



Brüsszel, 2025. október 20.
(OR. en)

14231/25

COAFR 277
CFSP/PESC 1497
COPS 515
DEVGEN 183
COHOM 153
COHAFA 83

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A Tanács következtetései Szudánról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Szudánról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Külügyek Tanácsa a 2025. október 20-i ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései Szudánról

1. Az Európai Unió (EU) határozottan elítéli a folyamatban lévő szudáni konfliktust, amely immár harmadik éve továbbra is ezrek életét követeli és hatalmas nehézségeket okoz a szudáni népnek, valamint komoly fenyegetést jelent a tágabb régió stabilitására és biztonságára nézve.
2. Az EU rendkívüli módon aggódik Szudán egysége, területi integritása és stabilitása miatt, amelyeket komoly veszély fenyeget, ahogy a politikai és etnikai törésvonalak mentén egyre szélesebb szakadékok alakulnak ki. Ezt tovább súlyosbítja a párhuzamos irányítási struktúrák megjelenése, amit határozottan elítélünk. Az EU ezért újólág megerősíti szilárd elkötelezettségét Szudán szuverenitása, egysége és területi integritása mellett. Az EU elutasítja a Szudán felosztására irányuló kísérleteket.
3. A Szudánnal és a szomszédos országokkal foglalkozó párizsi és londoni konferencia társelnökeként az EU bizonyította elkötelezettségét a szudáni nép támogatása, valamint a konfliktus átfogó kezelésében való aktív szerepvállalás iránt.
4. Az EU a konfliktusban érintett valamennyi felet arra kéri, hogy tegyenek nagyobb erőfeszítéseket a következőket illetően: a) konstruktív részvétel az azonnali tűzszünetre irányuló tárgyalásokban és egy olyan hiteles, inkluzív békeközvetítési folyamatban, amely az ellenségeskedések tartós beszüntetéséhez vezet; b) a gyors, akadálytalan és fenntartható humanitárius hozzáférésnek és a polgári lakosság védelmének biztosítása Szudán egész területén; c) hiteles kötelezettségvállalások egy valóban inkluzív, reprezentatív és független polgári kormányzás előmozdítására; d) a jogállamiságnak, az elszámoltathatóságnak, a nemzetközi jog – többek között a nemzetközi humanitárius jog és az emberi jogi jogszabályok – tiszteletben tartásának, valamint az igazságszolgáltatásnak a helyreállítása és megerősítése Szudánban.

5. Az EU együtt fog működni a konfliktusban érintett valamennyi féllel, amennyiben ez releváns a fent említett célkitűzések elérése szempontjából, ugyanakkor szem előtt tartja, hogy ezzel ne legitimáljon semmilyen irányítási struktúrát az inkluzív, polgári vezetésű politikai átmeneten kívül. Az EU fokozni fogja ezt a szerepvállalást, feltéve, hogy hiteles előrelépés történik az EU kulcsfontosságú kéréseinek teljesítése terén. Az EU továbbra is aktívan – többek között a legmagasabb szinten – részt fog venni a konfliktus fenntartható lezárására irányuló erőfeszítésekben. Ennek során az EU egységes álláspontot fog képviselni, és elő fogja mozdítani az inkluzív formátumokat, továbbá biztosítani fogja a hasonlóan gondolkodó érintett szereplőkkel való teljes körű koordinációt. A válság békés megoldása érdekében továbbra is alkalmazni fogja – mégpedig lehetőség szerint fokozott mértékben – a rendelkezésére álló külpolitikai eszközök teljes skáláját – beleértve adott esetben a célzott korlátozó intézkedéseket is.
6. A szudáni válság veszélybe sodor olyan területeket, ahol az EU-nak és Afrikának egyaránt vannak kulcsfontosságú stratégiai érdekei: ilyen például a terrorizmus, az irreguláris migráció és az emberkereskedelem elleni küzdelem, a regionális stabilitás megőrzése, valamint a tengeri védelem a Vörös-tengeren. Az EU-t mély aggodalommal tölti el a konfliktus továbbgyűrűző hatásainak a veszélye – különösen Afrika szarván és a Száhel-övezetben –, valamint annak az Európába irányuló irreguláris migrációs áramlásokra gyakorolt hatásai.
7. Az EU hangsúlyozza, hogy a konfliktus lezárásának felelőssége elsősorban a szudáni fegyveres erők (SAF) és a Gyorsreagálású Támogató Erők (RSF) vezetőségét, valamint az e szervezetek közvetlen és közvetett támogatóit terheli. Az EU sürgeti a konfliktusban érintett valamennyi felet, hogy konstruktívan vegyenek részt az inkluzív tűzszüneti tárgyalásokon, és hangsúlyozza, hogy sürgősen olyan hiteles, inkluzív közvetítési folyamatra van szükség, amely igazságos, átfogó és tartós békéhez vezet. Az EU továbbá arra sürget minden olyan külső szereplőt, amely közvetlenül vagy közvetve fegyvereket, pénzügyi támogatást vagy bármilyen egyéb támogatást biztosít a harcban álló feleknek, hogy haladéktalanul szüntesse meg ezt a támogatást, és tartsa tiszteltben az ENSZ fegyverembargóját.

