

Брюксел, 20 октомври 2025 г.  
(OR. en)

14231/25

COAFR 277  
CFSP/PESC 1497  
COPS 515  
DEVGEN 183  
CONOM 153  
CONAFA 83

#### **РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА**

|          |                                    |
|----------|------------------------------------|
| От:      | Генералния секретариат на Съвета   |
| До:      | Делегациите                        |
| Относно: | Заключения на Съвета относно Судан |

Приложено се изпращат на делегациите заключения на Съвета относно Судан, одобрени от Съвета по външни работи на заседанието му от 20 октомври 2025 г.

**Заключения на Съвета относно Судан**

1. Европейският съюз (ЕС) категорично осъжда продължаващия конфликт в Судан, който вече трета поредна година причинява загубата на хиляди човешки животи, както и огромни трудности за суданския народ, и представлява сериозна заплаха за стабилността и сигурността в региона като цяло.
2. ЕС е изключително обезпокоен за единството, териториалната цялост и стабилността на Судан, които са изложени на сериозен риск, с нарастваща политическа и етническа разпокъсаност. Това се изостря допълнително от появата на паралелни управленски структури, които категорично осъждаме. Ето защо ЕС потвърждава отново твърдия си ангажимент по отношение на суверенитета, единството и териториалната цялост на Судан. ЕС отхвърля всякакви опити за разделяне на Судан.
3. Като съпредседател на проведените в Париж и Лондон конференции за Судан и съседните държави ЕС демонстрира ангажимента си да подкрепя народа на Судан и да играе активна роля в уреждането на конфликта по всеобхватен начин.
4. ЕС заявява следните искания за по-голяма ангажираност с всички страни в конфликта:  
а) конструктивно участие в преговорите за незабавно спиране на огъня и в надежден приобщаващ процес на посредничество за мир, който да доведе до трайно прекратяване на военните действия; б) осигуряване на бърз, безпрепятствен и устойчив хуманитарен достъп и защита на цивилното население навсякъде в Судан; в) надеждни ангажименти за улесняване на действително приобщаващо, представително и независимо гражданско управление; г) възстановяване и укрепване на върховенството на закона, търсенето на отговорност, спазването на международното право, включително международното хуманитарно право и правото в областта на правата на човека, и правосъдието в Судан.

5. ЕС ще работи с всички страни в конфликта, според значимостта им за постигането на горепосочените цели, като същевременно внимава това да не легитимира никоя управленска структура извън приобщаващ политически преход, ръководен от гражданското общество. ЕС ще засили този ангажимент, при условие че има надежден напредък към постигането на неговите основни искания. ЕС ще продължи да бъде активно ангажиран, включително на най-високо равнище, в усилията за трайно прекратяване на конфликта. При това ЕС ще действа с един глас, като насърчава приобщаващи формати и гарантира пълна координация с имащите отношение единомислещи участници. Той ще продължи да използва и, когато е възможно, да прилага по-активно пълния набор от инструменти на външната политика, с които разполага — включително, когато е целесъобразно, целенасочени ограничителни мерки — за постигане на мирно разрешаване на кризата.
6. Кризата в Судан излага на риск области, в които както ЕС, така и Африка споделят ключови стратегически интереси, напр. борбата с тероризма, незаконната миграция и трафика на хора, опазването на регионалната стабилност, както и морската сигурност в Червено море. ЕС е силно обезпокоен от рисковете от разпространение на конфликта, по-специално в Африканския рог и Сахел, и последиците от това за незаконните миграционни потоци към Европа.
7. ЕС подчертава, че основната отговорност за прекратяването на конфликта се носи от ръководството както на суданските въоръжени сили (SAF) и силите за бърза подкрепа (RSF), така и на тези, които пряко или непряко ги поддържат. ЕС настойчиво приканва всички страни в конфликта да се включат по конструктивен начин в приобщаващи преговори за спиране на огъня и изтъква спешната необходимост от надежден приобщаващ процес на посредничество, който да доведе до справедлив, всеобхватен и траен мир. Освен това ЕС настойчиво приканва всички външни участници, които пряко или непряко доставят оръжия, финансова подкрепа или подкрепа от всякакъв друг вид на враждуващите страни, незабавно да прекратят тази подкрепа и да спазват оръжейното ембарго на ООН.

