



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 oktober 2023
(OR. en)

14229/23

ECOFIN 1050
ENV 1126
CLIMA 477
FIN 1057

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13696/23
Ärende:	Rådets slutsatser om internationell klimatfinansiering inför den 28:e partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (COP28) i Dubai den 30 november–12 december 2023. - Rådets slutsatser (17 oktober 2023)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om klimatfinansiering, som godkändes av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) vid dess 3898:e möte den 17 oktober 2023.

EKOFINRÅDETS SLUTSATSER
OM INTERNATIONELL KLIMATFINANSIERING

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. NOTERAR MED ORO resultaten från Meteorologiska världsorganisationens senaste årliga rapport *Global Annual to Decadal Climate Update*, enligt vilken de globala temperaturerna sannolikt kommer att stiga till rekordnivåer under de kommande fem åren och överstiga 1,5 °C jämfört med förindustriella nivåer under minst ett år, ÄR MEDVETET OM den brådska som uttrycks i den sjätte utvärderingsrapporten från den mellanstatliga panelen för klimatförändringar, där det betonas att en begränsning av uppvärmningen till 1,5 °C över förindustriella nivåer kräver att de globala utsläppen av växthusgaser kulminerar senast 2025 och minskar med 43 % fram till 2030 jämfört med 2019 års utsläppsnivåer, FRAMHÅLLER slutsatserna i den sjätte utvärderingsrapporten att de nuvarande globala finansiella flödena för att stödja anpassningen till klimatförändringarna är otillräckliga och att de finansiella flödena inte når upp till de nivåer som krävs för att uppnå målen för begränsning av klimatförändringar inom alla sektorer och regioner, BETONAR rapportens slutsatser om tillgången till tillräckligt globalt kapital och behovet av tydliga signaler och stöd från regeringar för att undanröja hinder för att omdirigera kapital till klimatåtgärder och för att öka de finansiella flödena för begränsning av och anpassning till klimatförändringarna, ERINRAR om det beslut som fattats i Glasgow och Sharm el-Sheikh om att påskynda insatserna för att fasa ut kolkraft utan utsläppsminskande åtgärder och ineffektiva subventioner av fossila bränslen,

2. ERINRAR i detta sammanhang om att det för att man ska kunna uppnå ambitionen i Parisavtalet krävs en strukturell omvandling av inhemska och globala ekonomier, finansmarknader och investeringar i riktning mot klimatreiliens och klimatneutralitet,

UNDERSTRYKER att artikel 2.1 c i Parisavtalet, som är avgörande för att stärka de globala insatserna mot klimatförändringarna genom att göra finansiella flöden förenliga med en väg mot låga växthusgasutsläpp samt en klimatreilient utveckling, är både ett mål och en avgörande faktor för avtalets övriga mål, UNDERSTRYKER vikten av ett omfattande åsiktsutbyte inom ramen för Sharm-el-Sheikh-dialogen för att öka förståelsen av tillämpningsområdet för artikel 2.1 c och hur den kompletterar artikel 9 i Parisavtalet¹, UPPREPAR samtidigt att det behövs en ny särskild punkt på dagordningen för artikel 2.1 c från och med det femte mötet i partskonferensen för Parisavtalet för att ge parterna möjlighet att diskutera hur målet i denna artikel ska uppnås, SER FRAM EMOT ett ambitiöst och långsiktigt resultat av den globala översynen vid COP28, som bör innehålla starka signaler för en betydande förändring av den globala ekonomin, finansmarknaderna och investeringar som integrerar klimatförändringar i ekonomiska och finansiella beslut på nationell och global nivå samt i nationella budgetar och systemet för utvecklingsfinansiering,

¹ Enligt artikel 9 ska utvecklade länder som är parter i avtalet tillhandahålla och mobilisera finansiella resurser för begränsning av och anpassning till klimatförändringar för att bistå parter som är utvecklingsländer, och andra parter i avtalet uppmanas att göra detsamma.

