (såsom systematisk plundring av diplomatiska beskickningar och residens) bör också säkerställas.
15. Som reaktion på den pågående konflikten har EU intensifierat sina humanitära insatser och kommer att fortsätta att tillhandahålla behovsbaserat och principbaserat akut livräddande stöd för att säkerställa omedelbar nödhjälp och skydd till de mest utsatta befolkningsgrupperna var de än befinner sig. Detta innebär att hantera den allvarliga livsmedelsförsörjnings- och näringskrisen i landet och att ge humanitärt stöd till grundläggande tjänster. EU ger också stöd till dem som flytt till grannländer och till dem som tagit emot dem.
16. EU står fast vid sitt åtagande att stödja den sudanesiska befolkningens motståndskraft, i linje med kopplingen mellan humanitärt bistånd, utveckling och fred. EU är berett att bidra till att återupprätta grundläggande sociala tjänster i hela Sudan, så snart de politiska förhållandena medger det, och att stödja ett säkert, värdigt och frivilligt återvändande av fördrivna sudaneser och flyktingar. Sudans långsiktiga ekonomiska återhämtning kommer att vara beroende av en fredsöverenskommelse och inrättandet av en civilt ledd övergångsregering samt omfattande makroekonomiska reformer, skuldlättnader, tillgång till finansiering och hållbara utländska investeringar. Samtliga dessa inslag är nära kopplade till inrättandet av en välgrundad, representativ och inkluderande politisk process, som säkerställer ansvarsskyldighet och stärker rättsstatsprincipen.
17. EU erkänner det sudanesiska folkets inneboende rätt till frihet, fred och rättvisa och upprepar sitt orubbliga åtagande att ledsaga Sudan i dess ansträngningar att bevara sin enhet och territoriella integritet samt uppnå varaktig stabilitet, demokrati och hållbart välstånd.