8. Az EU továbbra is szorosan együtt fog működni a partnereivel az összehangolt regionális és nemzetközi közvetítési erőfeszítések terén, különös tekintettel az Afrikai Unió (AU), az Egyesült Nemzetek Szervezete (ENSZ), a Kormányközi Fejlesztési Hatóság (IGAD), Szaúd-Arábia és az Egyesült Államok vezetésével zajló erőfeszítésekre. Az EU üdvözli a kvartett (USA, Szaúd-Arábia, Egyiptom és az Egyesült Arab Emírségek) által a szudáni béke és biztonság helyreállításáról szóló legutóbbi nyilatkozattal kapcsolatban tett erőfeszítéseket. Az EU arra irányuló erőfeszítéseit, hogy valamennyi féllel fenntartsa a nyitott kommunikációs csatornákat és elősegítse a konfliktus fenntartható lezárását, az EU Afrika szarváért felelős különleges képviselőjének szerepvállalása – többek között a kritikus infrastruktúrák védelmére vonatkozó kezdeményezés – is megerősíti, ahogyan a szudáni polgári szereplőkkel való együttműködés támogatása is. A kritikus infrastruktúrák védelmére vonatkozó uniós kezdeményezés – amely az Uniónak az e konfliktusban érintett valamennyi féllel való együttműködésében gyökerezik – az EU-nak az e konfliktusban való közvetítéssel kapcsolatos aktív és integrált megközelítésének a kifejeződését jelenti, és arra szolgál, hogy átültesse a gyakorlatba a szudáni polgári lakosság védelmének szükségességét.
9. Az EU újólal hangsúlyozza az inkluzív és átlátható, szudáni vezetésű politikai folyamat fontosságát, amelynek célja a független polgári kormányzás megvalósítása. Alapvető fontosságú, hogy ez a folyamat garantálja a konfliktus által különösen érintett régiókból származó nők, fiatalok és marginalizált közösségekhez tartozó személyek teljes körű, egyenlő és érdemi részvételét. Az EU hangsúlyozza és támogatja ezenfelül a civil társadalom létfontosságú szerepét, mivel az biztosítja, hogy minden politikai párbeszéd ténylegesen tükrözze a szudáni nép törekvéseit és különböző véleményeit.
10. Az EU-t mély aggodalommal tölti el a szudáni humanitárius válság riasztó mértékű fokozódása, mivel a konfliktus a világ legsúlyosabb humanitárius katasztrófáját idézte elő, és tovább táplálja azt, az ország egyes részein bizonyítottan éhínséget okozva. Különösen aggasztó, hogy riasztó jelentések érkeztek a polgári lakosság elleni példátlan mértékű erőszakról és támadásokról, többek között szexuális és nemi alapú erőszakról, valamint a konfliktus nőkre és lányokra gyakorolt súlyos hatásairól. Az EU az összes felet sürgeti, hogy tartsák tiszteletben a nemzetközi humanitárius jog és az emberi jogi jogszabályok szerinti kötelezettségeiket, minden lehetséges intézkedést megtéve a polgári lakosság és a polgári javak védelme érdekében. Az EU törekedni fog arra, hogy kamatoztassa diplomáciai szerepvállalását, és együttműködjön partnereivel a polgári lakosság és a polgári infrastruktúra védelmét szolgáló konkrét intézkedések előmozdítása érdekében. Az EU ezenkívül elismerését fejezi ki a szomszédos országoknak a konfliktus azon áldozatai számára nyújtott támogatásukért, akik a szudáni határokon túl keresnek védelmet.

