

Bruxelles, den 17. oktober 2023
(OR. en)

14229/23

ECOFIN 1050
ENV 1126
CLIMA 477
FIN 1057

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13696/23
Vedr.:	Rådets konklusioner om international klimafinansiering med henblik på UNFCCC's 28. partskonference (COP28) den 30. november – 12. december 2023 i Dubai – Rådets konklusioner (17. oktober 2023)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om klimafinansiering, som Økofinrådet godkendte på samlingen den 17. oktober 2023.

ØKOFINRÅDETS KONKLUSIONER

OM INTERNATIONAL KLIMAFINANSIERING

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. NOTERER SIG MED BEKYMRING resultaterne i Den Meteorologiske Verdensorganisations seneste rapport "Global Annual to Decadal Climate Update", ifølge hvilken de globale temperaturer sandsynligvis vil stige voldsomt og nå rekordniveauer i de næste fem år og overstige 1,5 °C over det førindustrielle niveau i mindst et år; ANERKENDER det påtrængende behov, der gives udtryk for i konklusionerne i sjette vurderingsrapport fra Det Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (AR6), hvori det understreges, at en begrænsning af opvarmningen til 1,5 °C over det førindustrielle niveau forudsætter, at de globale drivhusgasemissioner topper senest før 2025, og at der sker en reduktion på 43 % i forhold til 2019-emissionsniveauerne senest i 2030; FREMHÆVER konklusionerne i AR6-rapporten om, at de nuværende globale finansielle strømme til støtte for tilpasning til klimaændringer er utilstrækkelige, og at finansieringsstrømmene ikke når op på de niveauer, der er nødvendige for at opfylde målene for modvirkning af klimaændringer på tværs af alle sektorer og regioner; UNDERSTREGER rapportens konklusioner om tilgængeligheden af tilstrækkelig global kapital og behovet for tydelige signaler og støtte fra regeringernes side for at fjerne hindringerne for omdirigering af kapital til klimaindsatsen og for at opskalere de finansielle strømme til modvirkning af og tilpasning til klimaændringer; MINDER OM den beslutning, der blev truffet i Glasgow og Sharm-al-Sheikh om at fremskynde bestræbelserne på gradvist at reducere uformindsket kulkraft og udfase ineffektiv støtte til fossile brændstoffer;

2. MINDER i denne forbindelse OM, at opfyldelse af ambitionerne i Parisaftalen kræver en strukturel omstilling af nationale og globale økonomier, finansielle markeder og investeringer i retning af klimaresiliens og klimaneutralitet;

UNDERSTREGER, at artikel 2, stk. 1, litra c), i Parisaftalen, som er afgørende for at styrke den globale reaktion på klimaændringer ved at bringe finansielle strømme i overensstemmelse med en tilgang hen imod lave drivhusgasemissioner og klimarobust udvikling, både er et mål og en afgørende katalysator for aftalens øvrige mål; PÅPEGER betydningen af en omfattende udveksling af synspunkter inden for rammerne af Sharm al-Sheikh-dialogen for at øge forståelsen af anvendelsesområdet for artikel 2, stk. 1, litra c), og dens komplementaritet med artikel 9 i Parisaftalen¹; GENTAGER samtidig behovet for et nyt punkt på dagsordenen specifikt vedrørende artikel 2, stk. 1, litra c), første gang på femte møde i Partskonferencen for parterne i Parisaftalen, således at parterne får mulighed for at drøfte, hvordan de kan nå målet i henhold til denne artikel; SER FREM TIL et ambitiøst og fremadskuende resultat af den globale statusopgørelse på COP28, som bør omfatte stærke signaler om en grundlæggende ændring af den globale økonomi, de finansielle markeder og investeringer, som integrerer klimaændringer i økonomiske og finansielle beslutninger på nationalt og globalt plan samt i de nationale budgetter og udviklingsfinansieringssystemet;

¹ I artikel 9 anmodes industrilandsparterne om og andre opfordres til at stille finansielle ressourcer til rådighed for udviklingslandsparterne og mobilisere dem med henblik på modvirkning af og tilpasning til klimaændringer.