8. ЕС ще продължи да работи в тясно сътрудничество с партньорите по координирани регионални и международни усилия за посредничество, особено тези, ръководени от Африканския съюз (АС), Организацията на обединените нации (ООН), Междуправителствения орган за развитие (IGAD), Саудитска Арабия и Съединените щати. ЕС приветства усилията, положени от участниците в четиристранния диалог по въпросите на сигурността (QUAD) (САЩ, Саудитска Арабия, Египет и ОАЕ) с последното изявление относно възстановяването на мира и сигурността в Судан. Усилията на ЕС да поддържа отворени канали за комуникация с всички страни и да подкрепя постигането на устойчиво прекратяване на конфликта се укрепват и чрез ангажимента на специалния представител на ЕС за Африканския рог, включително чрез инициатива за защита на критичната инфраструктура, както и чрез подкрепа за привличане на судански участници от гражданския сектор. Инициативата на ЕС за защита на критичната инфраструктура, в чиято основа е залегнала ангажираността на Съюза с всички страни в конфликта, е израз на активния и интегриран подход на ЕС към посредничеството в този конфликт и служи за посрещане на практика на необходимостта от защита на цивилното население в Судан.
9. ЕС изтъква отново колко е важен приобщаващият и прозрачен, ръководен от Судан политически процес, насочен към постигане на независимо гражданско управление. От съществено значение е този процес да гарантира пълноценното, равнопоставено и съдържателно участие на жените, младите хора и лицата, принадлежащи към маргинализирани общности от регионите, които са особено засегнати от конфликти. Освен това ЕС изтъква и отстоява жизненоважната роля на гражданското общество, което гарантира, че всеки политически диалог действително отразява стремежите и различните гласове на суданския народ.
10. ЕС е дълбоко загрижен от притеснителното изостряне на хуманитарната криза в Судан, тъй като конфликтът доведе до и продължава да подклажда най-тежката хуманитарна катастрофа в световен мащаб с потвърден масов глад в някои части на страната. Особена загриженост будят притеснителните сведения за безпрецедентно равнище на насилие и нападения срещу цивилни лица, включително сексуално и основано на пола насилие, и сериозното въздействие на конфликта върху жените и момичетата. ЕС настоячиво приканва всички страни да спазват задълженията си съгласно международното хуманитарно право и правото в областта на правата на човека, като използват всички възможни мерки за защита на цивилното население и гражданските обекти. ЕС ще се стреми да оползотвори ангажираността си на дипломатическо равнище и да работи заедно с партньорите за постигане на напредък по конкретни мерки за защита на цивилното население и гражданската инфраструктура. Освен това ЕС поздравява съседните държави за подкрепата, предоставяна на жертвите на конфликта, които търсят защита отвъд границите на Судан.