11. Az EU konstatálja, hogy a humanitárius tér riasztó mértékben szűkül. A bürokratikus akadályok és egyéb gátló tényezők továbbra is akadályozzák, hogy az életmentő segítség eljusson az arra leginkább rászorulókhhoz. Ezenkívül a szudáni háború egyike azoknak, amelyek során világviszonylatban a legtöbb segélymunkás veszítette életét. Az EU a konfliktusban érintett összes felet sürgeti, hogy haladéktalanul szüntessék meg a humanitárius segítség célba juttatását gátló valamennyi akadályt, és biztosítsák a humanitárius segítség azonnali, feltétel nélküli, biztonságos és akadálytalan célba juttatását, számolják fel a szándékos akadályokat, továbbá védjék a polgári lakosságot, köztük a humanitárius dolgozókat, a dzsiddai nyilatkozat szerinti kötelezettségeiknek megfelelően és a nemzetközi humanitárius joggal összhangban. Az EU elismeréssel adózik a helyi és a nemzetközi humanitárius dolgozók bátorsága és elkötelezettsége előtt, ideértve a kölcsönös segítségnyújtási csoportokat, például a szükséghelyzeti reagálási csoportokra irányuló kezdeményezést (amely elnyerte a 2025. évi uniós emberi jogi díjat), valamint az önkéntes kezdeményezéseket, amelyeket nagyrészt a nők szerepvállalása vezérel, akik továbbra is életmentő segítséget nyújtanak a rendkívül nehéz körülmények között.
12. Az EU-t komoly aggodalommal tölti el a nemzetközi humanitárius jog és az emberi jogok Szudánban tapasztalt széles körű és jól dokumentált megsértése. Az EU egyértelműen elítél minden ilyen, számos esetben rendszeres és riasztó mértékben elkövetett atrocitást, amelyek pusztító hatást gyakorolnak a polgári lakosságra, különösen a nőkre és a gyermekekre, valamint a kiszolgáltatott helyzetben lévő személyekre. Az EU emlékeztet a nemzetközi humanitárius jog, valamint az ENSZ Biztonsági Tanácsának 2736 (2024) sz. határozata szerinti kötelezettségekre, és követeli, hogy az RSF állítsa le El-Fáserp ostromát, továbbá felszólít a polgári lakosság biztonságát és védelmét veszélyeztető összes harcos kivonására.
13. Az EU hangsúlyozza, hogy rendkívül fontos az elszámoltathatóság biztosítása a nemzetközi jog valamennyi megsértése tekintetében, beleértve a nemzetközi humanitárius jog és az emberi jogi jogszabályok megsértését. A büntetlenség fennmaradása új atrocitásokhoz vezet. A Szudánnal foglalkozó független nemzetközi tényfeltáró misszió jelentése szerint a konfliktusban részt vevő mindkét fél megsértette a nemzetközi jogot, oly módon, hogy az nemzetközi bűncselekménynek minősül: az RSF háborús bűncselekményeket és emberiség elleni bűncselekményeket követett el, az SAF pedig többször megsértette a nemzetközi humanitárius jogot és az emberi jogi jogszabályokat, ami szintén háborús bűncselekménynek minősül. Az EU továbbra is elkötelezett amellett, hogy támogassa az ilyen jogsértések dokumentálására és kivizsgálására irányuló erőfeszítéseket. Az EU elítéli a média szisztematikus cenzúráját és a tömegtájékoztatás szabadságának rendszeres elnyomását, amely az emberijog-védőkkel, az újságírókkal és a médiában dolgozókkal szembeni letartóztatásokat, támadásokat és fenyegetéseket foglalja magában, hozzájárulva a büntetlenséghez és a széles körű félretájékoztatáshoz.

