



Bruxelles, den 20. oktober 2025
(OR. en)

14231/25

COAFR 277
CFSP/PESC 1497
COPS 515
DEVGEN 183
COHOM 153
COHAFA 83

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om Sudan

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Sudan, som Rådet (udenrigsanliggender) godkendte på samlingen den 20. oktober 2025.

Rådets konklusioner om Sudan

1. Den Europæiske Union (EU) fordømmer på det kraftigste den igangværende konflikt i Sudan, som for tredje år i træk fortsat forårsager tab af tusindvis af menneskeliv, udsætter Sudans befolkning for enorm modgang og udgør en alvorlig trussel mod stabiliteten og sikkerheden i hele regionen.
2. EU er yderst bekymret over Sudans enhed, territoriale integritet og stabilitet, som er i alvorlig fare med en tiltagende politisk og etnisk fragmentering. Dette forværres yderligere af fremkomsten af parallelle forvaltningsstrukturer, som vi på det kraftigste fordømmer. EU bekræfter derfor på ny sit urokkelige engagement i Sudans suverænitet, enhed og territoriale integritet. EU afviser ethvert forsøg på at dele Sudan.
3. Som medformand for konferencerne i Paris og London vedrørende Sudan og nabolandene har EU demonstreret sit tilsagn om at støtte Sudans befolkning og spille en aktiv rolle i håndteringen af konflikten på en sammenhængende måde.
4. EU kræver øget engagement med alle parter i konflikten på grundlag af følgende: a) konstruktivt engagement i forhandlingerne med henblik på øjeblikkelig våbenhvile og i en troværdig inkluderende fredsmæglingsproces, der fører til en varig indstilling af fjendtlighederne, b) sikring af hurtig, uhindret og holdbar humanitær adgang og beskyttelse af civile i hele Sudan, c) troværdige tilsagn om at fremme en ægte inkluderende, repræsentativ og uafhængig civil regeringsførelse, d) genoprettelse og styrkelse af retsstatsprincippet, ansvarlighed, respekt for folkeretten, herunder den humanitære folkeret og menneskerettighedslovgivningen, og retfærdighed i Sudan.

5. EU vil gå i dialog med alle konfliktens parter, alt efter hvad der er relevant, for at nå ovennævnte mål, idet det er opmærksomt på ikke derved at legitimere nogen forvaltningsstruktur uden for en inkluderende civilledet politisk overgang. EU vil øge dette engagement, forudsat at der sker troværdige fremskridt med hensyn til at opfylde EU's vigtigste krav. EU vil fortsat deltage aktivt, herunder på højeste niveau, i bestræbelserne på at finde en holdbar afslutning på konflikten. I den forbindelse vil EU handle med én stemme, fremme inkluderende formater og sikre fuld koordinering med relevante ligesindede aktører. Det vil fortsat anvende og om muligt intensivere anvendelsen af alle de udenrigspolitiske instrumenter, det har til rådighed – herunder, hvor det er relevant, målrettede restriktive foranstaltninger – for at finde en fredelig løsning på krisen.
6. Krisen i Sudan udgør en risiko for områder, hvor både EU og Afrika har fælles strategiske interesser såsom bekæmpelse af terrorisme, irregulær migration og menneskehandel, sikring af regional stabilitet og maritim sikkerhed i Det Røde Hav. EU er stærkt bekymret over risikoen for konfliktens afsmittende virkninger, navnlig på Afrikas Horn og i Sahel, og dens indvirkning på irregulære migrationsstrømme til Europa.
7. EU understreger, at det primære ansvar for at afslutte konflikten ligger hos lederne af både Sudans væbnede styrker (SAF) og Rapid Support Forces (RSF) samt hos dem, der yder dem direkte og indirekte støtte. EU opfordrer indtrængende alle parter i konflikten til at deltage konstruktivt i inkluderende våbenhvileforhandlinger og fremhæver det presserende behov for en troværdig inkluderende mæglingsproces, der fører til en retfærdig, omfattende og varig fred. EU opfordrer også indtrængende alle eksterne aktører, der direkte eller indirekte leverer våben, finansiel støtte eller enhver anden form for støtte til de krigsførende parter, til øjeblikkeligt at indstille denne støtte og overholde FN's våbenembargo.