3. GENTAGER EU's og dets medlemsstaters resolute støtte og indsats med henblik på en ambitiøs gennemførelse af Parisaftalen og tilpasning af de finansielle strømme til Parismålene; MINDER OM, at indsatsen på EU-plan, bl.a. med henblik på opfyldelse af artikel 2, stk. 1, litra c), understøttes af den omfattende række af politikker og værktøjer i den europæiske grønne pagt, herunder bl.a. eksisterende ressourcer inden for EU's flerårige finansielle ramme såsom instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, programmerne under det midlertidige genopretningsinstrument NextGenerationEU, REPowerEU-planen, EU's ETS-Innovationsfond, Moderniseringsfonden og InvestEU-programmet, programmer og instrumenter, der alle afsætter mindst 30 % af deres udgifter til støtte for nationale eller internationale klimaforanstaltninger; NOTERER SIG MED TILFREDSHED de retsakter, der i 2023 blev godkendt i henhold til EU's Fit for 55-pakke, og som fastsætter EU's politikker i overensstemmelse med dets forpligtelse til at reducere sine nettodrivhusgasemissioner med mindst 55 % i forhold til 1990-niveauerne senest i 2030 og opnå klimaneutralitet senest i 2050, herunder navnlig ved at styrke CO₂-prissætningens rolle til niveauer, der er i overensstemmelse med temperaturmålet i Parisaftalen;
4. UNDERSTREGER, at tilskyndelse til og mobilisering og lettelse af privat finansiering og private investeringer er af afgørende betydning og supplerer offentlige klimafinansieringsressourcer og -tiltag, da den private sektor vil skulle foretage den største andel af de nødvendige investeringer; BEMÆRKER med bekymring omfanget af privat finansiering, der i øjeblikket støtter aktiviteter, som ikke er tilpasset Parisaftalen, navnlig i sektoren for fossile brændstoffer; BEMÆRKER også den miljøskadelige støtte og de andre miljøskadelige incitamenter, der stadig findes; OPFORDRER private aktører TIL at tilpasse deres finansielle strømme til målene i Parisaftalen;

NOTERER SIG den nye pakke af foranstaltninger under EU's ramme for bæredygtig finansiering, der har til formål yderligere at styrke og lette den private og den finansielle sektors indsats hen imod omstillingen til en klimaneutral og bæredygtig økonomi senest i 2050, herunder forslaget til en forordning om miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige vurderinger, en henstilling om omstillingsfinansiering og yderligere udvidelse af EU-taksonomien med kritiske økonomiske aktiviteter; GENTAGER, at gennemsigtighed med hensyn til materielle og regulatoriske klimarisici er afgørende for at forebygge negative virkninger og kan belønne dem, der præsterer bedst; FREMHÆVER vedtagelsen af de europæiske standarder for virksomheders bæredygtighedsrapportering og deres interoperabilitet med de globale referencestandarder, som International Sustainability Standards Board har offentliggjort for nylig;

5. SER MED TILFREDSHED PÅ det nylige arbejde i finansministerkoalitionen med henblik på klimatiltag, herunder rapporten om styrkelse af finansministeriernes rolle som drivkraft i klimaindsatsen (*Strengthening the Role of Ministries of finance in Driving Climate action*), der illustrerer de mange forskellige måder, som finansministerierne kan bidrage til at integrere klimaindsatsen i den økonomiske, finanspolitiske og finansielle politik på; BEMÆRKER, at integration af klimaet på denne måde også kan bidrage til at øge mobiliseringen af private, nationale og internationale ressourcer; STØTTER gennemførelsen af G20-køreplanen for bæredygtig finansiering for at opskalere den bæredygtige finansiering, der støtter 2030-dagsordenen og målene i Parisaftalen;