14. Ezzel összefüggésben az EU elismeri és határozottan támogatja azt a létfontosságú szerepet, amelyet a civil társadalmi szereplők, az emberi jogi szervezetek, valamint az elszámoltathatósági mechanizmusok játszanak, köztük például a Szudánnal foglalkozó nemzetközi tényfeltáró misszió, a szudáni emberi jogi helyzettel foglalkozó kijelölt ENSZ-szakértő, az ENSZ emberi jogi főbiztosának Szudánnal foglalkozó hivatala, a Nemzetközi Büntetőbíróság, valamint az Emberi Jogok és a Népek Jogai Afrikai Bizottsága megbízásából indított szudáni közös tényfeltáró misszió. Az EU továbbra is szorgalmazni fogja a Nemzetközi Büntetőbíróság megbízatásának kiterjesztését, valamint a fegyverembargónak az egész országra történő kibővítését. Az EU felszólítja az összes felet, hogy teljes mértékben működjenek együtt az említett szervezetekkel. Ezenkívül biztosítani kell az elszámoltathatóságot a diplomáciai kapcsolatokról szóló bécsi egyezmény megsértése (például a diplomáciai képviselők és tartózkodási helyek szisztematikus fosztogatása) tekintetében.
15. A folyamatban lévő konfliktusra válaszul az EU fokozta humanitárius erőfeszítéseit, és továbbra is a szükségleteken alapuló és elvek által vezérelt sürgősségi életmentő támogatást fog nyújtani annak érdekében, hogy azonnali segítséget és védelmet biztosítson a lakosság legveszélyeztetettebb csoportjai számára, bárhol is legyenek. Ez magában foglalja az országban fennálló súlyos élelmezésbiztonsági és táplálkozási válságára való reagálást, valamint az alapvető szolgáltatásokhoz nyújtott humanitárius támogatást. Az EU emellett támogatást nyújt a szomszédos országokba menekülő személyek és az őket befogadók számára is.
16. Az EU továbbra is elkötelezett amellett, hogy a humanitárius segítségnyújtás, a fejlesztés és a béke közötti kapcsolatra épülő megközelítéssel összhangban támogassa a szudáni lakosság rezilienciáját. Készen áll, hogy hozzájáruljon az alapvető szociális szolgáltatások Szudán egész területén való helyreállításához, amint azt a politikai feltételek lehetővé teszik, valamint hogy támogassa a lakóhelyüket elhagyni kényszerült szudániak és a menekültek biztonságos, méltóságteljes és önkéntes visszatérését. Szudán hosszú távú gazdasági fellendülése a béke rendezésén és a polgári vezetésű átmeneti kormány létrehozásán, továbbá az átfogó makrogazdasági reformokon, az adósságenyhítésen, a finanszírozáshoz való hozzáféréseken és a fenntartható külföldi befektetéseken fog alapulni, amelyek mindegyike szorosan kapcsolódik egy jól megalapozott, reprezentatív és inkluzív politikai folyamat kialakításához, az elszámoltathatóság biztosításához és a jogállamiság megerősítéséhez.
17. Az EU elismeri a szudáni népnek a szabadsághoz, a békéhez és az igazság érvényesüléséhez való természetes jogát, és újlag megerősíti szilárd elkötelezettségét amellett, hogy támogassa Szudánt az egységének és területi integritásának megőrzésére, valamint a tartós stabilitás, a demokrácia és a fenntartható jólét elérésére irányuló erőfeszítéseiben.