8. EU vil fortsat arbejde tæt sammen med partnere om koordinerede regionale og internationale mæglingsbestræbelser, navnlig dem, der ledes af Den Afrikanske Union (AU), De Forenede Nationer (FN), Den Mellemstatslige Organisation for Udvikling (IGAD), Saudi-Arabien og USA. EU ser med tilfredshed på den indsats, som gruppen bestående af de fire lande USA, Saudi-Arabien, Egypten og De Forenede Arabiske Emirater har gjort med den seneste erklæring om genoprettelse af fred og sikkerhed i Sudan. EU's bestræbelser på at opretholde åbne kommunikationskanaler med alle parter og støtte tilvejebringelse af en holdbar afslutning på konflikten styrkes også gennem det engagement, der udvises af EU's særlige repræsentant for Afrikas Horn, herunder med et initiativ vedrørende beskyttelse af kritisk infrastruktur, samt gennem støtte til dialog med sudanesiske civile aktører. EU's initiativ vedrørende beskyttelse af kritisk infrastruktur, der er forankret i Unionens dialog med alle parter i denne konflikt, er et udtryk for EU's aktive og integrerede tilgang til mægling i denne konflikt og tjener til at operationalisere behovet for beskyttelse af civile i Sudan.
9. EU gentager betydningen af en inkluderende og gennemsigtig politisk proces ledet af Sudan, der sigter mod at opnå uafhængig civil regeringsførelse. Det er afgørende, at denne proces sikrer fuld, lige og meningsfuld deltagelse af kvinder, unge og personer, der tilhører marginaliserede samfund fra regioner, der er særligt berørt af konflikter. EU understreger og slår også til lyd for civilsamfundets afgørende rolle, som sikrer, at enhver politisk dialog virkelig afspejler Sudans befolknings forhåbninger og forskellige synspunkter.
10. EU er dybt bekymret over den alarmerende forværring af den humanitære krise i Sudan, idet konflikten har ført til og vedbliver at være årsag til den alvorligste humanitære katastrofe på verdensplan med bekræftet hungersnød i dele af landet. Særligt bekymrende er de alarmerende rapporter om et hidtil uset omfang af vold mod og angreb på civile, herunder seksuel og kønsbaseret vold, samt konfliktens alvorlige konsekvenser for kvinder og piger. EU opfordrer indtrængende alle parter til at overholde deres forpligtelser i henhold til den humanitære folkeret og menneskerettighedslovgivningen ved at anvende enhver mulig foranstaltning til at beskytte civile og civile genstande. EU vil forsøge at udnytte sit diplomatiske engagement og arbejde sammen med partnere for at fremme konkrete foranstaltninger til beskyttelse af civile og civil infrastruktur. EU påskønner også nabolandene for den støtte, der ydes til de ofre for konflikten, der søger beskyttelse uden for Sudans grænser.