6. MINDER OM EU-initiativer og internationale initiativer til mobilisering af investeringer, der muliggør en retfærdig og bæredygtig omstilling og samtidig støtter klimaindsatsen i udviklingslandene; NOTERER SIG i denne forbindelse de foreløbige henstillinger fra ekspertgruppen på højt plan om opskalering af bæredygtig finansiering i lav- og mellemindkomstlande og dens opfordring til en EU-model for integreret strategisk engagement, der inddrager hele spektret af centrale EU-aktører fra medlemsstaternes regeringer, Den Europæiske Investeringsbank (EIB), udviklingsfinansieringsinstitutioner (DFI), donorer, EU-investorer og EU-virksomheder; MINDER OM, at EU allerede følger denne kurs gennem sin Team Europe-tilgang, der kommer til udtryk i Global Gateway-strategien, med hvilken EU agter at mobilisere op til 300 mia. EUR i investeringer i bæredygtige projekter af høj kvalitet mellem 2021 og 2027 for at imødekomme partnerlandenes behov og sikre varige fordele for lokalsamfundene;
7. BEMÆRKER, at denne integrerede strategiske model fungerer som drivkraft for nylige større initiativer såsom partnerskaberne om retfærdig energiomstilling med Sydafrika, Indonesien, Vietnam og Senegal sammen med G7+-partnere, der skaber en kritisk masse og pooler udviklingsfinansiering og privat finansiering for at accelerere energiomstillingen til nettonulemission ved at fremskynde afviklingen af højemissionsaktiver og udbredelsen af vedvarende energi og samtidig støtte en retfærdig omstilling for de berørte samfund; FREMHÆVER EU's Global Green Bond-initiativ, hvor EIB leder et konsortium af partnere, herunder navnlig medlemsstaternes udviklingsfinansieringsinstitutioner, der har givet tilsagn om ca. 1 mia. EUR, og som har til formål at hjælpe partnerlande med at mobilisere privat kapital til bæredygtige projekter; SER MED TILFREDSHED PÅ Team Europe-initiativet om klimatilpasning og klimaresiliens i Afrika, der blev iværksat af EU og Den Afrikanske Union på COP27, og som vil samle eksisterende og nye programmer på over 1 mia. EUR i fælles finansiering fra Europa-Kommissionen og flere medlemsstater med henblik på klimatilpasning i Afrika, og SER FREM TIL dets gennemførelse;

8. BEKRÆFTER PÅ NY EU's og dets medlemsstaters stærke tilsagn om at opfylde det kollektive mål om at mobilisere klimafinansiering på 100 mia. USD frem til 2025 med henblik på relevante modvirkningsforanstaltninger og gennemsigthed i gennemførelsen; FORVENTER, at dette mål nås i 2023, og OPFORDRER INDTRÆNGENDE alle andre berørte lande til at intensivere deres bestræbelser i denne henseende; MINDER OM, at EU, herunder dets medlemsstater og EIB, er den største bidragsyder af offentlig klimafinansiering til udviklingslande på verdensplan, og GENTAGER tilsagnet om, at de fortsat vil bidrage med deres rimelige andel og øge synergierne mellem klimafinansiering og biodiversitet; GENTAGER EU's konstruktive engagement i drøftelserne om det nye kollektive kvantificerede mål (NCQG) i henhold til Parisaftalen; ANERKENDER tilvejebringelsen af offentlig finansiering som et vigtigt element i NCQG og MINDER OM, at NCQG skal fastsættes med henblik på relevante modvirkningsforanstaltninger og gennemsigthed i gennemførelsen under hensyntagen til udviklingslandenes behov og prioriteter; UNDERSTREGER, at NCQG bør afspejle en global indsats i mobiliseringen af klimafinansiering fra alle kilder og interessenter, offentlige, private, indenlandske og internationale, idet de udviklede lande fortsat går forrest som led i denne indsats; OPFORDRER kraftigt TIL en drøftelse med henblik på at udvide basen af bidragsydere til NCQG og OPFORDRER alle parter i Parisaftalen TIL at bidrage til denne globale indsats i overensstemmelse med deres finansielle kapacitet; UNDERSTREGER, at NCQG bør fastsættes med henblik på og bidrage til tilpasningen af de finansielle strømme til de langsigtede mål i Parisaftalen, og at dets indhold, struktur og omstillingsvirkning derfor bør være passende til formålet;