3. UPPREPAR EU:s och dess medlemsstaters beslutsamma stöd och åtgärder för ett ambitiöst genomförande av Parisavtalet och för anpassningen av finansiella flöden till Parismålen, PÅMINNER OM att åtgärder på EU-nivå, inbegripet för att uppnå artikel 2.1 c, stöds av den omfattande uppsättningen strategier och verktyg inom ramen för den europeiska gröna given, bland annat befintliga resurser inom ramen för EU:s fleråriga budgetram, däribland instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen, programmen inom ramen för det tillfälliga återhämtningsinstrumentet Next Generation EU, REPowerEU-planen, EU:s innovationsfond för utsläppshandelssystemet, moderniseringsfonden och InvestEU-programmet, där alla dessa program och instrument avsätter 30 % eller mer av sina utgifter till stöd för inhemska eller internationella klimatåtgärder, NOTERAR med tillfredsställelse de rättsakter som har antagits inom ramen för 55 %-paketet under 2023, där EU fastställer sin politik i linje med sitt åtagande att minska unionens nettoutsläpp av växthusgaser med minst 55 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer och uppnå klimatneutralitet senast 2050, särskilt genom att stärka koldioxidprissättningens roll till nivåer som är förenliga med Parisavtalets temperaturmål,
4. UNDERSTRYKER att uppmuntran, mobilisering och underlättande av privat finansiering och privata investeringar är avgörande och kompletterar offentliga medel och åtgärder för klimatfinansiering, eftersom den privata sektorn kommer att behöva stå för den största delen av de investeringar som krävs, NOTERAR med oro omfattningen av den privata finansiering som för närvarande stöder verksamhet som inte är anpassad till Parisavtalet, särskilt inom sektorn för fossila bränslen, och NOTERAR likaså de miljömässigt skadliga subventioner och andra incitament som fortfarande finns, UPPMANAR privata aktörer att anpassa sina finansiella flöden till målen i Parisavtalet,

NOTERAR det nya åtgärdspaket inom EU:s ramverk för hållbar finansiering som syftar till att ytterligare stärka och underlätta de privata och finansiella sektorernas insatser för omställningen till en klimatneutral och hållbar ekonomi till 2050, inbegripet förslaget om en förordning om betyg för miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning, en rekommendation om omställningsfinansiering och en ytterligare utvidgning av EU-taxonomin med kritisk ekonomisk verksamhet, UPPREPAR att transparens i fråga om materiella och lagstiftningsmässiga klimatrisker är avgörande för att förhindra negativa effekter och kan belöna dem som presterar bäst, och FRAMHÅLLER antagandet av europeiska standarder för hållbarhetsrapportering för företag och att dessa är förenliga med de globala referensstandarder som *International Sustainability Standards Board* offentliggjorde nyligen,

5. VÄLKOMNAR det arbete som nyligen utförts av finansministerkoalitionen för klimatåtgärder, inbegripet rapporten *Strengthening the Role of Ministries of finance in Driving Climate action*, som åskådliggör de många olika sätt på vilka finansministerierna kan bidra till integreringen av klimatåtgärder i skatte- och finanspolitiken, NOTERAR att sådan integrering av klimatet också kan bidra till att stärka mobiliseringen av privata, nationella och internationella resurser, och STÖDER genomförandet av färdplanen för hållbar finansiering från G20 i syfte att öka den hållbara finansieringen till stöd för Agenda 2030 och målen i Parisavtalet,

6. ERINRAR OM initiativ från EU och internationella initiativ för att mobilisera investeringar som möjliggör en rättvis, hållbar omställning, samtidigt som stöd går till klimatåtgärder i utvecklingsländer, NOTERAR i detta avseende de preliminära rekommendationerna från högnivåexpertgruppen om ökning av den hållbara finansieringen i låg- och medelinkomstländer och att gruppen förespråkar en EU-modell för integrerat strategiskt engagemang, med deltagande av alla viktiga EU-aktörer från medlemsstaternas regeringar, Europeiska investeringsbanken (EIB), institutioner för utvecklingsfinansiering, givare, EU-investerare och EU-företag, och ERINRAR OM att EU redan följer denna väg genom sin Team Europe-strategi, som kommer till uttryck i Global Gateway-strategin, genom vilken EU avser att mobilisera upp till 300 miljarder euro i investeringar i hållbara projekt av hög kvalitet mellan 2021 och 2027, för att tillgodose partnerländernas behov och säkerställa varaktiga fördelar för lokalsamhällena,
7. NOTERAR att denna integrerade strategiska modell fungerar som en drivkraft för den senaste tidens viktiga initiativ, såsom partnerskapen för en rättvis energiomställning med Sydafrika, Indonesien, Vietnam och Senegal tillsammans med partner i G7+, och skapar en kritisk massa och aggregerar utvecklingsfinansiering och privat finansiering i syfte att påskynda energiomställningen till klimatneutralitet genom att påskynda en tidig utrangering av tillgångar med höga utsläpp och genom utbyggnaden av förnybar energi, samtidigt som den stöder en rättvis omställning för drabbade samhällen, FRAMHÅLLER EU:s globala initiativ för gröna obligationer, där EIB leder ett konsortium av partner, däribland medlemsstaternas institutioner för utvecklingsfinansiering, som har anslagit omkring en miljard euro, som syftar till att hjälpa partnerländerna att mobilisera privat kapital till hållbara projekt, VÄLKOMNAR Team Europe-initiativet för klimatanpassning och klimatesiliens i Afrika, som lanserades av EU och Afrikanska unionen vid COP27 och som kommer att sammanföra befintliga och nya program till ett värde av över en miljard euro i finansiering, där Europeiska kommissionen och flera medlemsstater samarbetar för klimatanpassning i Afrika, och SER FRAM emot genomförandet,