11. EU er vidne til en alarmerende indskrænkning af det humanitære rum. Bureaukratiske forhindringer og andre former for hindringer forhindrer fortsat livreddende hjælp i at nå frem til dem, der har størst behov. Desuden er krigen i Sudan blevet en af de mest dødbringende for hjælpearbejdere i hele verden. EU opfordrer indtrængende alle parter i konflikten til straks at fjerne alle forhindringer for levering af humanitær bistand og sørge for øjeblikkelig, betingelsesløs, sikker og uhindret humanitær adgang, undlade brugen af bevidste hindringer og beskytte civile, herunder humanitære hjælpearbejdere, i overensstemmelse med deres forpligtelser i Jeddaherklæringen og i overensstemmelse med den humanitære folkeret. EU udtrykker respekt for det mod og det engagement, som udvises af både lokale og internationale humanitære hjælpearbejdere, herunder gensidige bistandsgrupper såsom Emergency Response Rooms (som modtog EU's menneskerettighedspris i 2025) og frivillige initiativer, der i vidt omfang drives i kraft af kvinders engagement, og som fortsat yder livreddende bistand under ekstremt udfordrende forhold.
12. EU er alvorligt bekymret over de udbredte og veldokumenterede krænkelse af den humanitære folkeret og menneskerettighedslovgivningen i hele Sudan. EU fordømmer utvetydigt alle disse grusomheder, hvoraf mange er blevet anvendt systematisk og i alarmerende omfang og har haft ødelæggende konsekvenser for civilbefolkningen, navnlig kvinder og børn samt personer i sårbare situationer. EU minder om forpligtelserne i henhold til den humanitære folkeret og FN's Sikkerhedsråds resolution 2736 (2024) og kræver, at RSF standser belejringen af El Fasher, og opfordrer til, at alle krigere, der truer civiles sikkerhed og sikring, trækkes tilbage.
13. EU understreger, at det er af afgørende betydning at sikre ansvarliggørelse for alle krænkelse af folkeretten, herunder krænkelse af den humanitære folkeret og menneskerettighedslovgivningen. Vedvarende straffrihed afføder nye grusomheder. I rapporten fra den uafhængige internationale undersøgelsesmission (IIFFM) vedrørende Sudan anføres det, at begge parter i konflikten har krænket folkeretten, hvilket udgør internationale forbrydelser, idet RSF har begået krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden, og SAF har begået krænkelse af den humanitære folkeret og menneskerettighedslovgivningen, hvilket også udgør krigsforbrydelser. EU er fortsat fast besluttet på at støtte bestræbelserne på at dokumentere og efterforske de pågældende krænkelse. EU fordømmer den systematiske censur og undertrykkelse af mediefriheden i form af anholdelse af, angreb på og trusler mod menneskerettighedsforkæmpere, journalister og mediefolk, hvilket bidrager til straffrihed og udbredt misinformation.

14. I den forbindelse anerkender og støtter EU kraftigt den afgørende rolle, som civilsamfundsaktører, menneskerettighedsorganisationer og ansvarliggørelsesmekanismer spiller, herunder den uafhængige internationale undersøgelsesmission vedrørende Sudan, FN's udpegede ekspert i menneskerettigheder i Sudan, FN's højkommisær for menneskerettigheder, Den Internationale Straffedomstol og den fælles undersøgelsesmission for Sudan under Den Afrikanske Menneskerettighedskommission. EU vil fortsat slå til lyd for at udvide ICC's mandat og våbenembargoen til hele landet. EU opfordrer alle parter til at samarbejde fuldt ud med disse enheder. Der bør også sikres ansvarliggørelse for overtrædelser af Wienerkonventionen om diplomatiske forbindelser (såsom systematisk plyndring af diplomatiske missioner og boliger).
15. Som reaktion på den igangværende konflikt har EU intensiveret sin humanitære indsats og vil fortsætte med at yde behovsbaseret og principbaseret livsvigtig støtte for at sikre øjeblikkelig nødhjælp og beskyttelse til de mest sårbare befolkningsgrupper, uanset hvor de befinder sig. Dette omfatter at reagere på den alvorlige fødevarer- og ernæringskrise i landet samt humanitær støtte til grundlæggende tjenester. EU yder også støtte til dem, der er flygtet til nabolande, og til dem, der modtager dem.
16. EU er fortsat fast besluttet på at støtte Sudans befolknings modstandsdygtighed i overensstemmelse med sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred. Det er parat til at bidrage til rehabilitering af væsentlige sociale tjenester i hele Sudan, så snart de politiske forhold tillader det, og til at støtte sikre, værdige og frivillige tilbagesendelser af fordrevne sudanese og flygtninge. Sudans langsigtede økonomiske genopretning vil afhænge af en fredsaftale og etablering af en civilledet overgangsregering samt omfattende makroøkonomiske reformer, gældslettelse, adgang til finansiering og bæredygtige udenlandske investeringer – hvilket alt sammen er tæt forbundet med etableringen af en velfunderet, repræsentativ og inkluderende politisk proces, der sikrer ansvarlighed og styrker retsstatsprincippet.
17. EU anerkender Sudans befolknings iboende ret til frihed, fred og retfærdighed og gentager sit urokkelige tilsagn om at ledsage Sudan i dets bestræbelser på at bevare sin enhed og territoriale integritet og opnå varig stabilitet, demokrati og bæredygtig velstand.