9. BEKRÆFTER PÅ NY EU's og dets medlemsstaters vilje til at følge op på opfordringen fra COP26 i Glasgow om som minimum at fordoble de udviklede landes kollektive tilvejebringelse af klimafinansiering til tilpasning til udviklingslandene, så den dermed beløber sig til 40 mia. USD i 2025 i forhold til 2019-niveauet, ifølge OECD's data, med henblik på at opnå en balance mellem modvirkning af og tilpasning til klimaændringer i løbende samarbejde med andre parter; UNDERSTREGER betydningen af at kanalisere relevant støtte til de fattigste og mest sårbare lande og samfund såsom de mindst udviklede lande (LDC-lande) og små udviklingsøstater (SIDS); SER FREM TIL at samarbejde med partnere fra udviklingslande om at forbedre adgangen til finansiering til tilpasning, herunder gennem prioritering af tilpasning i deres planlægning og i deres nationale budgetter og sporing af tilpasningsrelevante udgifter i deres nationale budgetcyklusser, og TIL at fastholde et omfattende samarbejde med de partnere, der kan tilvejebringe og lette adgangen til finansiering;
10. GENTAGER, at EU og dets medlemsstater vil arbejde konstruktivt hen imod et vellykket resultat af det arbejde, som COP27 har givet mandat til, med nye finansieringsordninger, herunder en fond, der skal bistå særligt sårbare udviklingslande med at afhjælpe tab og skader forbundet med de negative virkninger af klimaændringer, og UNDERSTREGER, at en sådan bistand bør kombineres med incitament til tilpasning og modstandsdygtighed, og at den er vigtig for de mindst udviklede lande og små udviklingsøstater; PÅPEGER, at de nye finansieringsordninger, der fastlægges, skal sikre koordinering og komplementaritet med eksisterende finansieringsordninger som led i og uden for De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC) og Parisaftalen;

OPFORDRER partnere fra alle regioner, der er i stand til det, TIL i erkendelse af behovet for en bred vifte af kilder at udvide deres støtte og således bygge videre på og supplere eksisterende kilder, fonde, processer og initiativer for at sikre bedre koordinering og udfylde identificerede prioriterede huller i det eksisterende finansieringslandskab; MINDER OM, at EU's medlemsstater aktivt bidrager til globale initiativer til at øge og forbedre beskyttelsen for fattige og sårbare personer ved at tilvejebringe og lette øget og bedre forhåndstilrettelagt finansiering af højere kvalitet til bekæmpelse af klimarelaterede katastrofer;

11. PÅSKØNNER med henblik på at øge de globale finansieringsstrømme for at imødekomme alle landes og navnlig udviklingslandenes behov og prioriteter den seneste udvikling, der også efterkommer opfordringen fra COP27 og andre nylige initiativer, som indtrængende opfordrer multilaterale udviklingsbanker og internationale finansieringsinstitutioner til at reformere multilaterale udviklingsbankers praksis, prioriteter, visioner og modeller for at imødegå den globale klimakrise; NOTERER SIG de seneste fremskridt med Verdensbankens udviklingskøreplan, navnlig de fremskridt, der er gjort med hensyn til at forbedre kriseberedskabsværktøjerne; STØTTER den ambitiøse G20-køreplan for gennemførelse af anbefalingerne fra G20's revision af kapitalkravsrammen for multilaterale udviklingsbanker (MDB Capital Adequacy Framework) og NOTERER SIG køreplanens potentielle yderligere udlånmargen på ca. 200 mia. USD i løbet af det næste årti på grundlag af de indledende foranstaltninger under kapitalkravsrammen, der er under gennemførelse og overvejelse, herunder den pakke, der blev vedtaget på forårsmøderne i 2023, og som bør øge Den Internationale Bank for Genopbygning og Økonomisk Udviklings udlånskapacitet med 50 mia. USD over de næste ti år; OPFORDRER de multilaterale udviklingsbanker til at gøre yderligere fremskridt med gennemførelsen af anbefalingerne vedrørende kapitalkravsrammen og samtidig sikre deres langsigtede finansielle holdbarhed, solide kreditvurderinger og status som privilegerede kreditorer;