8. BEKRÄFTAR EU:s och medlemsstaternas kraftfulla åtagande för att det gemensamma målet på 100 miljarder US-dollar för mobilisering av klimatfinansiering fram till 2025 ska kunna uppnås inom ramen för meningsfulla begränsningsåtgärder och transparens i genomförandet, FÖRVÄNTAR SIG att detta mål ska ha uppnåtts under 2023 och UPPMANAR ENTRÄGET alla övriga berörda länder att öka sina ansträngningar i detta avseende, ERINRAR OM att EU, inbegripet dess medlemsstater och EIB, är den största bidragsgivaren till offentlig klimatfinansiering för utvecklingsländer i hela världen och BEKRÄFTAR åtagandet att dessa parter ska fortsätta genomförandet av sin skäliga andel och förstärka synergier mellan klimatfinansiering och biologisk mångfald, BEKRÄFTAR EU:s konstruktiva engagemang i överläggningarna om det nya kollektiva kvantifierade målet inom ramen för Parisavtalet, ERKÄNNER att tillhandahållandet av offentliga medel utgör en viktig del av det nya kollektiva kvantifierade målet och ERINRAR OM att detta mål ska fastställas inom ramen för meningsfulla begränsningsåtgärder och transparens i genomförandet, med beaktande av utvecklingsländernas behov och prioriteringar, UNDERSTRYKER att det nya kollektiva kvantifierade målet bör återspegla en global insats för mobiliseringen av klimatfinansiering från alla källor och intressenter, offentliga, privata, inhemska och internationella, där industriländerna fortsätter att ta ledningen som en del av denna insats, UPPMANAR med eftertryck till en diskussion som syftar till att bredda bidragsgivarbasen för det nya kollektiva kvantifierade målet och UPPMANAR alla parter i Parisavtalet att bidra till denna globala insats i enlighet med deras finansiella kapacitet, och UNDERSTRYKER att det nya kollektiva kvantifierbara målet bör fastställas mot bakgrund av och bidra till anpassningen av de finansiella flödena till Parisavtalets långsiktiga mål och att dess innehåll, struktur och omställningseffekt därför bör vara lämpliga för detta ändamål,

9. BEKRÄFTAR att EU och dess medlemsstater är fast beslutna att följa upp resultatet av uppmaningen från COP26 i Glasgow om att industriländernas kollektiva bidrag till klimatfinansiering för anpassning till utvecklingsländerna åtminstone ska fördubblas, så att det uppgår till 40 miljarder US-dollar fram till 2025, jämfört med 2019 års nivåer, enligt uppgifter från OECD, i syfte att uppnå en balans mellan begränsning av och anpassning till klimatförändringarna, i regelbundet samarbete med andra parter, UNDERSTRYKER vikten av att kanalisera meningsfullt stöd till de fattigaste och mest utsatta länderna och samhällena, såsom de minst utvecklade länderna och små östater under utveckling, och SER FRAM emot att samarbeta med partner i utvecklingsländerna för att förbättra tillgången till anpassningsfinansiering, bland annat genom prioritering av anpassning i deras planering och nationella budgetar och spårning av anpassningsrelaterade utgifter i deras nationella budgetcykler, och att upprätthålla en hög grad av engagemang med de partner som skulle kunna tillhandahålla och underlätta tillgången till finansiering,
10. UPPREPAR att EU och dess medlemsstater kommer att arbeta konstruktivt för ett framgångsrikt resultat av det arbete som föreskrivits av COP27 om nya finansieringsarrangemang, inbegripet en fond, för att hjälpa utvecklingsländer som är särskilt utsatta med åtgärder vid förluster och skador kopplade till klimatförändringarnas negativa effekter, och BETONAR att sådant stöd bör kombineras med incitament för anpassning och resiliens och är av betydelse för de minst utvecklade länderna och små östater under utveckling, och UNDERSTRYKER att de nya finansieringsarrangemang som identifieras måste säkerställa samordning och komplementaritet med befintliga finansieringsarrangemang inom och utanför Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och Parisavtalet,

UPPMANAR partner från alla regioner som har möjlighet att de ska utöka sitt stöd, med erkännande av behovet av ett stort antal olika källor, och därmed bygga vidare på och komplettera befintliga källor, fonder, processer och initiativ för att säkerställa bättre samordning och täppa till identifierade prioriterade luckor i det befintliga finansieringslandskapet, och ERINRAR OM att EU:s medlemsstater aktivt bidrar till globala initiativ för att öka och förbättra skyddet för fattiga och utsatta människor genom att tillhandahålla och underlätta mer och bättre på förhand fastställd finansiering av insatser mot klimatrelaterade katastrofer,