11. ЕС е свидетел на тревожно свиване на хуманитарното пространство. Бюрократичните пречки и други видове препятствия продължават да пречат на животоспасяващата помощ да достигне до най-нуждаещите се. Освен това войната в Судан се превърна в една от най-смъртоносните за хуманитарните работници където и да било по света. ЕС настойчиво приканва всички страни в конфликта незабавно да премахнат всички пречки, спъващи предоставянето на хуманитарна помощ, и да гарантират незабавен, безусловен, безопасен и безпрепятствен хуманитарен достъп, да спрат да пречат умишлено, а да защитават цивилното население, включително хуманитарните работници, в съответствие с ангажиментите си по декларацията от Джеда и международното хуманитарно право. ЕС приветства смелостта и отдадеността както на местните, така и на международните хуманитарни работници, включително групите за взаимна помощ като центровете за спешно реагиране (които получиха Наградата на ЕС за правата на човека за 2025 г.) и доброволческите инициативи, до голяма степен задвижвани от ангажираността на жените, които продължават да предоставят животоспасяваща помощ при изключително трудни условия.
12. ЕС е сериозно загрижен от широко разпространените и добре документирани нарушения в Судан на международното хуманитарно право и правото в областта на правата на човека. ЕС категорично осъжда всички такива жестокости, много от които се използват систематично и в тревожен мащаб и имат опустошително въздействие върху цивилното население, особено върху жените и децата, както и върху лицата в уязвимо положение. ЕС припомня задълженията съгласно международното хуманитарно право и Резолюция 2736 (2024) на Съвета за сигурност на ООН, настоява силите за бърза подкрепа да вдигнат обсадата на Ел Фашер и призовава за изтеглянето на всички бойци, които застрашават безопасността и сигурността на цивилното население.
13. ЕС подчертава, че е изключително важно да се гарантира търсенето на отговорност за всички нарушения на международното право, включително нарушенията на международното хуманитарно право и правото в областта на правата на човека. Продължаващата безнаказаност води до нови жестокости. В доклада на независимата международна мисия за установяване на фактите (IFFM) за Судан се съдържа констатацията, че и двете страни в конфликта са извършили нарушения на международното право, равностойни на международни престъпления, като силите за бърза подкрепа са извършили военни престъпления и престъпления срещу човечеството, а суданските въоръжени сили са извършили нарушения на международното хуманитарно право и правото в областта на правата на човека, които също представляват военни престъпления. ЕС остава решен да подкрепя усилията за документиране и разследване на такива нарушения. ЕС осъжда системната цензура и потискане на свободата на медиите чрез арести, нападения и заплахи срещу защитници на правата на човека, журналисти и работещи в медиите, което допринася за безнаказаността и широко разпространената дезинформация.

14. В този контекст ЕС признава и категорично подкрепя жизненоважната роля на участниците от гражданското общество, организациите за защита на правата на човека и механизмите за търсене на отговорност, включително независимата международна мисия за установяване на фактите за Судан, определения от ООН експерт по правата на човека в Судан, Бюрото за Судан на върховния комисар на ООН по правата на човека, Международния наказателен съд и съвместната мисия за установяване на фактите за Судан, възложена от Африканската комисия по правата на човека и народите. ЕС ще продължи да се застъпва за разширяване на мандата на МНС и за оръжейното ембарго за цялата страна. ЕС призовава всички страни да си сътрудничат изцяло с тези образувания. Следва да се гарантира и търсенето на отговорност за нарушенията на Виенската конвенция за дипломатическите отношения (напр. редовни грабежи на дипломатически мисии и жилища).
15. В отговор на продължаващия конфликт ЕС активизира хуманитарните си усилия и ще продължи да предоставя според нуждите основана на принципи спешна животоспасяваща подкрепа, за да се гарантира незабавна помощ и защита на най-уязвимите групи от населението, където и да се намират. Това включва мерки за преодоляване на тежката криза с продоволствената сигурност и изхранването в страната и хуманитарна подкрепа за основните услуги. ЕС предоставя подкрепа и на тези, които са избягали в съседни държави, както и на приемащите ги.
16. В съответствие с връзката между хуманитарните действия, развитието и мира ЕС остава ангажиран да подкрепя устойчивостта на суданското население. Той е готов да допринесе за възстановяването на основните социални услуги навсякъде в Судан веднага щом политическите условия го позволят, както и да подкрепи безопасното, достойно и доброволно завръщане на разселените суданци и бежанци. В дългосрочен план икономическото възстановяване на Судан ще се основава на намирането на мирно решение и установяването на гражданско правителство на прехода, както и на всеобхватни макроикономически реформи, облекчаване на дълга, достъп до финансиране и устойчиви чуждестранни инвестиции — всички те тясно свързани с протичането на стабилен, представителен и приобщаващ политически процес, гарантиращ търсене на отговорност и укрепване на принципите на правовата държава.
17. ЕС признава неотменното право на суданския народ на свобода, мир и правосъдие и изтъква отново твърдия си ангажимент да бъде редом до Судан в усилията му за запазване на неговото единство и териториална цялост и за постигане на трайна стабилност, демокрация и устойчив просперитет.