ANERKENDER de multilaterale udviklingsbankers bestræbelser på at gøre en ambitiøs indsats for at styrke deres samordnede imødegåelse af globale udfordringer, herunder klimaændringer, som det bl.a. blev demonstreret i forbindelse med topmødet om en ny global finansieringspagt; GLÆDER SIG OVER, at ti multilaterale udviklingsbankers har lanceret en fælles metode til tilpasning af nye indsatser til Parisaftalen, og at Verdensbankgruppen har bebudet en proces, der bedre integrerer klimafinansieringens virkning på tilpasnings- og modvirkningsbestræbelser i nye projekter;

12. OPFORDRER i denne forbindelse de multilaterale udviklingsbanker og andre udviklingsfinansieringsinstitutioner samt eksportkreditagentur TIL hurtigst muligt at udfase finansieringen af projekter i den fossile energisektor; GENTAGER SIN OPFORDRING til Europa-Kommissionen om at nå til enighed i OECD om at afskaffe offentligt støttede eksportkreditter til projekter i den fossile energisektor; MINDER i afventning af enighed i OECD OM, at medlemsstaterne agter at fastsætte deres egne videnskabeligt baserede frister for afskaffelse af offentligt støttede eksportkreditter til projekter i den fossile energisektor i deres nationale politikker inden udgangen af 2023, medmindre der er tale om begrænsede og klart definerede omstændigheder, som er forenelige med grænsen for den globale opvarmning på 1,5 °C og målene i Parisaftalen; GLÆDER SIG OVER moderniseringen af OECD's arrangement vedrørende eksportkreditter, der skaber yderligere incitamenter til at støtte en bredere vifte af klimavenlige transaktioner;

13. SER MED TILFREDSHED PÅ det momentum, der er skabt, og PÅSKØNNER de bemærkelsesværdigt mange oplæg og initiativer til overvejelse, der blev fremlagt på topmødet om en ny global finansieringspagt, bl.a. med hensyn til, hvordan man kan tackle situationer med stigende gæld, klimakrisen, bedre anvendelse af finansiering på lempelige vilkår, løftestangeffekten af yderligere privat klimafinansiering og/eller frigørelse af nye finansieringskilder for de lande, der er mest udsat for klimaændringer; SER FREM TIL yderligere drøftelse af flere vigtige spørgsmål, der blev drøftet på topmødet;
14. UNDERSTREGER opfordringen til handling med henblik på CO₂-markeder, der er tilpasset Parisaftalen (Call to Action for Paris Aligned Carbon Market), der blev lanceret på topmødet om en ny global finansieringspagt, og som har til formål at sikre, at potentialet i robust udformede nationale og internationale CO₂-markeder med høj integritet til at fremme de nødvendige emissionsreduktioner udnyttes, og som, hvis de realiseres, kan generere betydelige finansielle strømme til modvirkning og tilpasning og dermed støtte alle målene i Parisaftalen; OPFORDRER andre parter TIL at tilslutte sig og gennemføre opfordringen sammen med de 31 oprindelige underskrivere og MINDER OM, at lignende principper støttes med erklæringen om principper for CO₂-markeder med høj integritet (High Integrity Carbon Market Principles), der blev godkendt på G7-topmødet i maj 2023;
15. ANMODER Europa-Kommissionen OM at forelægge en oversigt over internationale klimafinansielle strømme fra EU i 2022, herunder fra dets medlemsstater og Den Europæiske Investeringsbank med henblik på Rådets godkendelse forud for UNFCCC COP28.