11. ERKÄNNER, i syfte att öka de globala finansiella flödena för att tillgodose alla länders, särskilt utvecklingsländernas, behov och prioriteringar, den senaste utvecklingen, även uppföljningen av kraven från COP27 och andra aktuella initiativ som uppmanar multilaterala utvecklingsbanker och internationella finansinstitut att reformera multilaterala utvecklingsbankers praxis, prioriteringar, vision och modell för att hantera det globala klimatnödläget, NOTERAR de framsteg som nyligen gjorts med Världsbankens utvecklingsfärdplan, särskilt de framsteg som gjorts när det gäller att förbättra krishanteringsverktygen, STÖDER G20:s ambitiösa färdplan för genomförandet av rekommendationerna i översynen av G20:s kapitalkravsram för multilaterala utvecklingsbanker och NOTERAR färdplanens potentiella ytterligare utlåningsutrymme på cirka 200 miljarder US-dollar under de kommande tio åren, på grundval av de första åtgärder enligt kapitalkravsramen som är föremål för genomförande och övervägande, inbegripet det paket som antogs vid vårmötena 2023 och som bör öka Världsbankens utlåningskapacitet med 50 miljarder US-dollar under de kommande tio åren, UPPMANAR de multilaterala utvecklingsbankerna att göra ytterligare framsteg med genomförandet av kapitalkravsramens rekommendationer, samtidigt som de slår vakt om den långsiktiga finansiella hållbarheten, robusta kreditbetyg och prioriterade kreditgivare,

ERKÄNNER de multilaterala utvecklingsbankernas ambitiösa insatser för att stärka sina samordnade svar på globala utmaningar, inbegripet klimatförändringar, som uppvisats bland annat i samband med toppmötet om en ny global finansieringspakt, VÄLKOMNAR att tio multilaterala utvecklingsbanker har lanserat en gemensam metod för att samordna nya insatser med Parisavtalet och Världsbanksgruppens tillkännagivande av ett förfarande som syftar till en bättre integration av klimatfinansieringens effekter på anpassnings- och begränsningsåtgärder i nya projekt,

12. UPPMANAR i detta avseende multilaterala utvecklingsbanker, andra institutioner för utvecklingsfinansiering och exportkreditinstitut att så snart som möjligt fasa ut finansieringen av projekt inom energisektorn för fossila bränslen, UPPREPAR SIN UPPMANING till Europeiska kommissionen om att nå en överenskommelse i OECD om ett stopp för statsstödda exportkrediter till projekt i fossilenergiesektorn, ERINRAR, i avvaktan på en överenskommelse i OECD, om medlemsstaternas avsikt att senast i slutet av 2023 fastställa sina egna vetenskapligt grundade frister för att upphöra med statsstödda exportkrediter till projekt i fossilenergiesektorn, utom under begränsade och klart definierade omständigheter som är förenliga med uppvärmningsgränsen på 1,5 °C och målen i Parisavtalet, och VÄLKOMNAR moderniseringen av OECD-överenskommelsen om exportkrediter, som skapar ytterligare incitament för stöd till ett bredare spektrum av klimativänliga transaktioner,

13. VÄLKOMNAR den dynamik som har skapats och LOVORDAR den anmärkningsvärda samling lägesrapporter och initiativ, som tillhandahållits av toppmötet om en ny global finansieringspakt, bland annat om hur man ska hantera omständigheter med ökande skuldsättning, klimatkrisen, en bättre användning av subventionerad finansiering, hävstångseffekten från ytterligare privat klimatfinansiering och/eller frigörandet av nya finansieringskällor för de länder som är mest utsatta för klimatförändringar, och SER FRAM emot att ytterligare överväga flera viktiga frågor som diskuterades vid toppmötet,
14. FRAMHÅLLER den uppmaning till åtgärder för koldioxidmarknader som är anpassade till Parisavtalet som lanserades vid toppmötet om en ny global finansieringspakt och som syftar till att säkerställa att potentialen hos väl utformade, inhemska och internationella koldioxidmarknader med hög integritet utnyttjas för att driva på nödvändiga utsläppsminskningar och som, om den höras, kan generera betydande finansiella flöden för begränsning och anpassning och därmed stödja alla mål i Parisavtalet, UPPMANAR andra parter att ansluta sig till och höras om uppmaningen, tillsammans med de 31 ursprungliga undertecknarna och ERINRAR OM att liknande principer stöds av uttalandet om principer för en koldioxidmarknad med hög integritet som godkändes vid G7-toppmötet i maj 2023, samt
15. UPPMANAR Europeiska kommissionen att tillhandahålla en översikt över internationella klimatfinansieringsflöden från EU för 2022, inbegripet från EU-medlemsstaterna och Europeiska investeringsbanken, så att rådet kan godkänna detta bidrag före FN:s klimatkonferens COP28.
